



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti



Conferenza delle Regioni e delle Province autonome

SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI – SCP

- **PUBBLICAZIONE BANDI E AVVISI DI GARA**
- **PUBBLICAZIONE PROGRAMMI TRIENNALI ED ELENCO ANNUALE LLPP**
 - **SUPPORTO GIURIDICO**

RAPPORTO ANNUALE



Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti
e la compatibilità ambientale

GIUGNO 2010

SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI

RAPPORTO ANNUALE 2009

Redazione rapporto:

Tommaso ANIELLO, ITACA
Maurizio BALDISSERRI, Regione Emilia-Romagna
Paola BARGIACCHI, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Andrea BERTOCCHINI, Regione Toscana
Stefania CAPELLI, NuovaQuasco-RER
Massimo CATALDI, NuovaQuasco-RER
Patrizia MARI, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Giuseppe RIZZUTO, ITACA
Penelope VECLI, ITACA
Federico VENTURA, ITACA

Alla predisposizione del rapporto hanno collaborato:

Anna AMBROSIO, Regione Lazio
Renato COSTA, Regione Siciliana
Alessandro CANOLA, Regione Friuli-Venezia Giulia
Cristiano DIGILIO, Regione Piemonte
Michele DI MOLFETTA, Regione Puglia
Leonardo DRAGHETTI, Regione Emilia-Romagna
Roberto FACCONI, Regione Lombardia
Edmond FREPPA, Regione Valle d'Aosta
Mauro GADDO, Provincia autonoma di Trento
Michele GRANATIERO, Regione Campania
Maria MARIN, Regione Friuli-Venezia Giulia
Andrea LORIOT, Regione Valle d'Aosta
Angelo MARZILLI, Regione Abruzzo
Luciano MAURO, Regione Calabria
Maurizio MEIATTINI, Regione Lazio
Alberto MERINI, Regione Umbria
Michele PIERRI, Regione Marche
Morena QUARESIMIN, Regione Veneto
Silvia RISSO, Regione Liguria
Rocco RIVIELLO, Regione Basilicata
Evelina RIZZO, Regione Calabria
Lorenzo SMANIOTTO, Provincia autonoma Bolzano
Stefano TALATO, Regione Veneto
Claudio TOMASINI, Regione Piemonte
Salvatore TUTONE, Regione Siciliana
Marcello VITIELLO, Regione Molise

INDICE

1. IL SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI	7
2. BANDI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	9
2.1 Bandi di gara di FORNITURE	10
2.2 Bandi di gara di SERVIZI	13
2.3 Bandi di gara di LAVORI PUBBLICI.....	16
2.4 Domanda complessiva di contratti pubblici.....	20
2.5 Classifica dei bandi di gara pubblicati.....	25
3. ESITI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	29
3.1 Esiti di gara di FORNITURE	30
3.2 Esiti di gara di SERVIZI.....	33
3.3 Esiti di gara di LAVORI PUBBLICI	36
3.4 Contratti pubblici aggiudicati	40
3.5 Classifica esiti di gara	45
4. PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI	49
4.1 Programmi triennali 2008-2010 e 2009-2011.....	50
4.2 Numero interventi programmati nei trienni 2008-2010 e 2009-2011	52
4.3 Importo interventi programmati nei trienni 2008-2010 e 2009-2011	54
4.4 Elenchi annuali 2008 e 2009.....	56
Interventi finanziati con apporto di capitali privati annualità 2008 e 2009	58
Finanza di Progetto.....	58
5. SUPPORTO GIURIDICO ALLE STAZIONI APPALTANTI	59
5.1 Premessa.....	59
5.2 Statistiche del Servizio Supporto Giuridico	60
5.3 Argomenti dei quesiti.....	61
5.4 Esempificazione delle risposte per ciascun argomento	62
5.4.1 Fase preliminare alla procedura ad evidenza pubblica	62
5.4.2 Qualificazione degli esecutori di lavori pubblici	62
5.4.3 Fase ad evidenza pubblica	63
5.4.4 Fase di esecuzione del contratto	64
5.4.5 Sicurezza e regolarità contributiva.....	65
5.4.6 Servizi e forniture	66
5.4.7 Altri argomenti	67
ALLEGATI	68
ALLEGATO 1: Elenco siti informatici regionali attivi per la pubblicazione dei bandi e avvisi di gara	68
ALLEGATO 2: Componenti UOC – Unità Operativa di Coordinamento	69

1. IL SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI

Il Servizio Contratti Pubblici (SCP), nato a seguito dell'accordo tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, da attuazione a quanto previsto dal Codice dei contratti pubblici (in particolare artt. 66, 122, 124, 128, 253) in ordine alla pubblicazione di bandi e avvisi di gara e dei programmi triennali ed elenchi annuali, tramite l'apposito sito informatico www.serviziocontrattipubblici.it attivato presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e i siti informatici attivati presso le Regioni e le Province autonome, così come previsto rispettivamente dal D.M. 6 aprile 2001, n. 20 e D.M. 9 giugno 2005, n. 1021/IV.

SCP eroga inoltre il Servizio di supporto tecnico giuridico alle stazioni appaltanti per la corretta applicazione della normativa nazionale e regionale di riferimento. Tale Servizio rappresenta un concreto esempio di attuazione del principio di leale collaborazione istituzionale tra Stato e Regioni.

SCP, interamente gratuito e liberamente accessibile, è rivolto a tutti i soggetti di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 che realizzano contratti di lavori, servizi e forniture di interesse nazionale, come anche contratti di interesse regionale, provinciale o comunale, nel caso nella propria Regione (o Provincia autonoma) di riferimento non sia stato attivato uno specifico sito informatico, come previsto dai decreti sopra citati, nel qual caso l'obbligo viene evaso tramite il servizio di pubblicazione messo a disposizione dalla Regione, attraverso il proprio Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici. Le stazioni appaltanti complessivamente abilitate ad usufruire di SCP sono circa 13.000.

SCP e l'insieme degli analoghi servizi disponibili su base regionale, fra loro collegati attraverso il sito nazionale, in attuazione ai principi di trasparenza, semplificazione e pubblicità, costituiscono una organizzazione in rete di tipo federato in grado di coprire l'intera informazione nazionale sui bandi di gara, gli esiti delle procedure di affidamento e i programmi triennali delle opere pubbliche di cui all'art.128 del D.Lgs.163/06. SCP, in collaborazione applicativa con i sistemi regionali, si configura quale riferimento unico su tutto il territorio nazionale, anche a soddisfacimento dell'esigenza manifestata dalla Comunità Europea a tutela del mercato unico degli operatori economici.

Le Regioni che hanno attivato il proprio sito informatico dedicato alla pubblicazione di bandi e avvisi di gara, ad oggi sono: Basilicata, Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Lazio, Liguria, Lombardia, Piemonte, Puglia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto, Provincia autonoma di Bolzano. A queste vanno aggiunte Friuli Venezia-Giulia e Sicilia per i soli bandi ed avvisi di lavori pubblici.

I dati che qui si presentano sono dunque relativi all'intero flusso informativo transitato nel 2009 (il riferimento è alla data di pubblicazione dell'atto (bando, esito, etc.) attraverso l'intero sistema di rete.

Essi fotografano pertanto l'operatività del Servizio, o meglio del sistema integrato di servizi Ministero Infrastrutture – Regioni, restituendoci uno "spaccato" assolutamente significativo del mondo dei Contratti Pubblici.

Se la natura "non statistica" della fonte in oggetto rende impossibile un utilizzo "scientifico" dei risultati ai fini dell'analisi della dinamica temporale e della distribuzione territoriale dei fenomeni osservati – ciò non potendo ancora contare sulle necessarie e sufficienti garanzie di omogeneità e standardizzazione dei dati¹ alla cui definizione sta lavorando un gruppo di lavoro Itaca recentemente istituito a tale scopo - e se dunque questo Rapporto ha prevalente valenza di report di monitoraggio interno sul funzionamento del Servizio, ciò non di meno quella che qui si produce ha tuttavia a ben diritto di proporsi come una informazione "qualitativamente" preziosa ed in grado di portare in evidenza aspetti che talvolta sfuggono ad ogni altra "osservazione".

Si pensi su tutte agli elenchi ed alle graduatorie, per importo, dei bandi e degli esiti pubblicati, ed ai quali rimandiamo per una puntuale lettura, che portano alla ribalta l'esistenza e la rilevanza di appalti espletati attraverso i cosiddetti "sistemi di affidamento complessi" che sfuggono ad ogni forma di osservazione o di monitoraggio, compresa quella dell'Autorità di vigilanza sui Contratti Pubblici.

¹ Fra i fattori che non garantiscono l'omogeneità ed un identico livello di copertura su scala regionale si citano fra gli altri: la possibilità di duplicazioni (pubblicazione sia sul sito ministeriale che su quello regionale); il diverso ambito previsto dalle specifiche norme regionali (solo alcune delle quali ad esempi estendono l'obbligo della pubblicazione dei bandi di lavori pubblici a quelli di importo inferiore a 500mila €); i diversi sistemi di controllo e recupero del mancato rispetto degli obblighi informativi posti in essere nei diversi contesti regionali etc.

2. BANDI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Il cosiddetto “*sistema in rete*” costituito da SCP presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e gli omologhi siti informatici attivati dalle singole Regioni e Province autonome, ha rilevato nell’anno 2009 oltre seimila bandi per forniture per un importo complessivo di circa 14,5 miliardi di euro. Di questi circa 2.500, per un valore di 10,5 milioni (dunque mediamente di maggior importo medio unitario), sono transitati da SCP.

I bandi di servizi fanno registrare un volume ancora superiore: circa 7.900 bandi per un importo totale di oltre 31 miliardi di euro e di questi 4.200, per un importo complessivo di oltre 25milioni di euro, ancora per il tramite del solo SCP.

L’importo dei bandi di servizi supera anche quello dei lavori pubblici sul cui dato grava però la restrizione dell’obbligo di pubblicità in quasi tutto il territorio nazionale – ovvero ad eccezione dei casi in cui una norma regionale deroghi rispetto a tale limitazione – ai soli di importo superiore a 500mila euro.

Nel 2009 i bandi di lavori pubblici censiti dall’intera rete sono stati in numero di 9.600, per un valore di poco oltre i 17 milioni di euro. In questo caso la quota parte rilevata attraverso SCP ammonta a 3.540 bandi, per un importo totale di circa 13.500 milioni di euro.

I dati di riepilogo complessivo di cui sopra (consultabili nella terza tabella di ogni sezione di cui oltre) sono ricostruiti sostituendo, all’interno della ripartizione regionale dei bandi pubblicati su SCP (prima tabella) quelli delle Regioni che hanno attivo un proprio sito informatico per l’adempimento degli obblighi di cui D.M. 6 aprile 2001, n. 20 e che risulta dal secondo prospetto.

Si è inteso in questo modo evitare di dover conteggiare la possibile “doppia pubblicazione” (su SCP e su sito regionale di competenza) che è stata in effetti più volte riscontrata nonostante la norma preveda che per l’evasione dell’obbligo sia richiesta una sola pubblicazione.

Dai dati che si presentano nelle sezioni di questo capitolo, emerge peraltro come delle Regioni che rendono disponibile il proprio Servizio, non tutte sembrano, stante al numero talvolta limitato di bandi pubblicati, averlo messo ancora a completo regime.

Limitandoci ad osservare i dati di flusso di SCP e senza volere qui escludere una possibile “spinta” del mercato che è impossibile quantificare, è importante sottolineare come grazie ad una maggiore efficienza del sistema di rilevazione, sull’intera scala nazionale, la raccolta dei bandi sia significativamente cresciuta nel 2009 rispetto all’anno precedente. Fa da unica eccezione il numero di bandi di lavori pubblici (ma non, come si può vedere, l’importo) con buona probabilità a causa di una oggettiva contrazione del mercato.

E’ comunque l’intero sistema di rete di pubblicazione assicurato da Ministero e Regioni che vede espandere il volume dei bandi trattati, un dato come detto da ascrivere sicuramente in una qualche misura ad un miglior funzionamento del servizio complessivo. Questo anche se il numero di bandi è di poco superiore al 2008 (appena il 2,5%, effetto della contrazione citata per quelli di lavori pubblici). Di assoluta rilevanza (si passa da circa 44 a circa 70 miliardi di euro) è invece il balzo in avanti in termini di valore complessivo.

