

CONFERENZA DELLE REGIONI E PROVINCE AUTONOME

Aspetti del Processo di Attuazione dei Lavori Pubblici

**Allegato al documento delle Regioni ai fini
dell'Indagine Conoscitiva congiunta delle
Commissioni Parlamentari competenti**

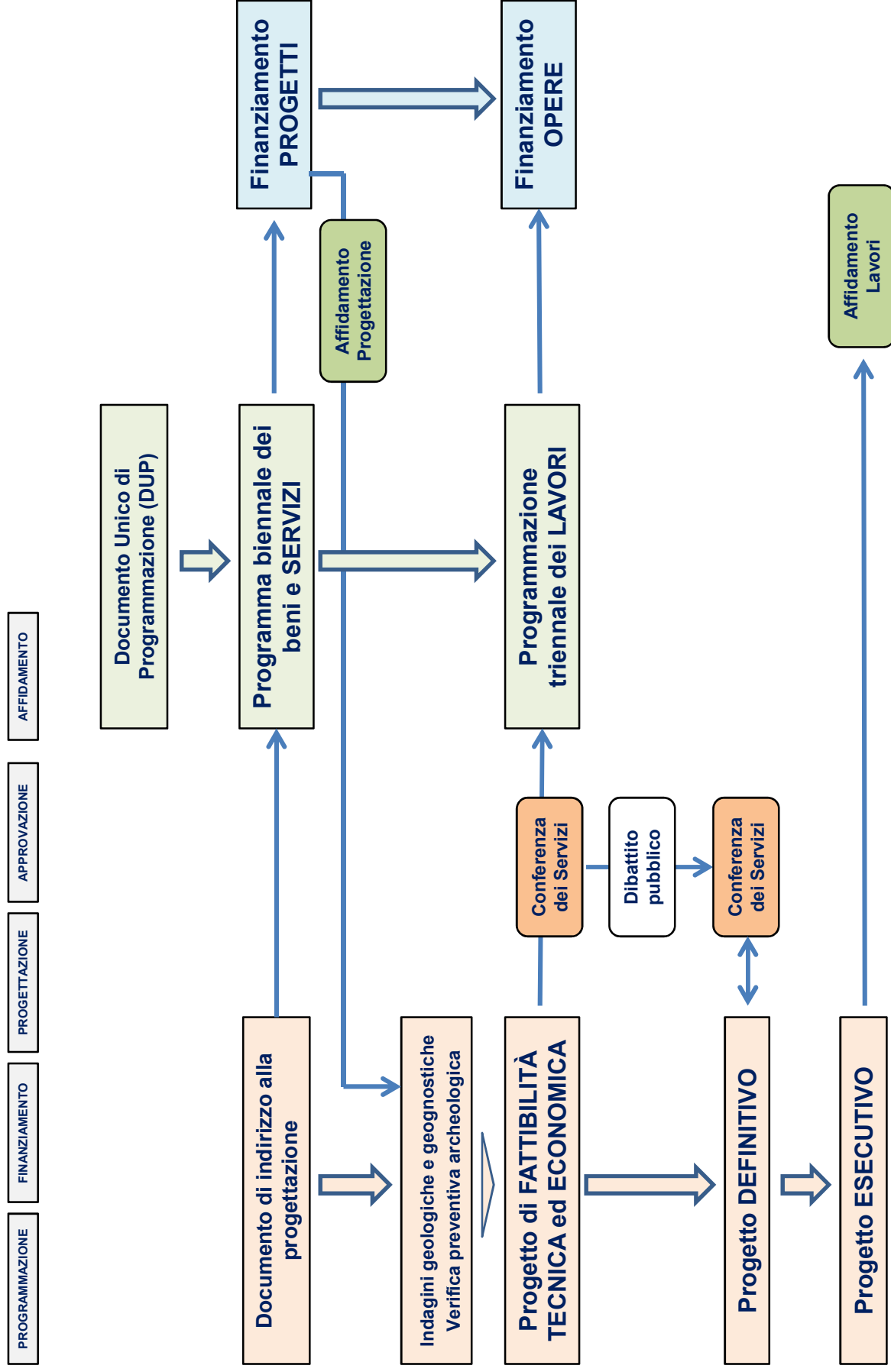
Audizione 4 ottobre 2016

Elaborazione effettuata con il supporto del Struttura Tecnica
della Conferenza delle Regione e Province autonome