Da sottolineare inoltre che nei primi 30 bandi di gara su 25.000 pubblicati su SCP, per un importo di circa 20 miliardi di euro, si concentra il 25% del valore complessivo dei bandi pubblicati sul Servizio, pari a complessivi 70 miliardi di euro.

2.1 Bandi di gara di FORNITURE

Tabella n. 2.1.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di FORNITURE pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	BANDI FORNITURE (Numero)				BANDI FORNITURE (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	15	47	62	2,48	1.489.137	173.388.337	174.877.475	1,68
Basilicata	5	3	8	0,32	477.500	37.285.000	37.762.500	0,36
Calabria	38	18	56	2,24	3.784.033	115.113.602	118.897.635	1,14
Campania	31	42	73	2,92	2.769.152	70.318.253	73.087.405	0,70
Emilia-Romagna	9	40	49	1,96	1.192.281	1.414.061.816	1.415.254.097	13,56
Friuli-Venezia Giulia	173	138	311	12,46	14.522.528	325.175.617	339.698.145	3,26
Lazio	68	367	435	17,43	7.954.499	3.778.263.469	3.786.217.968	36,29
Liguria	28	34	62	2,48	2.117.210	85.454.160	87.571.370	0,84
Lombardia	138	326	464	18,59	14.174.425	1.446.330.886	1.460.505.311	14,00
Marche	60	78	138	5,53	6.033.265	273.390.558	279.423.823	2,68
Molise	3	2	5	0,20	564.750	59.200.000	59.764.750	0,57
Piemonte	15	57	72	2,88	1.908.253	159.296.009	161.204.262	1,55
Puglia	48	51	99	3,97	4.128.646	519.833.382	523.962.028	5,02
Sardegna	126	123	249	9,98	11.057.980	368.959.385	380.017.365	3,64
Sicilia	39	43	82	3,29	3.658.830	1.099.042.371	1.102.701.201	10,57
Toscana	75	47	122	4,89	6.610.346	71.495.953	78.106.299	0,75
Umbria	6	28	34	1,36	801.088	63.786.400	64.587.488	0,62
Valle d'Aosta	4	9	13	0,52	407.000	23.495.582	23.902.582	0,23
Veneto	47	64	111	4,45	5.003.071	204.719.189	209.722.260	2,01
Provincia aut. di Bolzano	0	2	2	0,08	0	658.904	658.904	0,01
Provincia aut. di Trento	13	36	49	1,96	1.124.188	54.359.793	55.483.981	0,53
TOTALE	941	1555	2496		89.778.183	10.343.628.667	10.433.406.850	

Tabella n. 2.1.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di FORNITURE pubblicati sui siti informatici delle Regioni e Province autonome nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	BANDI FORNITURE (Numero)				BANDI FORNITURE (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	-	-	-	-	-	-	-	-
Basilicata	11	26	37	0,73	900.000	126.820.000	127.720.000	1,52
Calabria	673	184	857	16,82	42.590.982	530.792.629	573.383.612	6,83
Campania	233	112	345	6,77	18.060.000	930.640.000	948.710.000	11,29
Emilia-Romagna	43	136	179	3,51	5.100.000	1.651.760.000	1.656.850.000	19,72
Friuli-Venezia Giulia	4	6	10	0,20	557.600	3.957.000	4.514.600	0,05
Lazio	-	-	-	-	-	-	-	-
Liguria	442	159	601	11,8	19.120.706	240.578.310	259.699.017	3,09
Lombardia	120	395	515	10,11	13.710.437	1.670.976.448	1.684.686.885	20,05
Marche	-	-	-	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-	-	-
Piemonte	68	239	307	6,03	6.778.853	1.220.210.575	1.226.989.428	14,61
Puglia	177	456	633	12,43	31.640.630	483.091.193	514.731.823	6,13
Sardegna	-	-	-	-	-	-	-	-
Sicilia	0	248	248	4,87	-	-	-	-
Toscana	520	290	810	15,90	27.328.604	494.181.207	521.509.811	6,21
Umbria	7	38	45	0,88	924.170	124.131.271	125.055.441	1,49
Valle d'Aosta	15	16	31	0,61	1.002.120	45.265.014	46.267.134	0,55
Veneto	226	168	394	7,73	16.972.697	641.084.907	658.057.605	7,83
Provincia aut. di Bolzano	23	59	82	1,61	3.205.000	49.404.000	52.609.000	0,63
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	2.562	2.532	5.094		187.891.799	8.212.892.554	8.400.784.356	

Tabella n. 2.1.3 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di FORNITURE pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 e integrati con i dati dei siti informatici attivati presso le Regioni e le Province autonome.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI FORNITURE (Numero)				BANDI FORNITURE (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	15	47	62	1,01	1.489.137	173.388.337	174.877.475	1,20
Basilicata (*)	11	26	37	0,60	900.000	126.820.000	127.720.000	0,88
Calabria (*)	673	184	857	13,90	42.590.982	530.792.629	573.383.612	3,93
Campania (*)	233	112	345	5,59	18.060.000	930.640.000	948.710.000	6,51
Emilia-Romagna (*)	43	136	179	2,90	5.100.000	1.651.760.000	1.656.850.000	11,37
Friuli-Venezia Giulia	173	138	311	5,04	14.522.528,00	325.175.617,00	339.698.145,00	2,33
Lazio	68	367	435	7,05	7.954.499	3.778.263.469	3.786.217.968	25,98
Liguria (*)	442	159	601	9,75	19.120.706	240.578.310	259.699.017	1,78
Lombardia (*)	120	395	515	8,35	13.710.437	1.670.976.448	1.684.686.885	11,56
Marche	60	78	138	2,24	6.033.265	273.390.558	279.423.823	1,92
Molise	3	2	5	0,08	564.750	59.200.000	59.764.750	0,41
Piemonte (*)	68	239	307	4,98	6.778.853	1.220.210.575	1.226.989.428	8,42
Puglia (*)	177	456	633	10,26	31.640.630	483.091.193	514.731.823	3,53
Sardegna	126	123	249	4,04	11.057.980	368.959.385	380.017.365	2,61
Sicilia	39	43	82	1,33	3.658.830,00	1.099.042.371,00	1.102.701.201,00	7,57
Toscana (*)	520	290	810	13,13	27.328.604	494.181.207	521.509.811	3,58
Umbria (*)	7	38	45	0,73	924.170	124.131.271	125.055.441	0,86
Valle d'Aosta (*)	15	16	31	0,5	1.002.120	45.265.014	46.267.134	0,32
Veneto (*)	226	168	394	6,39	16.972.697	641.084.907	658.057.605	4,52
Provincia aut. di Bolzano (*)	23	59	82	1,33	3.205.000	49.404.000	52.609.000	0,36
Provincia aut. di Trento	13	36	49	0,79	1.124.188	54.359.793	55.483.981	0,38
TOTALE	3.055	3.112	6.167		233.739.376	14.340.715.084	14.574.454.464	

(*) Regioni e Province autonome con sistema di pubblicazione proprio.

Tabella n. 2.1.4 – Variazione Bandi Forniture 2008/2009

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	72	420.775.975	62	174.877.475	-13,89	-58,44
Basilicata	114	653.119.654	37	127.720.000	-67,54	-80,44
Calabria	722	260.839.501	857	573.383.612	18,70	119,82
Campania	132	185.920.961	345	948.710.000	161,36	410,28
Emilia-Romagna	239	1.396.694.229	179	1.656.850.000	-25,10	18,63
Friuli-Venezia Giulia	385	169.826.312	311	339.698.145,00	-19,22	100,03
Lazio	85	2.380.366.020	435	3.786.217.968	411,76	59,06
Liguria	123	105.294.837	601	259.699.017	388,62	146,64
Lombardia	243	476.065.126	515	1.684.686.885	111,93	253,88
Marche	136	185.117.335	138	279.423.823	1,47	50,94
Molise	8	9.925.926	5	59.764.750	-37,50	502,11
Piemonte	298	3.606.201.986	307	1.226.989.428	3,02	-65,98
Provincia aut. di Bolzano	68	161.191.329	82	52.609.000	20,59	-67,36
Provincia aut. di Trento	50	62.378.013	49	55.483.981	-2,00	-11,05
Puglia	100	335.425.244	633	514.731.823	533,00	53,46
Sardegna	223	333.769.814	249	380.017.365	11,66	13,86
Sicilia	58	38.143.422	82	1.102.701.201,00	41,38	2790,93
Toscana	364	992.988.972	810	521.509.811	122,53	-47,48
Umbria	29	39.075.326	45	125.055.441	55,17	220,04
Valle d'Aosta	15	33.645.581	31	46.267.134	106,67	37,51
Veneto	400	309.670.267	394	658.057.605	-1,50	112,50
TOTALE	3.864	12.156.435.830	6.167	14.574.454.464	59,60	19,89

Figura 2.1.1 – Numero Bandi Forniture per regione: anni 2008 e 2009

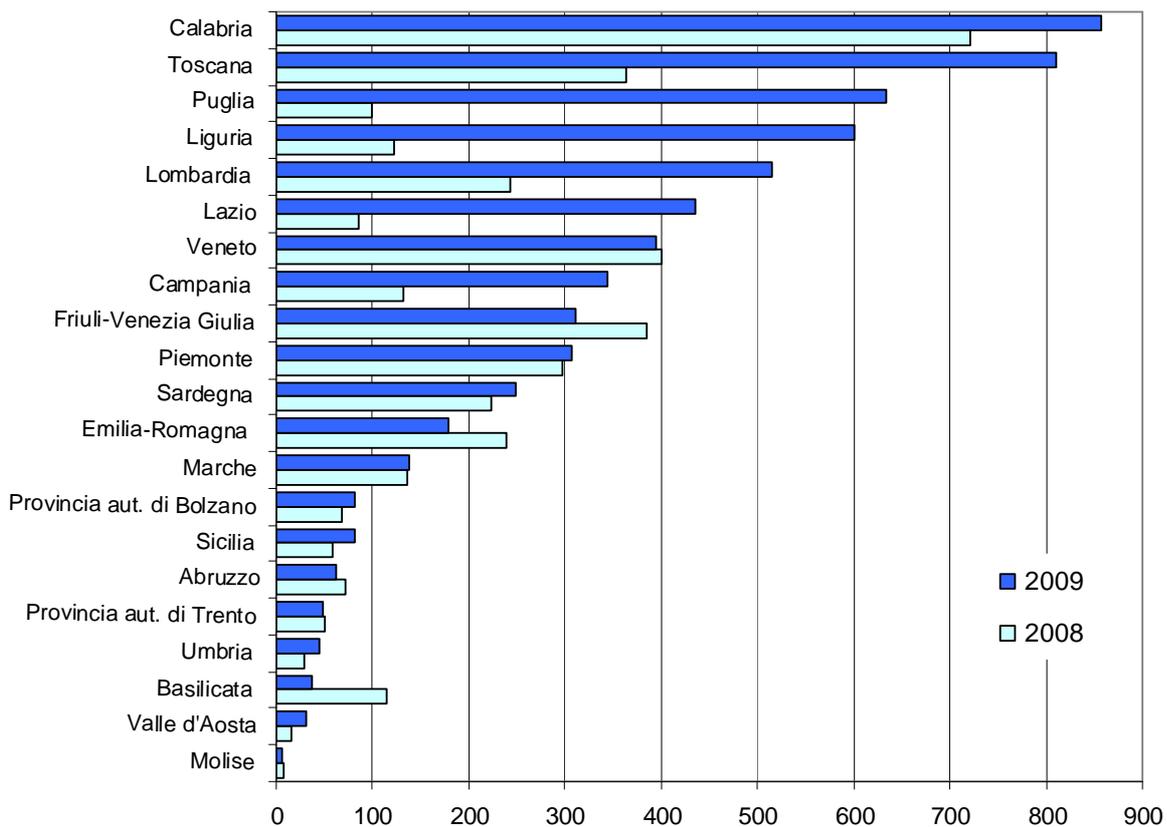
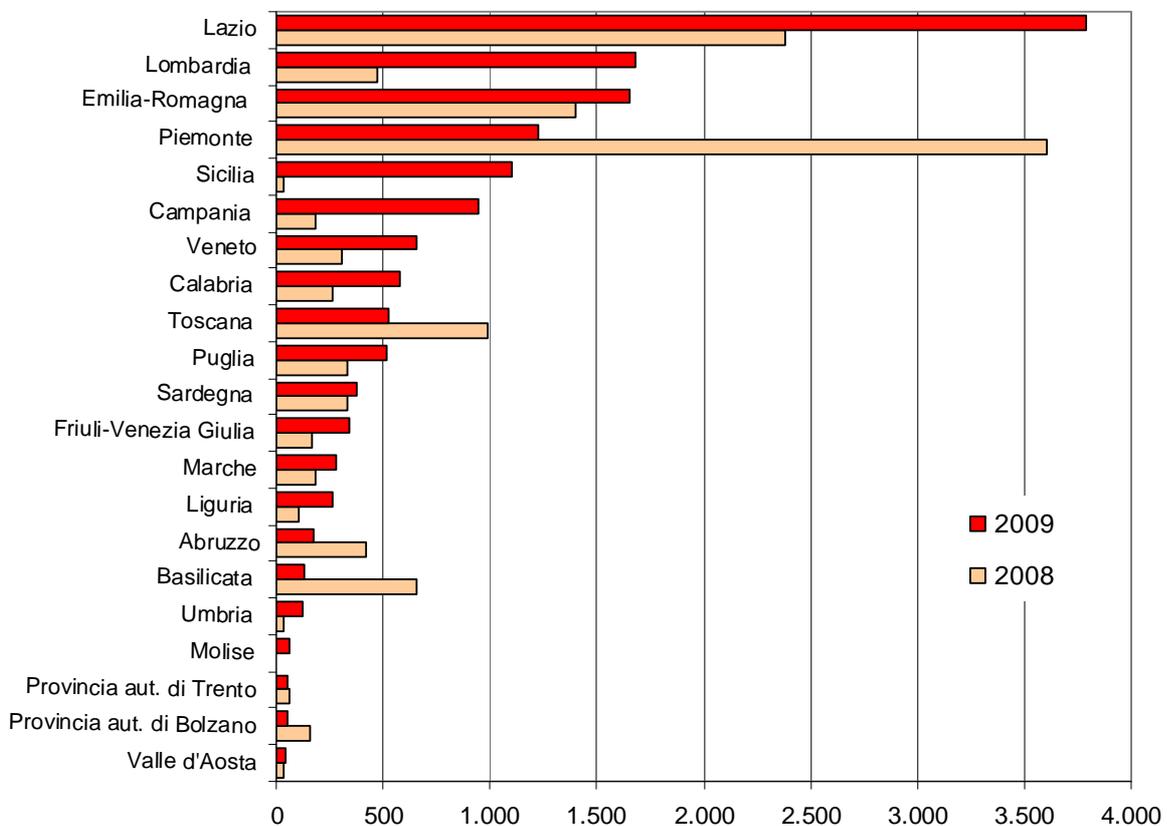


Figura 2.1.2 – Importi Bandi Forniture per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)



2.2 Bandi di gara di SERVIZI

Tabella n. 2.2.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	32	46	78	1,85	3.259.438	105.459.014	108.718.452	0,43
Basilicata	16	20	36	0,85	2.315.154	268.124.226	270.439.380	1,06
Calabria	86	63	149	3,52	8.756.921	164.218.034	172.974.956	0,68
Campania	127	172	299	7,07	12.418.400	722.311.443	734.729.843	2,87
Emilia-Romagna	28	71	99	2,34	3.624.689	368.988.783	372.613.473	1,46
Friuli-Venezia Giulia	71	141	212	5,02	6.941.306	403.327.722	410.269.028	1,61
Lazio	138	600	738	17,46	16.971.281	7.665.184.334	7.682.155.615	30,06
Liguria	33	51	84	1,99	3.389.788	653.774.845	657.164.633	2,57
Lombardia	236	528	764	18,07	24.138.659	2.138.639.260	2.162.777.919	8,46
Marche	78	141	219	5,18	9.077.587	278.651.067	287.728.654	1,13
Molise	17	23	40	0,95	1.961.225	39.628.771	41.589.996	0,16
Piemonte	68	140	208	4,92	8.584.583	1.815.248.040	1.823.832.623	7,14
Puglia	107	141	248	5,87	11.543.499	298.141.823	309.685.322	1,21
Sardegna	155	142	297	7,03	16.467.360	803.353.582	819.820.942	3,21
Sicilia	65	88	153	3,62	6.219.025	6.515.219.812	6.521.438.837	25,52
Toscana	103	123	226	5,35	10.051.401	741.973.681	752.025.082	2,94
Umbria	11	45	56	1,32	839.088	82.365.455	83.204.543	0,33
Valle d'Aosta	13	33	46	1,09	1.744.798	94.785.048	96.529.846	0,38
Veneto	64	140	204	4,83	7.440.419	1.433.826.097	1.441.266.516	5,64
Provincia aut. di Bolzano	0	1	1	0,02	0	270.000	270.000	0,00
Provincia aut. di Trento	9	61	70	1,66	1.079.890	808.121.370	809.201.260	3,17
TOTALE	1.457	2.770	4.227		156.824.513	25.401.612.409	25.558.436.922	

Tabella n. 2.2.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di SERVIZI pubblicati nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 dalle Regioni.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	-	-	-	-	-	-	-	-
Basilicata	70	47	117	1,79	4.340.000	182.970.000	187.320.000	1,28
Calabria	318	141	459	7,03	26.405.515	319.926.266	346.331.782	2,38
Campania	503	267	770	11,80	44.760.000	1.168.110.000	1.212.870.000	8,32
Emilia-Romagna	248	329	577	8,84	20.590.000	1.039.530.000	1.060.110.000	7,27
Friuli-Venezia Giulia	14	11	25	0,38	714.000	62.335.300	63.049.300	0,43
Lazio	-	-	-	-	-	-	-	-
Liguria	238	210	448	6,87	19.429.404	796.179.612	815.609.016	5,59
Lombardia	416	634	1.050	16,09	40.944.227	2.518.601.522	2.559.545.749	17,56
Marche	-	-	-	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-	-	-
Piemonte	302	348	650	9,96	24.860.492	3.760.688.968	3.785.549.460	25,97
Puglia	145	276	421	6,45	26.279.763	709.744.809	736.024.572	5,05
Sardegna	-	-	-	-	-	-	-	-
Sicilia	0	416	416	6,38	-	-	-	-
Toscana	341	326	667	10,22	32.236.663	1.776.750.789	1.808.987.452	12,41
Umbria	35	68	103	1,58	3.355.273	246.985.238	250.340.511	1,72
Valle d'Aosta	90	39	129	1,98	5.950.154	96.842.664	102.792.818	0,71
Veneto	241	341	582	8,92	21.048.245	1.554.736.055	1.575.784.301	10,81
Provincia aut. di Bolzano	60	51	111	1,70	7.685.000	65.954.000	73.639.000	0,51
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	3.021	3.504	6.525		278.598.736	14.299.355.223	14.577.953.961	

Tabella n. 2.2.3 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 e integrati con i dati dei siti informatici attivati presso le Regioni e le Province autonome.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	32	46	78	0,99	3.259.438	105.459.014	108.718.452	0,35
Basilicata (*)	70	47	117	1,48	4.340.000	182.970.000	187.320.000	0,60
Calabria (*)	318	141	459	5,82	26.405.515	319.926.266	346.331.782	1,11
Campania (*)	503	267	770	9,76	44.760.000	1.168.110.000	1.212.870.000	3,89
Emilia-Romagna (*)	248	329	577	7,31	20.590.000	1.039.530.000	1.060.110.000	3,40
Friuli-Venezia Giulia	71	141	212	2,69	6.941.306	403.327.722	410.269.028	1,32
Lazio	138	600	738	9,35	16.971.281	7.665.184.334	7.682.155.615	24,63
Liguria (*)	238	210	448	5,68	19.429.404	796.179.612	815.609.016	2,61
Lombardia (*)	416	634	1.050	13,31	40.944.227	2.518.601.522	2.559.545.749	8,20
Marche	78	141	219	2,78	9.077.587	278.651.067	287.728.654	0,92
Molise	17	23	40	0,51	1.961.225	39.628.771	41.589.996	0,13
Piemonte (*)	302	348	650	8,24	24.860.492	3.760.688.968	3.785.549.460	12,13
Puglia (*)	145	276	421	5,34	26.279.763	709.744.809	736.024.572	2,36
Sardegna	155	142	297	3,76	16.467.360	803.353.582	819.820.942	2,63
Sicilia	65	88	153	1,94	6.219.025	6.515.219.812	6.521.438.837	20,90
Toscana (*)	341	326	667	8,45	32.236.663	1.776.750.789	1.808.987.452	5,80
Umbria (*)	35	68	103	1,31	3.355.273	246.985.238	250.340.511	0,80
Valle d'Aosta (*)	90	39	129	1,63	5.950.154	96.842.664	102.792.818	0,33
Veneto (*)	241	341	582	7,38	21.048.245	1.554.736.055	1.575.784.301	5,05
Provincia aut. di Bolzano (*)	60	51	111	1,41	7.685.000	65.954.000	73.639.000	0,24
Provincia aut. di Trento	9	61	70	0,89	1.079.890	808.121.370	809.201.260	2,59
TOTALE	3.572	4.319	7.891		339.861.848	30.855.965.595	31.195.827.445	

(*) Regioni e Province autonome con sistema di pubblicazione proprio.

Tabella n. 2.2.4 – Variazione Bandi Servizi 2008/2009

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	137	155.376.338	78	108.718.452	-43,07	-30,03
Basilicata	132	141.946.274	117	187.320.000	-11,36	31,97
Calabria	368	255.192.436	459	346.331.782	24,73	35,71
Campania	250	229.654.709	770	1.212.870.000	208,00	428,13
Emilia-Romagna	732	1.740.770.509	577	1.060.110.000	-21,17	-39,10
Friuli-Venezia Giulia	222	280.728.698	212	410.269.028	-4,50	46,14
Lazio	199	538.139.559	738	7.682.155.615	270,85	1327,54
Liguria	431	1.033.315.353	448	815.609.016	3,94	-21,07
Lombardia	714	2.005.591.148	1.050	2.559.545.749	47,06	27,62
Marche	203	121.072.683	219	287.728.654	7,88	137,65
Molise	47	110.635.764	40	41.589.996	-14,89	-62,41
Piemonte	675	1.232.645.995	650	3.785.549.460	-3,70	207,11
Provincia aut. di Bolzano	94	124.872.917	111	73.639.000	18,09	-41,03
Provincia aut. di Trento	46	89.123.449	70	809.201.260	52,17	807,96
Puglia	267	505.962.086	421	736.024.572	57,68	45,47
Sardegna	178	710.846.293	297	819.820.942	66,85	15,33
Sicilia	106	150.595.960	153	6.521.438.837	44,34	4230,42
Toscana	648	1.086.280.144	667	1.808.987.452	2,93	66,53
Umbria	110	186.529.313	103	250.340.511	-6,36	34,21
Valle d'Aosta	95	51.524.674	129	102.792.818	35,79	99,50
Veneto	616	1.818.871.089	582	1.575.784.301	-5,52	-13,36
TOTALE	6.270	12.569.675.391	7.891	31.195.827.445	25,85	148,18