ITACA

Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti e la compatibilità ambientale

FLUSSO PROCESSO DI AFFIDAMENTO LAVORI PUBBLICI



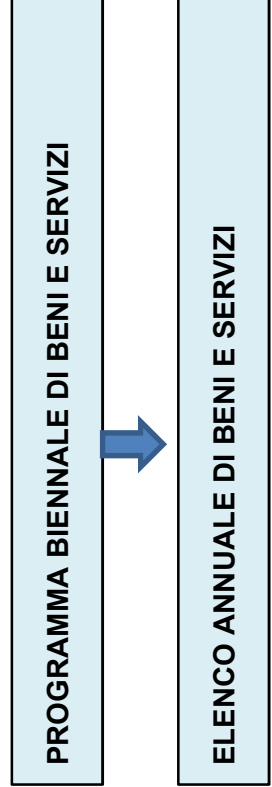
Conferenza delle Regioni e Province autonome
Commissione Infrastrutture, mobilità e Governo del Territorio

Allegato al documento delle Regioni - **Aspetti del Processo di Attuazione dei Lavori Pubblici**

FASI PROCESSO DI AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI

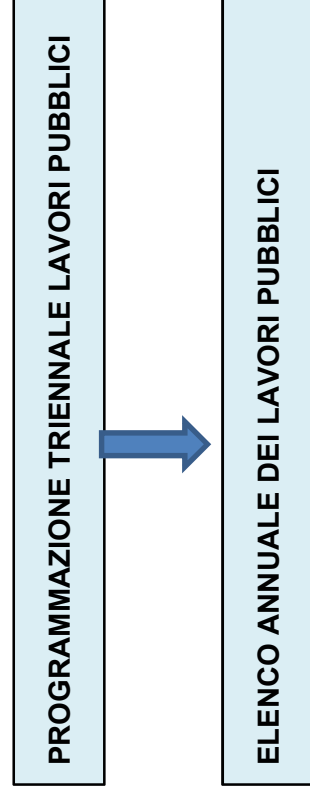


PROGRAMMAZIONE BENI E SERVIZI



Il programma biennale è adottato in coerenza con il bilancio dell'Ente e contiene beni e servizi ≥ 40 mila euro, nel quale sono ricompresi i servizi di architettura e ingegneria

PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI



La programmazione triennale è adottata in coerenza con il bilancio dell'Ente e contiene lavori ≥ 100 mila euro. Prende avvio con il Documento Unico di Programmazione (DUP) adottato dall'Ente entro il 31 luglio di ogni anno.

Per i lavori da inserire nell'elenco annuale ≥ 1 milione di euro è necessario l'approvazione preventiva del progetto di fattibilità tecnica ed economica

FASI PROCESSO DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI PUBBLICI



FINANZIAMENTO

FINANZIAMENTO SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA

L'elenco annuale di beni e servizi riporta i mezzi finanziari stanziati o disponibili dal bilancio dell'Ente, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle Regioni, o altri Enti pubblici.