Figura 2.2.1 – Numero Bandi Servizi per regione: anni 2008 e 2009

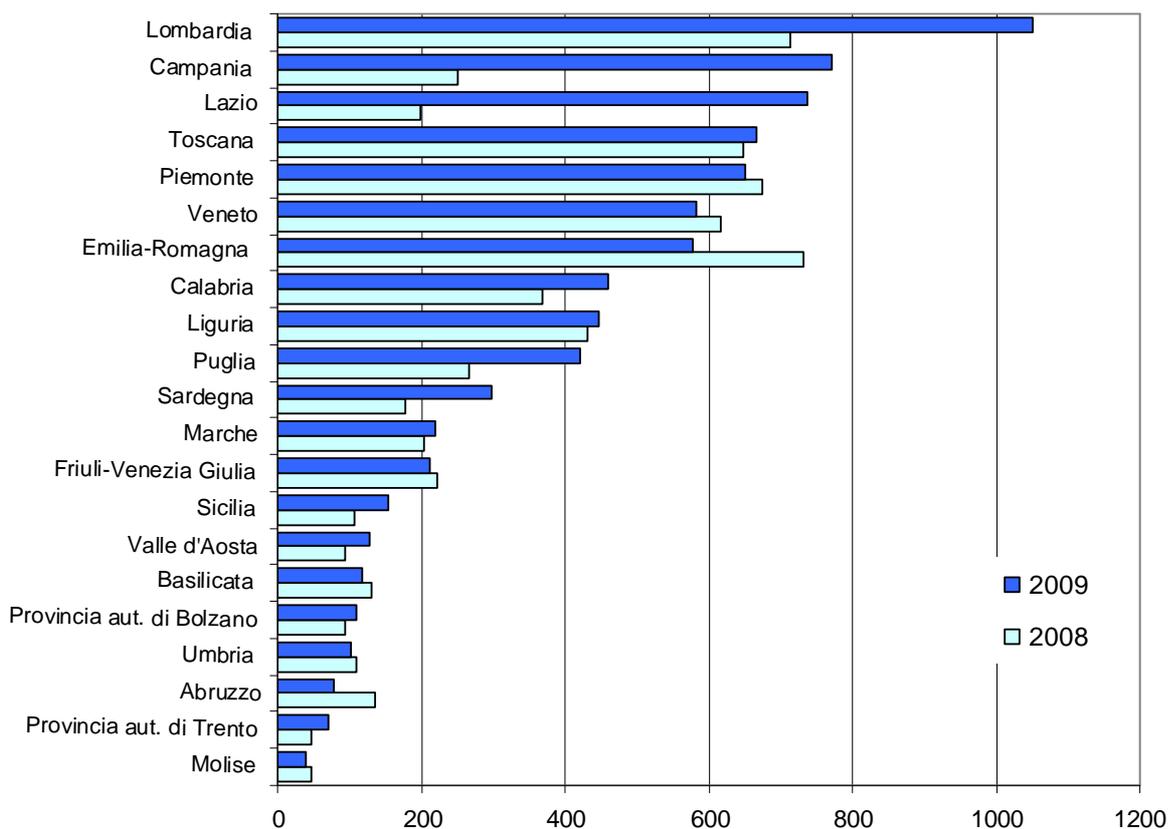
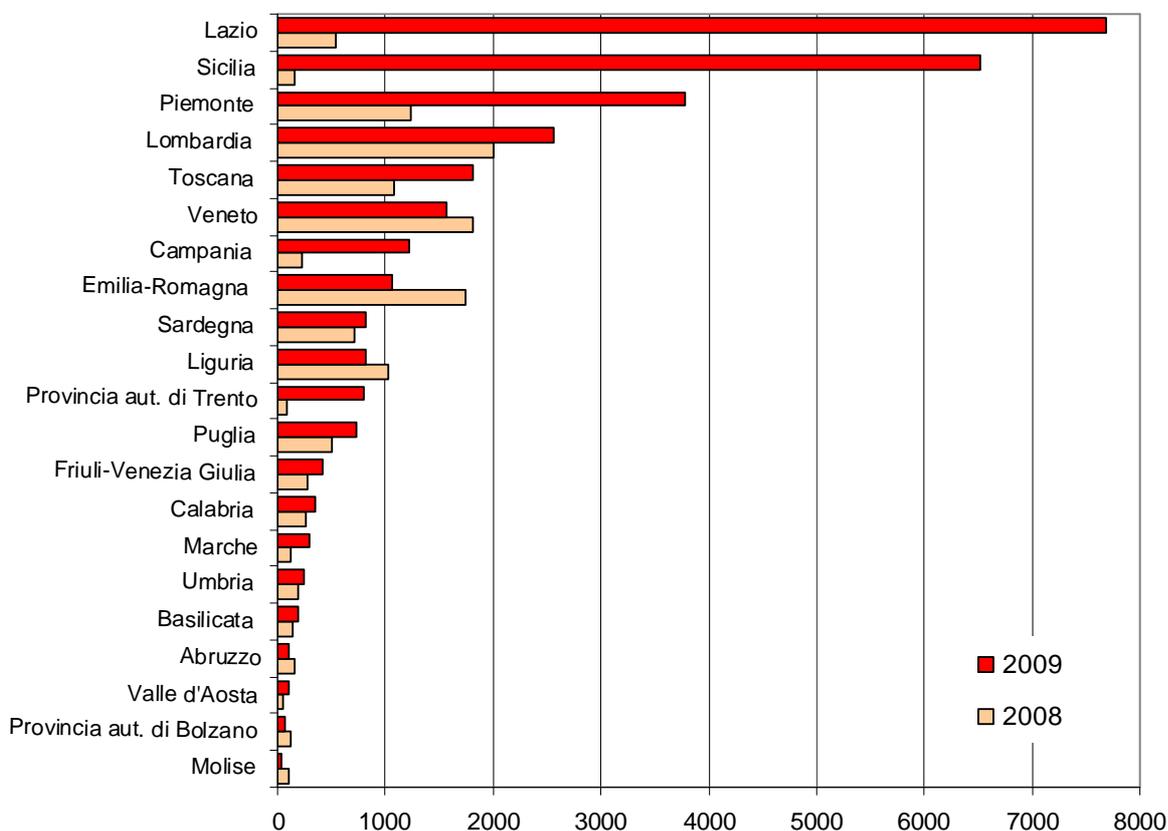


Figura 2.2.2 – Importo Bandi Servizi per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)



2.3 Bandi di gara di LAVORI PUBBLICI

Tabella n. 2.3.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				%	BANDI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 5.150	≥ 5.150	TOT. N.		< 500	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Importo	
Abruzzo	54	74	3	131	3,70	12.831.122	97.908.333	30.685.592	141.425.048	1,05
Basilicata	2	33	2	34	0,96	827.683	42.303.656	28.733.138	71.864.479	0,54
Calabria	255	148	11	414	11,69	56.247.705	166.254.744	319.721.459	542.223.909	4,04
Campania	139	174	29	342	9,66	28.019.077	295.603.468	547.831.101	871.453.648	6,49
Emilia-Romagna	5	20	10	35	0,99	717.583	30.780.790	102.726.978	134.225.351	1,00
Friuli-Venezia Giulia	12	40	8	60	1,69	4.091.790	58.133.872	905.803.387	968.029.049	7,21
Lazio	110	235	83	428	12,09	29.822.137	373.307.925	5.299.924.288	5.703.054.350	42,48
Liguria	6	35	8	49	1,38	2.555.641	51.562.827	141.636.829	195.755.297	1,46
Lombardia	115	258	53	426	12,03	27.957.721	407.832.751	755.043.945	1.190.834.417	8,87
Marche	54	80	7	141	3,98	11.355.256	125.701.774	43.020.976	180.078.006	1,34
Molise	16	42	1	59	1,67	3.001.733	65.989.258	8.865.000	77.855.991	0,58
Piemonte	47	173	11	231	6,53	13.843.554	236.525.043	166.775.855	417.144.452	3,11
Puglia	99	164	22	285	8,05	22.987.715	255.207.508	327.806.262	606.001.485	4,51
Sardegna	147	139	19	305	8,62	27.617.097	192.151.476	265.824.641	485.593.214	3,62
Sicilia	32	61	11	104	2,94	7.314.592	85.276.607	382.918.953	475.510.152	3,54
Toscana	99	98	9	206	5,82	23.884.853	156.589.037	155.379.302	335.853.192	2,5
Umbria	10	22	6	38	1,07	1.185.453	41.755.100	81.326.719	124.267.272	0,93
Valle d'Aosta	17	53	5	75	2,12	5.182.519	84.041.416	141.716.113	230.940.048	1,72
Veneto	10	117	14	141	3,98	2.050.682	179.682.984	321.528.674	503.262.340	3,75
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	1	22	13	36	1,02	420.934	53.115.163	117.687.917	171.224.014	1,28
TOTALE	1230	1988	325	3540		281.914.850	2.999.723.734	10.144.957.130	13.426.595.715	

Tabella n. 2.3.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di LAVORI pubblicati nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 dalle Regioni.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				%	BANDI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 5.150	≥ 5.150	TOT. Numero		< 500	≥ 500 < 5.150	≥ 5.150	TOT. Importo	
Abruzzo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Basilicata	169	59	9	237	2,47	32.490.000	70.300.000	132.660.000	235.460.000	1,37
Calabria	1.084	191	7	1.282	13,35	197.529.362	217.378.286	79.240.293	494.147.943	2,88
Campania	1.209	350	54	1.613	16,8	209.830.000	533.710.000	1.285.600.000	2.029.140.000	11,84
Emilia-Romagna	197	250	39	486	5,06	49.580.000	374.580.000	507.920.000	932.080.000	5,44
Friuli-Venezia Giulia	86	145	12	243	2,53	23.707.639	224.261.959	870.654.878	1.118.624.477	6,53
Lazio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Liguria	159	98	15	272	2,83	33.023.885	133929319	415.030.367	581.983.572	3,4
Lombardia	330	524	79	933	9,72	80.081.964	836.786.221	1.248.761.787	2.165.629.972	12,64
Marche	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Piemonte	463	404	25	892	9,29	102.130.587	672.335.101	3.379.741.763	4.052.076.865	23,65
Puglia	540	251	21	812	8,46	147.252.470	368.538.566	330.176.355	845.967.391	4,94
Sardegna	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	1174	314	12	1500	15,62	165.173.753	396.779.968	1.521.842.841	2.083.796.562	12,16
Toscana	350	208	22	580	6,04	74.260.360	320.637.753	319.380.656	714.278.769	4,17
Umbria	38	37	5	80	0,83	7.725.505	50.512.711	72.766.615	131.004.833	0,76
Valle d'Aosta	36	56	5	97	1,01	9.279.652	87.579.911	123.487.574	220.347.137	1,29
Veneto	169	306	33	508	5,29	39.708.204	456.619.146	771.383.110	1.267.710.462	7,40
Provincia aut. di Bolzano	16	37	14	67	0,70	4.640.000	68.040.000	191.439.000	264.119.000	1,54
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	6.020	3230	352	9.602		1.176.413.381	4.811.988.941	11.250.085.239	17.136.366.983	

Tabella n. 2.3.3 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di LAVORI pubblicati nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 dal Servizio Contratti Pubblici.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)					BANDI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Numero	%	< 500	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Importo	%
Abruzzo	54	74	3	131	1,22	12.831.122	97.908.333	30.685.592	141.425.048	0,59
Basilicata (*)	169	59	9	237	2,21	32.490.000	70.300.000	132.660.000	235.460.000	0,99
Calabria (*)	1.084	191	7	1.282	11,98	197.529.362	217.378.286	79.240.293	494.147.943	2,07
Campania (*)	1.209	350	54	1.613	15,07	209.830.000	533.710.000	1.285.600.000	2.029.140.000	8,49
Emilia-Romagna (*)	197	250	39	486	4,54	49.580.000	374.580.000	507.920.000	932.080.000	3,90
Friuli-Venezia Giulia (*)	86	145	12	243	2,27	23.707.639	224.261.959	870.654.878	1.118.624.477	4,68
Lazio	110	235	83	428	4,00	29.822.137	373.307.925	5.299.924.288	5.703.054.350	23,87
Liguria (*)	159	98	15	272	2,54	33.023.885	133929319	415.030.367	581.983.572	2,44
Lombardia (*)	330	524	79	933	8,72	80.081.964	836.786.221	1.248.761.787	2.165.629.972	9,06
Marche	54	80	7	141	1,32	11.355.256	125.701.774	43.020.976	180.078.006	0,75
Molise	16	42	1	59	0,55	3.001.733	65.989.258	8.865.000	77.855.991	0,33
Piemonte (*)	463	404	25	892	8,33	102.130.587	672.335.101	3.379.741.763	4.052.076.865	16,96
Puglia (*)	540	251	21	812	7,59	147.252.470	368.538.566	330.176.355	845.967.391	3,54
Sardegna	147	139	19	305	2,85	27.617.097	192.151.476	265.824.641	485.593.214	2,03
Sicilia (*)	1174	314	12	1500	14,02	165.173.753	396.779.968	1.521.842.841	2.083.796.562	8,72
Toscana (*)	350	208	22	580	5,42	74.260.360	320.637.753	319.380.656	714.278.769	2,99
Umbria (*)	38	37	5	80	0,75	7.725.505	50.512.711	72.766.615	131.004.833	0,55
Valle d'Aosta (*)	36	56	5	97	0,91	9.279.652	87.579.911	123.487.574	220.347.137	0,92
Veneto (*)	169	306	33	508	4,75	39.708.204	456.619.146	771.383.110	1.267.710.462	5,31
Provincia aut. di Bolzano (*)	16	37	14	67	0,63	4.640.000	68.040.000	191.439.000	264.119.000	1,11
Provincia aut. di Trento	1	22	13	36	0,34	420.934	53.115.163	117.687.917	171.224.014	0,72
TOTALE	6.402	3822	478	10.702		1.261.461.660	5.720.162.870	17.016.093.653	23.895.597.606	

(*) Regioni / Prov. Autonome con sistema di pubblicazione proprio.

Tabella n. 2.3.4 – Variazione Bandi Lavori 2008/2009

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	238	302.409.321	131	141.425.048	-44,96	-53,23
Basilicata	333	234.444.310	237	235.460.000	-28,83	0,43
Calabria	1.212	453.365.675	1.282	494.147.943	5,78	9,00
Campania	865	964.098.367	1.613	2.029.140.000	86,47	110,47
Emilia-Romagna	1.128	2.901.298.191	486	932.080.000	-56,91	-67,87
Friuli-Venezia Giulia	527	569.640.117	243	1.118.624.477	-53,89	96,37
Lazio	305	466.556.718	428	5.703.054.350	40,33	1122,37
Liguria	600	925.785.209	272	581.983.572	-54,67	-37,14
Lombardia	1.932	3.935.313.004	933	2.165.629.972	-51,71	-44,97
Marche	247	277.542.275	141	180.078.006	-42,91	-35,12
Molise	108	187.912.595	59	77.855.991	-45,37	-58,57
Piemonte	1.413	1.731.294.196	892	4.052.076.865	-36,87	134,05
Provincia aut. di Bolzano	50	443.138.766	67	264.119.000	34,00	-40,40
Provincia aut. di Trento	21	252.893.022	36	171.224.014	71,43	-32,29
Puglia	380	502.004.431	812	845.967.391	113,68	68,52
Sardegna	384	613.039.144	305	485.593.214	-20,57	-20,79
Sicilia	1886	1.133.792.559	1500	2.083.796.562	-20,47	83,79
Toscana	908	1.451.894.327	580	714.278.769	-36,12	-50,80
Umbria	167	164.888.080	80	131.004.833	-52,10	-20,55
Valle d'Aosta	98	134.727.840	97	220.347.137	-1,02	63,55
Veneto	1.232	1.319.633.708	508	1.267.710.462	-58,77	-3,93
TOTALE	14.034	18.965.671.855	10.702	23.895.597.606	-23,74	25,99

Figura 2.3.1 – Numero Bandi Lavori Pubblici per regione, anni 2008 e 2009

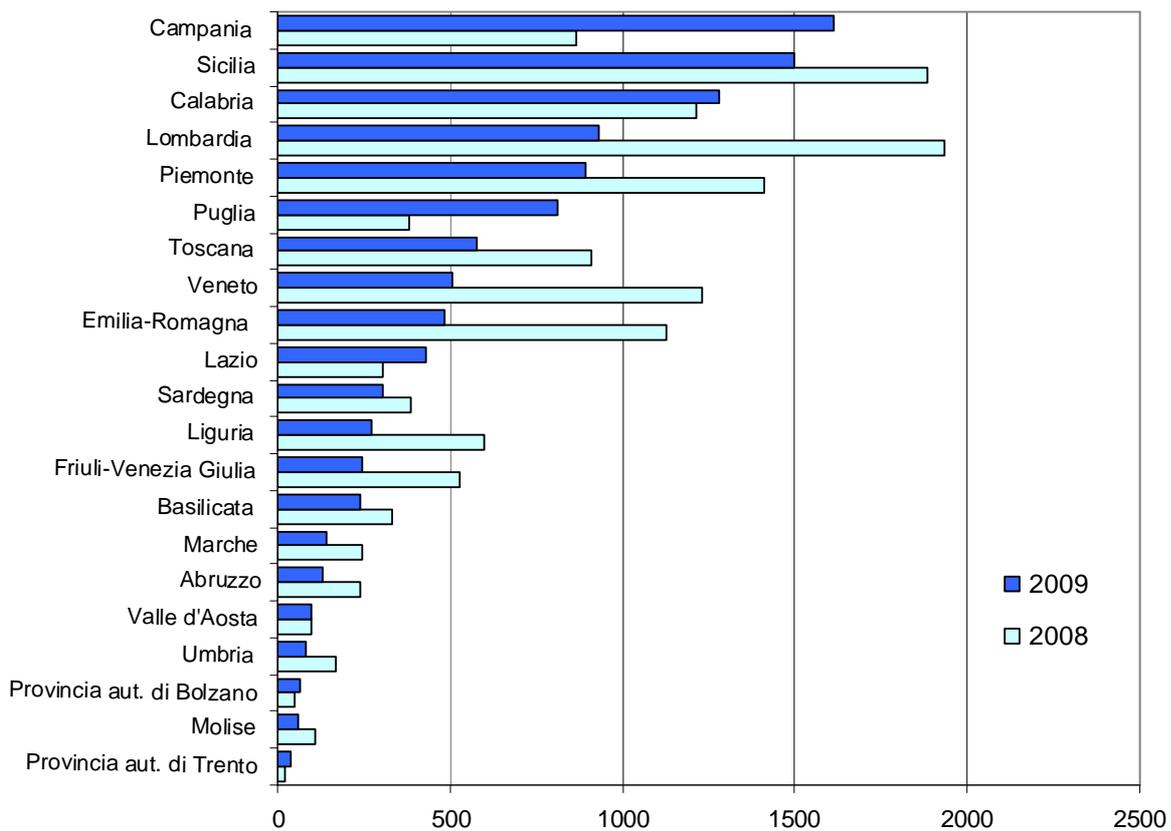


Figura 2.3.2 – Importi Bandi Lavori per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)

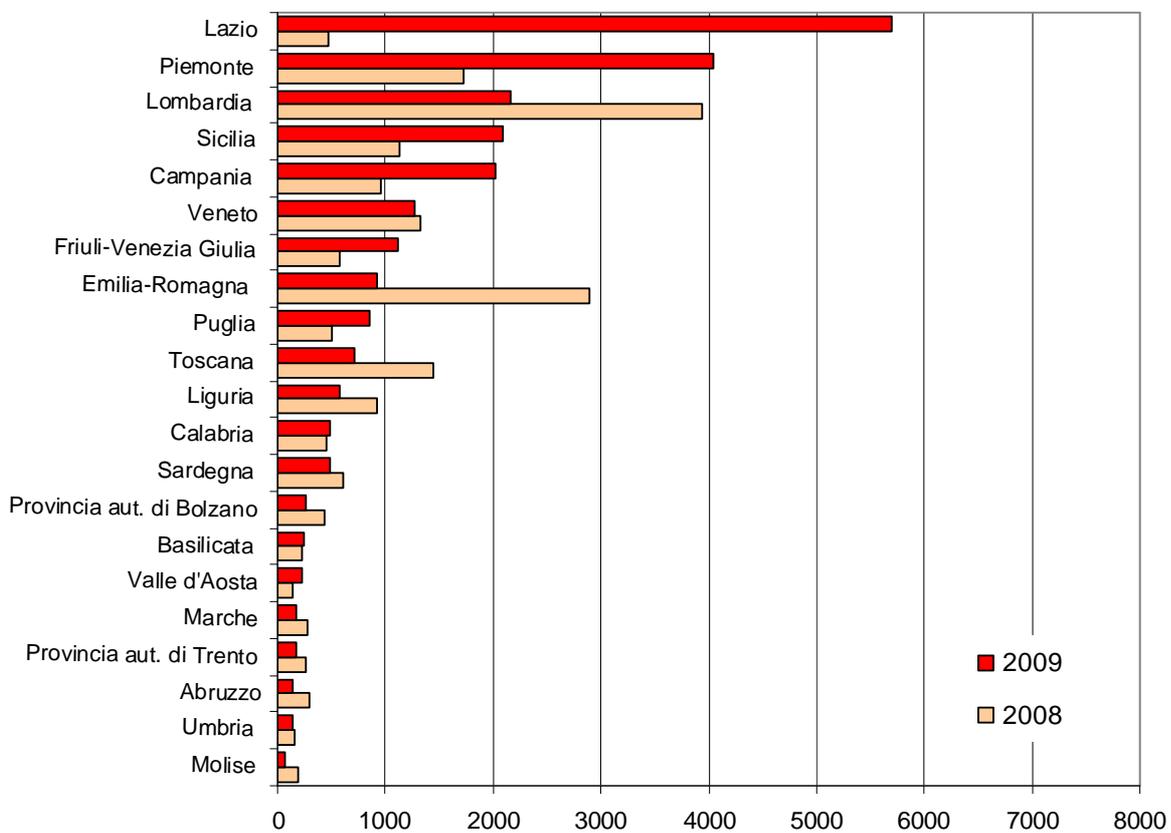
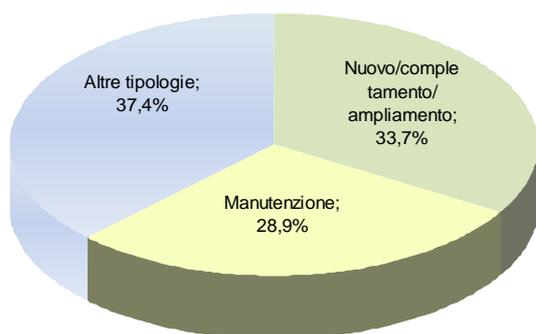
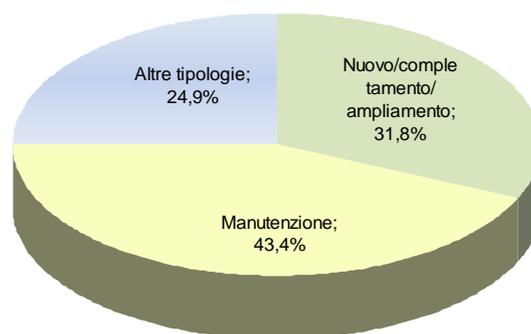


Tabella 2.3.5 – Bandi di lavori per tipologia di intervento rilevati da SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

Tipologia di intervento	N.	%	Mln €	%
Ampliamento	97	2,7%	240,24	1,79
Completamento	212	6,0%	749,95	5,58
Nuova costruzione	888	25,0%	6.744,14	50,2
Manutenzione ordinaria	393	11,0%	406,36	3,02
Manutenzione straordinaria	637	17,9%	880,43	6,55
Recupero	115	3,2%	185,26	1,38
Ristrutturazione	448	12,6%	1.998,71	14,88
Restauro	73	2,1%	123,61	0,92
Demolizione	11	0,3%	12,33	0,09
Altro/non classificato	682	19,2%	2.094,46	15,59
Totale	3.556		13.435,49	

Tabella 2.3.6 – Bandi di lavori per tipologia di intervento rilevati nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 dalle Regioni (Calabria, Veneto, Lombardia, Toscana, Umbria, Basilicata, Campania, Emilia-Romagna, Liguria)

Tipologia di intervento	N.	%	Mln €	%
Ampliamento	132	1,76	254,61	5,17
Completamento	392	5,22	167,43	3,4
Nuova costruzione	1859	24,77	2.155,00	43,79
Manutenzione ordinaria	1247	16,62	491,78	9,99
Manutenzione straordinaria	2006	26,73	514,66	10,46
Recupero	210	2,8	159,80	3,25
Ristrutturazione	715	9,53	408,23	8,3
Restauro	244	3,25	200,27	4,07
Demolizione	42	0,56	16,75	0,34
Altro	657	8,76	475,33	9,66
Totale	7.504		4.921,08	

**Figura 2.3.3** - Bandi di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP.**Figura 2.3.4** Bandi di lavori per tipologia di intervento pubblicati dalle Regioni (Calabria, Veneto, Lombardia, Toscana, Umbria, Basilicata, Campania, Emilia-Romagna, Liguria).

2.4 Domanda complessiva di contratti pubblici

Tabella n. 2.4.1 – Bandi di gara per tipologia pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

BANDI	Numero	%	Importo	%
Forniture	2496	24,32	10.433.406.850	21,11
Servizi	4227	41,19	25.558.436.922	51,72
Lavori	3540	34,49	13.426.595.715	27,17
TOTALI	10263		49.418.439.487	

Tabella n. 2.4.2 – Bandi di gara per tipologia pubblicati sui siti informatici delle Regioni nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

BANDI	Numero	%	Importo	%
Forniture	5.094	24,00	8.400.784.356	20,94
Servizi	6.525	30,75	14.577.953.961	36,34
Lavori	9.602	45,25	17.136.366.983	42,72
TOTALI	21.221		40.115.105.300	

Tabella n. 2.4.3 – Bandi di gara per tipologia pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 ed integrati con i dati delle Regioni che hanno un proprio sito informatico.