FINANZIAMENTO DI LAVORI PUBBLICI

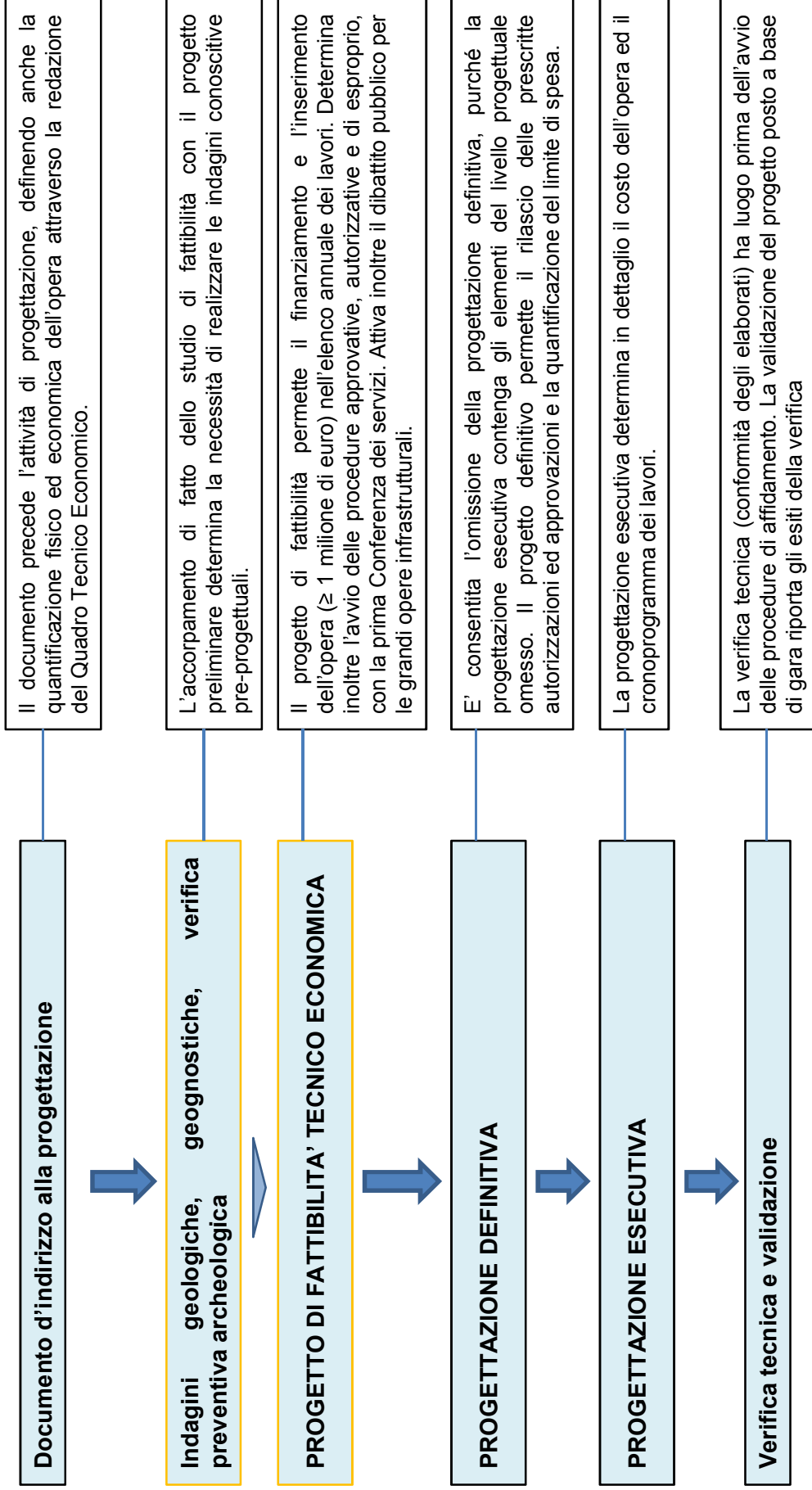
L'elenco annuale di lavori pubblici riporta i mezzi finanziari stanziati o disponibili dal bilancio dell'Ente, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle Regioni, o altri Enti pubblici.

La separazione tra progetto ed esecuzione dei lavori tracciata dal nuovo Codice dei contratti pubblici, ha determinato la separazione dei rispettivi finanziamenti e della programmazione.