BANDI	Numero	%	Importo	%
Forniture	6.167	24,91	14.574.454.464	20,92
Servizi	7.891	31,87	31.195.827.445	44,78
Lavori	10.702	43,22	23.895.597.606	34,30
TOTALI	24.760		69.665.879.515	

Tabella n. 2.4.4 – Variazione numeri ed importi Bandi di gara per tipologia.

BANDI	2008		2009		2008//2009	
	Numero	Importo	Numero	Importo	var. num. %	var. imp. %
Forniture	3.864	12.156.435.830	6.167	14.574.454.464	59,60	19,89
Servizi	6.270	12.569.675.391	7.891	31.195.827.445	25,85	148,18
Lavori	14.034	18.965.671.855	10.702	23.895.597.606	-23,74	25,99
TOTALI	24.168	43.691.783.076	24.760	69.665.879.515	2,45	59,45

Figura 2.4.2 - Numeri Bandi di gara per tipologia: anni 2008 e 2009

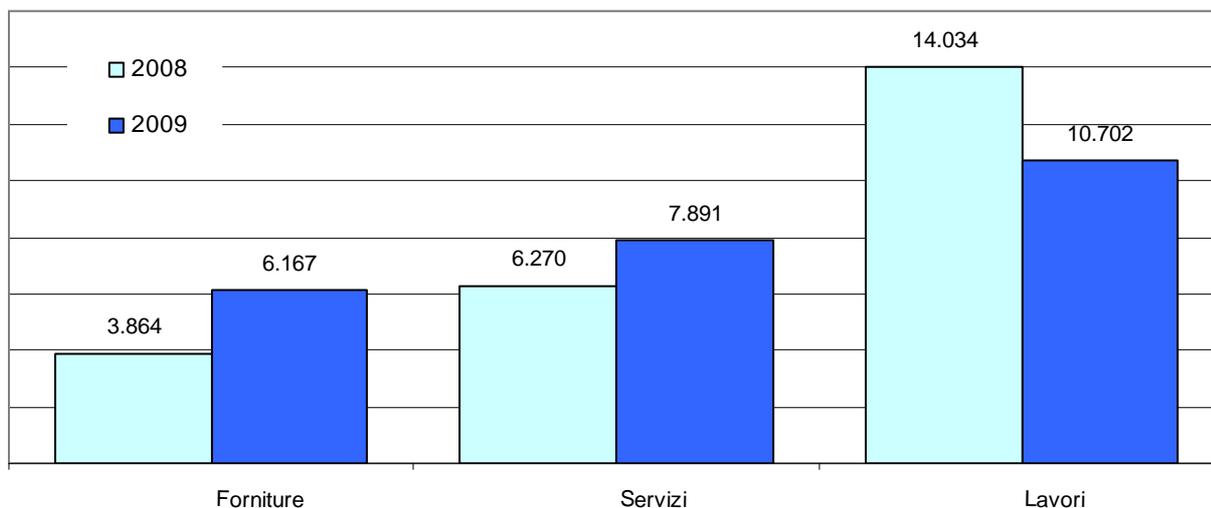


Figura 2.4.2 - Importi Bandi di gara per tipologia: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)

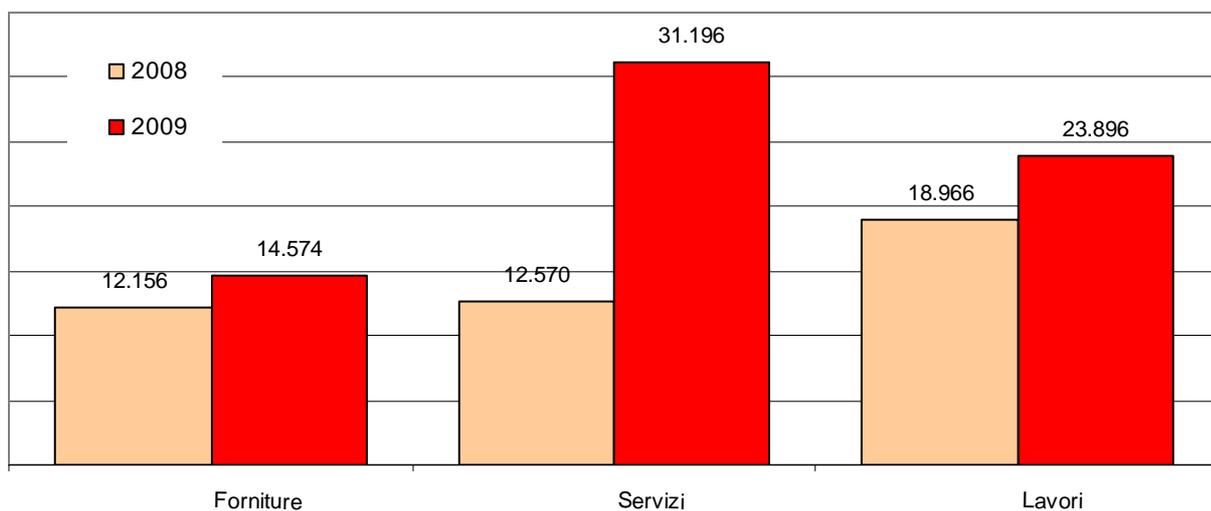


Figura 2.4.3 - Importo medio Bandi di gara per tipologia: anni 2008 e 2009 (migliaia di euro)

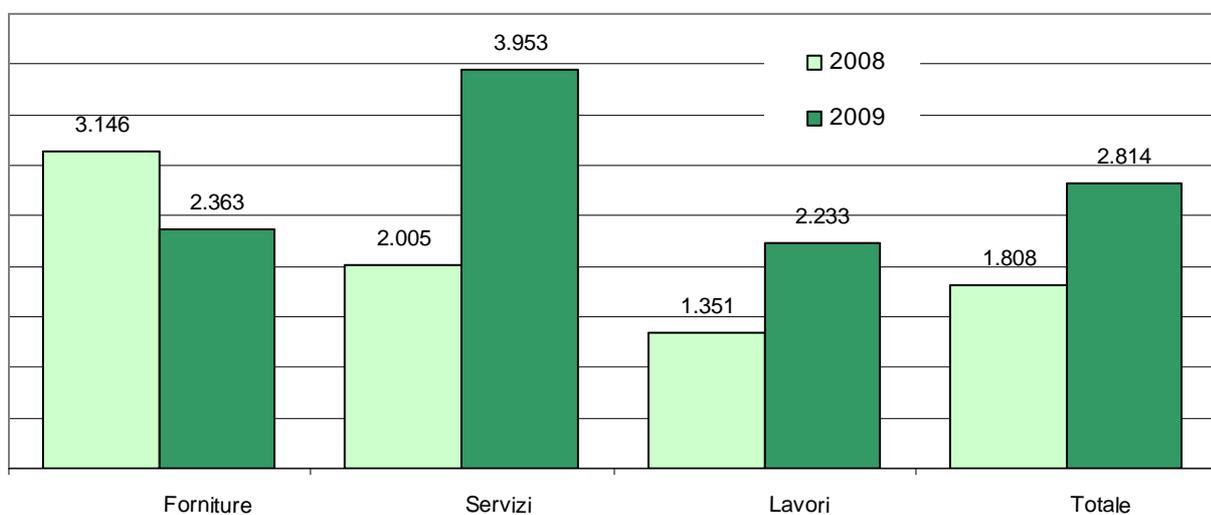


Tabella n. 2.4.5 – Numeri ed importi Bandi di gara 2008/2009 per Regione.

Regione	totale 2008		totale 2009		var. %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Abruzzo	447	878.561.634	271	425.020.975	-39,37	-51,62
Basilicata	579	1.029.510.238	391	550.500.000	-32,47	-46,53
Calabria	2.302	969.397.612	2.598	1.413.863.337	12,86	45,85
Campania	1.247	1.379.674.037	2.728	4.190.720.000	118,77	203,75
Emilia-Romagna	2.099	6.038.762.929	1.242	3.649.040.000	-40,83	-39,57
Friuli-Venezia Giulia	1.134	1.020.195.127	766	1.868.591.650	-32,45	83,16
Lazio	589	3.385.062.297	1.601	17.171.427.933	171,82	407,27
Liguria	1.154	2.064.395.399	1.321	1.657.291.605	14,47	-19,72
Lombardia	2.889	6.416.969.278	2.498	6.409.862.606	-13,53	-0,11
Marche	586	583.732.293	498	747.230.483	-15,02	28,01
Molise	163	308.474.285	104	179.210.737	-36,20	-41,90
Piemonte	2.386	6.570.142.177	1.849	9.064.615.753	-22,51	37,97
Provincia aut. di Bolzano	212	729.203.012	260	390.367.000	22,64	-46,47
Provincia aut. di Trento	117	404.394.484	155	1.035.909.255	32,48	156,16
Puglia	747	1.343.391.761	1.866	2.096.723.786	149,80	56,08
Sardegna	785	1.657.655.251	851	1.685.431.521	8,41	1,68
Sicilia	2.050	1.322.531.941	1.735	9.707.936.600	-15,37	634,04
Toscana	1.920	3.531.163.443	2.057	3.044.776.032	7,14	-13,77
Umbria	306	390.492.719	228	506.400.785	-25,49	29,68
Valle d'Aosta	208	219.898.095	257	369.407.089	23,56	67,99
Veneto	2.248	3.448.175.064	1.484	3.501.552.368	-33,99	1,55
TOTALE	24.168	43.691.783.076	24.760	69.665.879.515	2,45	59,45

Figura 2.4.3 – Numero Bandi di gara per regione: anni 2008 e 2009

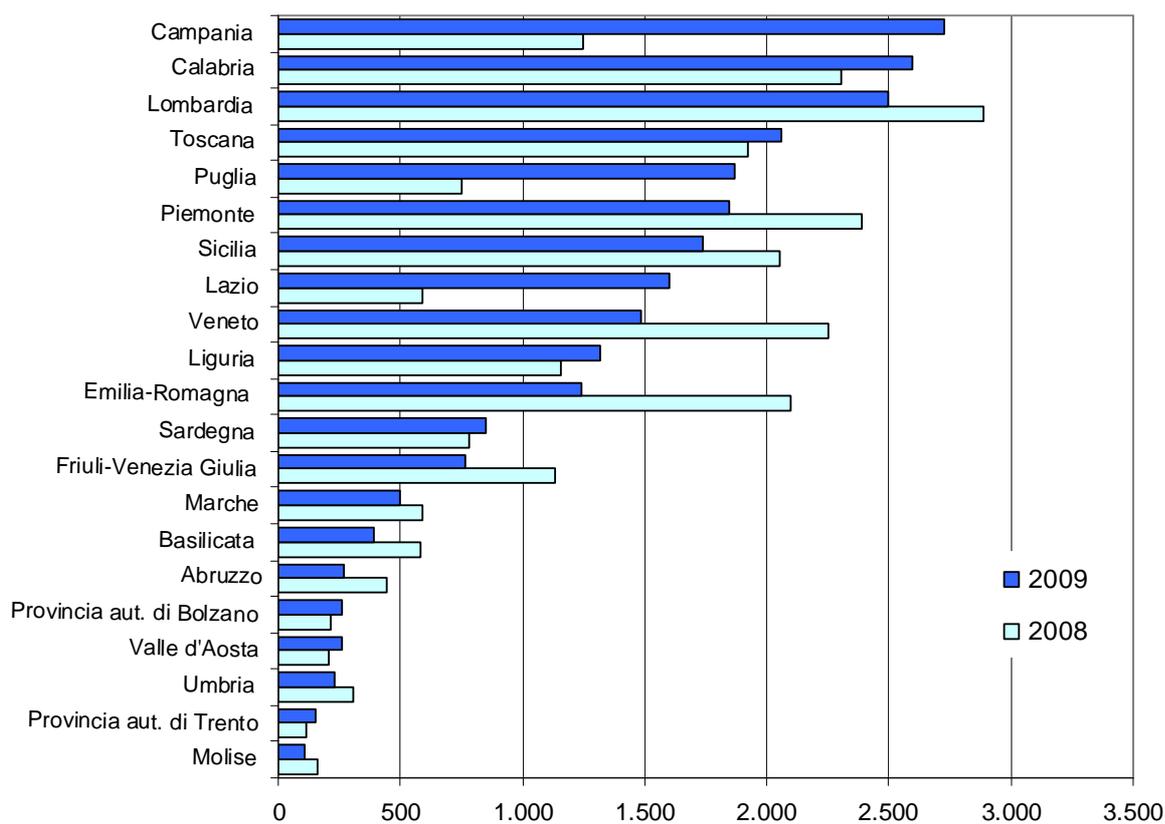


Figura 2.4.4 – Importi Bandi di gara per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)

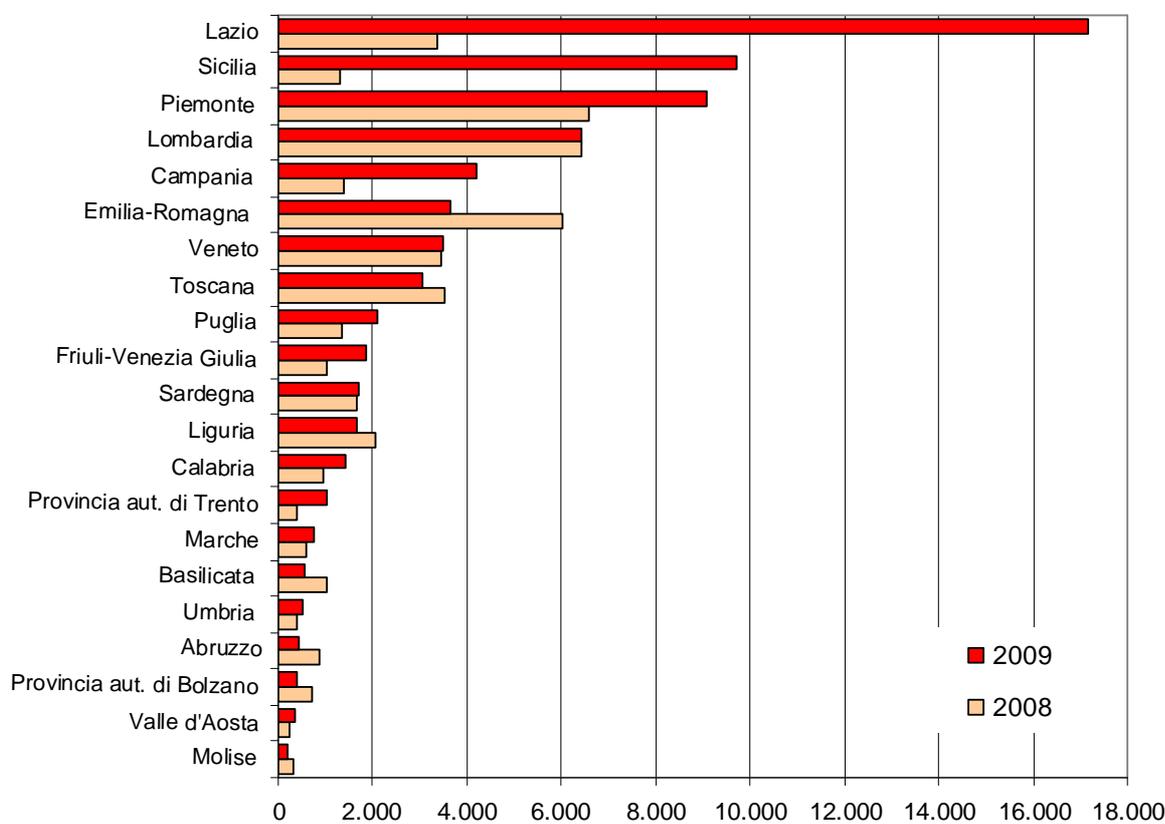


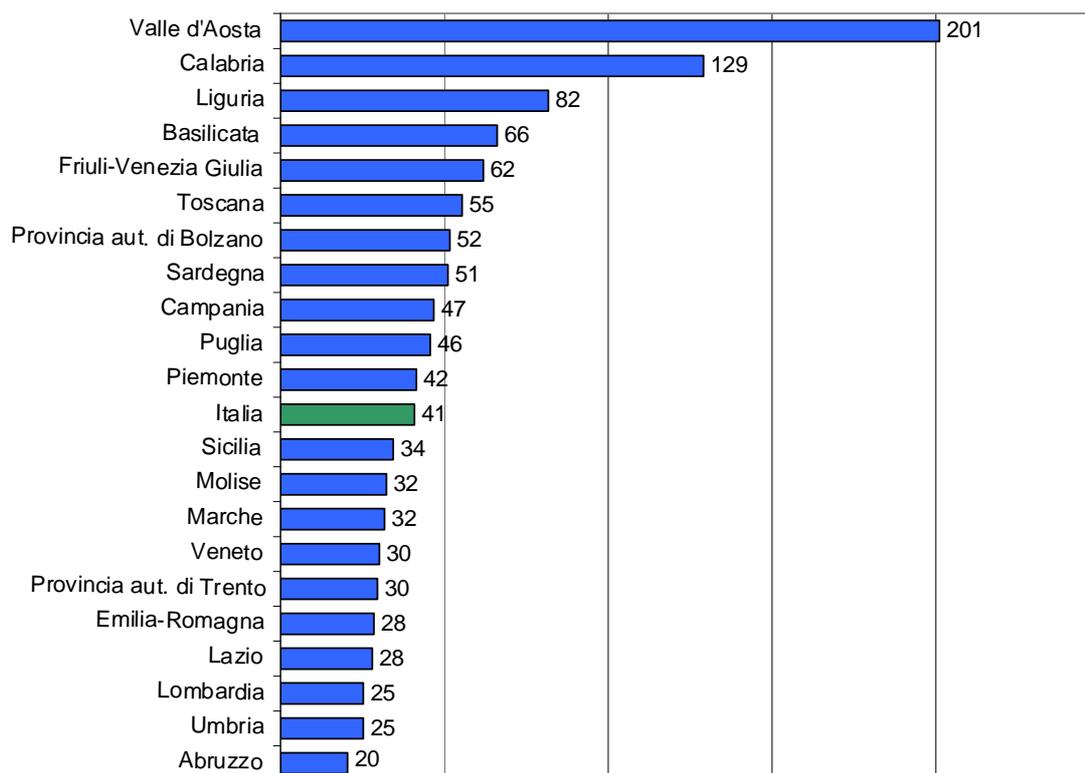
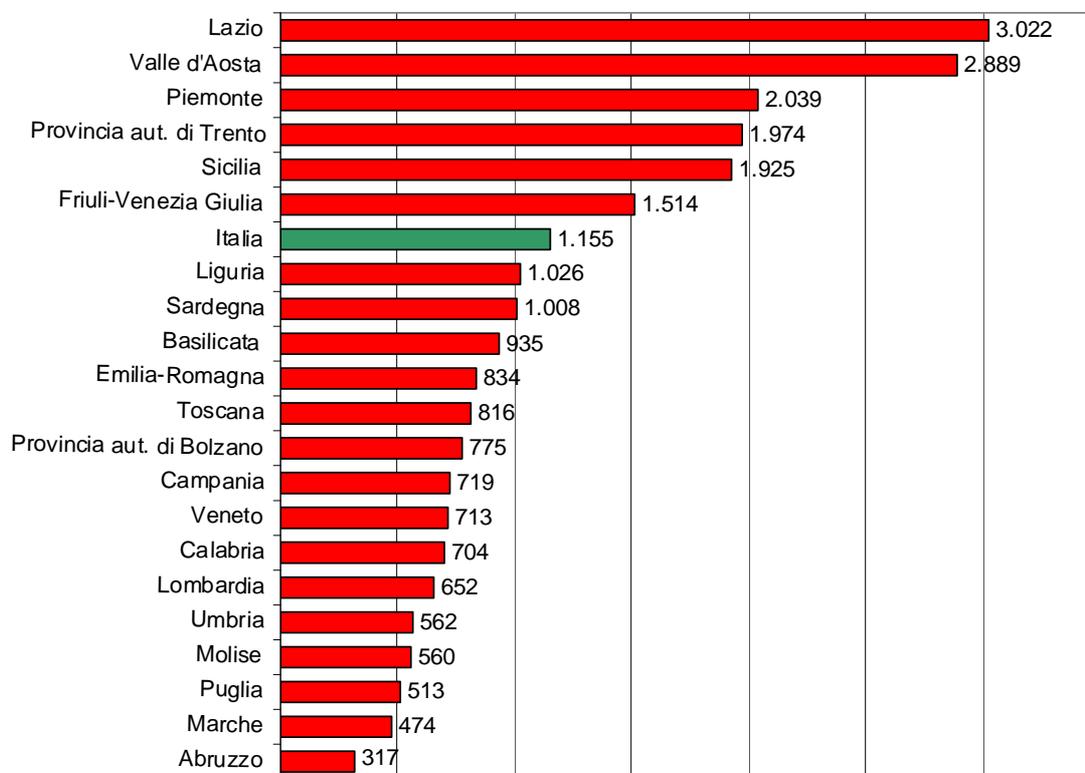
Figura 2.4.5 – Numero Bandi di gara per 100mila abitanti per regione: anno 2009²

Figura 2.4.6 – Importo pro-capite di Bandi di gara per regione: anno 2009 (euro per abitante)



² Per quanto detto in premessa circa la natura di questo Rapporto, l'indicatore relativo al numero ed all'importo, dei bandi come degli esiti, rapportati alla consistenza demografica, più che di tipo macroeconomico è da intendersi come misura dell'efficacia del servizio nei diversi ambiti territoriali. A questa si devono infatti prevalentemente gli ampi scarti rilevati a fronte delle differenziazioni sicuramente più contenute che il mercato da solo ha contribuito a produrre.

2.5 Classifica dei bandi di gara pubblicati

Tabella 2.5.1 – Bandi di lavori pubblici

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	ANAS S.p.A.	Bando gara DG 41/08: Lavori di costruzione del 3° Megalotto della S.S. 106 Jonica, dall'innesto con la S.S. 534 (Km 365+150) a Roseto Capo Spulico (Km 400+000). L'intervento è suddiviso come segue: Primo Stralcio - 1° parte ? dal Km 0+000 al Km 9+800.	05/02/2009	CS	961.904.356,99
2	ANAS S.p.A.	PA 12-09: Itinerario Agrigento - Caltanissetta - A19. S.S.640 di Porto Empedocle. Ammodernamento ed adeguamento alla cat. B del D.M. 5/11/2001. 2° tratto: dal km 44+000 allo svincolo con la A19.	28/07/2009	SICILIA	787.552.957,09
3	Commissario Delegato per l'emergenza della mobilità riguardante la A4 (tratto Venezia - Trieste) ed il Raccordo Villesse-Gorizia	CIG: 0306416E77 - Affidamento a Contraente Generale della progettazione definitiva ed esecutiva, della redazione del P.S.C., delle attività accessorie e della realizzazione con qualunque mezzo della "IIIª Corsia dell'Autostrada A4 - Tratto Nuovo Ponte sul Fiume Tagliamento - Gonars	01/06/2009	VENETO	407.569.223,62
4	ITALFERR S.p.A.	Lavori per il potenziamento infrastrutturale Genova Voltri-Genova Brignole del nodo ferroviario di Genova (PA-1138).	30/03/2009	GE	362.992.648,40
5	AUTOSTRADIE PER L'ITALIA S.P.A.	AUTOSTRADA BOLOGNA - BARI - TARANTO = Tratto: Senigallia - Ancona = Ampliamento alla 3ª corsia da Rimini Nord a Pedaso - Lotto 4 dal Km. 194+800 al Km. 213+749 = 0373/A14	11/05/2009	AN	354.621.087,53
6	Commissario Delegato per l'emergenza della mobilità riguardante la A4 (tratto Venezia - Trieste) ed il Raccordo Villesse-Gorizia	CIG: 03064380A3 - Progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di costruzione dell'ampliamento dell'A4 con la terza corsia nel tratto Quarto d'Altino (progr. Km 10+950) - S. Donà di Piave (progr. km 29+500).	06/07/2009	VENETO	309.281.592,90
7	DIREZIONE REGIONALE PER LA SICILIA ANAS S.P.A.	A/29 "Palermo-Mazara del Vallo", A/29dir "Alcamo-Trapani". Lavori di risanamento del piano stradale e miglioramento funzionale della pavimentazione mediante realizzazione di tappeto anti-skid e guanti su opere d'arte in tratti saltuari tra i km 0+000 e i	16/03/2009	PA	251.000.000,00
8	ANAS S.p.A.	Bando gara FI 45/08: Itinerario E 78 S.G.C. Grosseto-Fano - Tratto Grosseto-Siena - Lotti 5°, 6°, 7° e 8°. Adeguamento a quattro corsie nel tratto Grosseto-Siena (S.S. 223 di Paganico) dal km 30+040 al km 41+600.	03/02/2009	TOSCANA	217.783.293,58
9	ANAS S.p.A.	Bando gara GE 50/08: Variante alla SS n. 1 Aurelia (Aurelia bis)?- Viabilità di accesso all'hub portuale di La Spezia - Interconnessione tra i caselli della A 12 ed il porto di La Spezia. Lavori di costruzione della variante alla SS1 Aurelia - 3° lotto	04/02/2009	SP	183.557.390,54
10	ANAS S.p.A.	Bando gara TO 07-09: S.S. n. 20. Lavori di costruzione del nuovo tunnel a doppio fornice del colle di Tenda e delle opere accessorie comprensive della costruzione dell'opera di presa della sorgente S.Macario.	24/08/2009	PIEMONTE	176.065.431,16