FASI PROCESSO DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI PUBBLICI



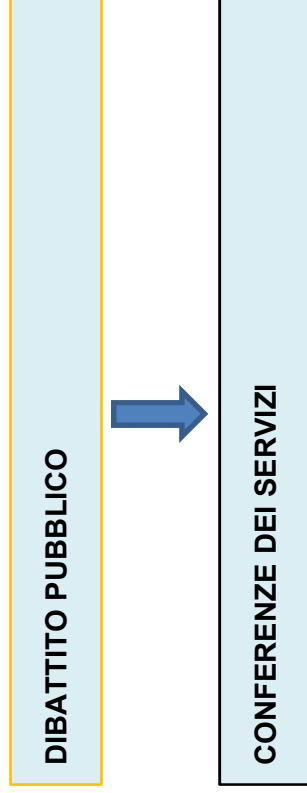
PROGETTAZIONE



FASI PROCESSO DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI PUBBLICI



ITER PARERI APPROVAZIONE PROGETTI



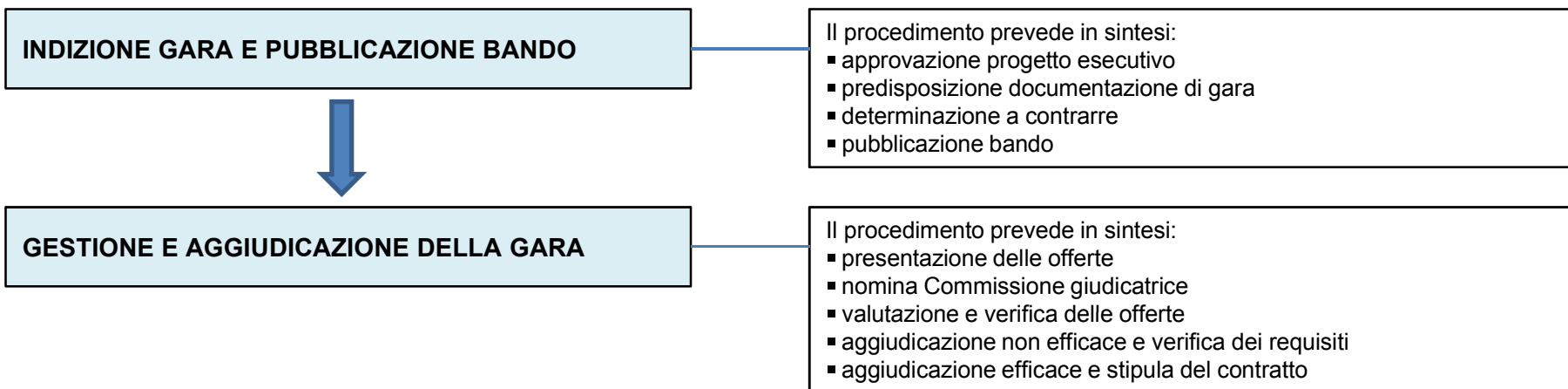
La procedura del dibattito pubblico si attiva in ordine alle grandi opere infrastrutturali e di architettura, sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica. Gli esiti della procedura sono valutati in sede di progetto definitivo e discusse in Conferenza dei servizi.

L'approvazione dei progetti da parte dell'Ente viene effettuata in conformità alla legge 241/1990 (Conferenze dei servizi) e alle disposizioni statali e regionali in materia, anche ai fini urbanistici e ambientali (VIA e VAS).

FASI PROCESSO DI AFFIDAMENTO DEI LAVORI PUBBLICI



AFFIDAMENTO DEI LAVORI PUBBLICI – PROCEDURA APERTA SUPERIORE 1 MILIONE DI EURO



TEMPI DI ATTUAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

Il **Rapporto 2014 dell'Unità di Verifica degli Investimenti Pubblici (UVER)** del Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica (DPS), che ha analizzato un campione di oltre 35.000 progetti, ha evidenziato che il valore economico delle opere incide in modo sostanziale su tutte le fasi di attuazione delle stesse: progettazione, affidamento ed esecuzione.

Per opere da 10 a 20 milioni di euro è stato stimato che per la **fase di progettazione**, in vigore del d.lgs 163/2006, occorrono **4,0 anni**, per la **fase di affidamento**, occorre **1 anno**, e per la **fase di esecuzione** **3,8 anni**, per un **totale di 8,7 anni**. Risulta pertanto evidente che la **fase di progettazione occupa quasi la metà del tempo di realizzazione di un'opera pubblica**.

Rapporto UVER 2014					
Durata media delle fasi di attuazione delle opere pubbliche					
Milioni (euro)	Progettazione	Affidamento	Tempi medi progett/affidam (anni)	Esecuzione	Tempi medi attuazione (anni)
> 100	6,0	1,3	7,3	7,2	14,6
50 - 100	5,0	1,2	6,2	5,4	11,6
20 - 50	4,7	1,1	5,8	4,4	10,2
10 - 20	4,0	1,0	5,0	3,8	8,7
5 - 10	3,6	0,8	4,4	3,2	7,7
1 - 2	3,0	0,7	3,7	2,1	5,8

Riferimenti: "Rapporto 2014 – I tempi di attuazione e di spesa delle opere pubbliche" DPS – articolo "Il ciclo della programmazione e del progetto nel nuovo codice degli appalti e concessioni" di Karrer - Parisi pubblicato il 02/08/2016.