Tabella 2.5.2 – Bandi di FORNITURE pubblicati nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	Azienda Ospedaliera V. Cervello	Avviso di gara telematica ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 101/2002 per la fornitura di prodotti farmaceutici per conto delle Aziende Sanitarie della Regione Siciliana per un periodo di 36 mesi.	25/05/2009	SICILIA	926.474.000,00
2	Intercent-ER	procedura aperta per la fornitura di medicinali	30/01/2009	EMILIA ROMAGNA	627.713.790,43
3	A.O. Spedali Civili di Brescia	procedura aperta telematica in forma aggregata per la fornitura di farmaci per quarantotto mesi	31/07/2009	LOMBARDIA	404.054.025,78
4	Consip S.p.A.	Gara a procedura aperta per la fornitura di carburanti per autotrazione e gasolio da riscaldamento mediante consegna a domicilio e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni	25/09/2009	AMBITO NAZIONALE	402.200.000,00
5	ANAS S.p.A.	Bando gara DG 05/09: fornitura di un progetto di dettaglio nonché la realizzazione e messa in opera di un sistema per l'acquisizione e la gestione dei dati relativi alla velocità dei veicoli (velocità media) lungo SS 309 ?Romea? dal km 1+600 al km 8+600,	06/04/2009	AMBITO NAZIONALE	372.000.000,00
6	Intercent-ER	Bando di abilitazione per gare telematiche relativo all'acquisto di personal computer desktop e notebook, fotocopiatrici, prodotti consumabili per stampanti, fax e fotocopiatori, fornitura di antisettici e disinfettanti, fornitura vaccini ai sensi del D.P	22/06/2009	EMILIA ROMAGNA	360.000.000,00
7	Consip S.p.A.	Gara aperta per la fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni	24/07/2009	AMBITO NAZIONALE	323.260.000,00
8	ASL VITERBO	Fornitura in noleggio di apparecchiature per emodialisi e fornitura del relativo materiale di consumo occorrenti alle UU.OO.CC. di Nefrologia e Dialisi dell'AUSL di Viterbo.	20/01/2009	VT	314.200.000,00
9	Intercent-ER	Procedura aperta per la fornitura di Medicinali per Area Vasta Romagna	08/05/2009	EMILIA ROMAGNA	252.064.497,84
10	A.S.L. BA	avviso di gara telematica ex art. 10 DPR N.101/2002, per la fornitura di medicinali e mezzi di contrasto per rx per un periodo di 36 mesi + eventuale proroga di 12 mesi.	20/03/2009	BA	153.550.960,70

Tabella 2.5.3 – Bandi di SERVIZI pubblicati nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque	Affidamento dei servizi aventi ad oggetto la gestione di un sistema integrato, finalizzato al recupero di energia, di trattamento e smaltimento della frazione residuale, a valle della raccolta differenziata, dei rifiuti solidi urbani non pericolosi e dei r	30/06/2009	PA	1.496.000.000,00
2	Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque	Affidamento dei servizi aventi ad oggetto la gestione di un sistema integrato, finalizzato al recupero di energia, di trattamento e smaltimento della frazione residuale, a valle della raccolta differenziata, dei rifiuti solidi urbani non pericolosi e dei	30/06/2009	SR	1.488.000.000,00
3	Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque	Affidamento dei servizi aventi ad oggetto la gestione di un sistema integrato, finalizzato al recupero di energia, di trattamento e smaltimento della frazione residuale, a valle della raccolta differenziata, dei rifiuti solidi urbani non pericolosi e dei	30/06/2009	CT	1.416.000.000,00
4	Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque	Affidamento dei servizi aventi ad oggetto la gestione di un sistema integrato, finalizzato al recupero di energia, di trattamento e smaltimento della frazione residuale, a valle della raccolta differenziata, dei rifiuti solidi urbani non pericolosi e dei	30/06/2009	AG	1.132.000.000,00
5	Consip S.p.A.	Gara a procedura aperta per la Fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante Buoni pasto cartacei di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi in favore delle Amministrazioni Pubbliche (edizione 5), in 6 Lotti	12/11/2009	AMBITO NAZIONALE	820.000.000,00
6	ATAC	affidamento del servizio di trasporto pubblico urbano di linea di una rete periferica di Roma	24/08/2009	RM	739.191.825,00
7	Consip S.p.A.	Affidamento del Servizio Energia e dei servizi connessi in favore delle Pubbliche Amministrazioni	21/07/2009	AMBITO NAZIONALE	672.011.200,00
8	S.C.R. - Piemonte S.p.A.	Bando di gara per la progettazione e l'esecuzione del servizio di trasporto pubblico locale ferroviario nell'ambito dei servizi di competenza della Regione Piemonte	10/12/2009	PIEMONTE	628.437.431,61
9	Regione Siciliana - Assessorato regionale al Lavoro, Previdenza Sociale - Dipartimento Regionale Formazione Professionale - Autorità di Gestione FSE 2007-2013	Affidamento del servizio di Assistenza Tecnica per l'attuazione del Programma Operativo 2007/2013 Obiettivo Convergenza della Regione Siciliana - Fondo Sociale Europeo.	08/05/2009	PA	600.000.000,00
10	CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Contratto di mutuo per un ammontare complessivo fino a euro 400.000.000, a valere sul contributo pluriennale per 15 anni con decorrenza dal 2008, assegnato al Consorzio Venezia Nuova dal CIPE nella seduta del 31.01.2008, con delibera n. 11	01/09/2009	VE	400.000.000,00

3. ESITI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Quanto detto a proposito dei bandi vale anche per gli esiti degli affidamenti, la cui pubblicazione è obbligatoria, ai sensi dell'art. 65 del D.Lgs. 163/2006.

Anche in questo caso la maggior parte (sia in termini di numero che di valore) transita direttamente per SCP, non essendo ancora attivati tutti i siti informatici presso le Regioni ovvero entrati a pieno regime.

Sia per la quota parte di SCP che per l'insieme del "sistema a rete" (Ministero e Regioni) si assiste, come per i bandi, ad una sostanziale stasi del numero di esiti pubblicati rispetto al 2008, ancora effetto del calo di quelli di lavori pubblici imposto dalle recenti dinamiche di mercato. A questo fa tuttavia da contraltare l'avanzata degli esiti in termini di importo che passano da circa 21 a 30 milioni di euro per un +42,8% che è assolutamente significativo del maggiore utilizzo dello strumento.

Non può non essere tuttavia rilevata la forbice ancora molto ampia fra numero ed importo di bandi e numero ed importo di esiti. I primi, in totale nel 2009 in numero di 24.760, per un importo complessivo di 70mld di euro, ed i secondi pari a 18.114, per circa 30 mld. di euro. Un gap che non trova piena giustificazione nella sola possibilità che una quota, probabilmente non irrilevante di gare, possano essere andate deserte, non aggiudicate ovvero annullate per motivi diversi. Di contro vi è infatti anche la circostanza di un obbligo per la pubblicazione degli esiti che si estende a tutte le gare, indipendentemente dall'importo e dalla presenza o meno di un bando.

L'ultima considerazione porterebbe ad attendersi un volume di "esiti" dunque addirittura superiore, per effetto di un più ampio campo di applicazione della norma sulla pubblicità on line, a quella dei bandi.

Il fatto che questo non avviene è evidentemente imputabile ad una ancora ampia sacca di evasione dell'obbligo che, stante ai dati rilevati, si sta progressivamente e lentamente assottigliando. Ciò anche grazie alla buona funzionalità del servizio offerto dal Ministero e dalle Regioni.

3.1 Esiti di gara di FORNITURE

Tabella 3.1.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di FORNITURE su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI FORNITURE (Numero)				ESITI FORNITURE (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	3	10	13	0,57	390.919	21.802.195	22.193.114	0,52
Basilicata	0	2	2	0,09	0	36.540.000	36.540.000	0,86
Calabria	7	7	14	0,62	472.333	15.462.940	15.935.273	0,37
Campania	11	11	22	0,97	797.681	11.295.682	12.093.363	0,28
Emilia-Romagna	6	102	108	4,76	962.483	289.948.974	290.911.457	6,84
Friuli-Venezia Giulia	168	108	276	12,17	13.371.393	160.735.351	174.106.744	4,10
Lazio	60	250	310	13,67	6.505.527	1.818.369	8.323.896	0,20
Liguria	9	53	62	2,73	1.085.003	137.379.030	138.464.033	3,26
Lombardia	55	562	617	27,20	7.554.355	1.903.463.656	1.911.018.011	44,95
Marche	56	76	132	5,82	4.726.055	627.820.142	632.546.197	14,88
Molise	6	0	6	0,26	974.750	0	974.750	0,02
Piemonte	6	28	34	1,50	769.716	195.568.903	196.338.619	4,62
Puglia	22	27	49	2,16	1.899.089	38.216.252	40.115.341	0,94
Sardegna	64	284	348	15,34	5.767.399	445.683.225	451.450.624	10,62
Sicilia	18	12	30	1,32	1.359.269	15.300.245	16.659.514	0,39
Toscana	35	60	95	4,19	3.106.347	98.692.256	101.798.603	2,39
Umbria	3	9	12	0,53	321.500	7.769.600	8.091.100	0,19
Valle d'Aosta	0	1	1	0,04	0	1.080.000	1.080.000	0,03
Veneto	31	54	85	3,75	3.171.493	153.261.014	156.432.507	3,68
Provincia aut. di Bolzano	0	5	5	0,22	0	1.696.713	1.696.713	0,04
Provincia aut. di Trento	9	38	47	2,07	847.188	33.852.037	34.699.225	0,82
TOTALE	569	1699	2268		54.082.500	4.197.386.584	4.251.469.084	

Tabella 3.1.2 – Numeri ed importi degli ESITI di FORNITURE pubblicati sui siti informatici delle Regioni.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI FORNITURE (Numero)				ESITI FORNITURE (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	-	-	-	-	-	-	-	-
Basilicata	29	3	32	1,24	1.760.000	3.990.000	5.750.000	0,12
Calabria	18	40	58	2,24	2.962.497	57.505.354	60.467.852	1,26
Campania	467	166	633	24,43	107.550.000	2.008.340.000	2.115.890.000	44,18
Emilia-Romagna	248	329	577	22,27	20.590.000	1.039.530.000	1.060.110.000	22,14
Friuli-Venezia Giulia	-	-	-	-	-	-	-	-
Lazio	-	-	-	-	-	-	-	-
Liguria	60	30	90	3,47	3.040.618	55.156.750	58.197.368	1,22
Lombardia	96	60	156	6,02	11.612.147	98.621.026	110.233.173	2,30
Marche	-	-	-	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-	-	-
Piemonte	51	107	158	6,10	5.042.979	228.027.579	233.070.558	4,87
Puglia	38	53	91	3,51	5.140.953	127.630.362	132.771.315	2,77
Sardegna	-	-	-	-	-	-	-	-
Sicilia	-	-	-	-	-	-	-	-
Toscana	287	129	416	16,06	13.815.336	727.536.094	741.351.430	15,48
Umbria	15	16	31	1,20	1.382.845	22.678.669	24.061.514	0,50
Valle d'Aosta	3	3	6	0,23	290.780	1.780.000	2.070.780	0,04
Veneto	128	110	238	9,19	10.430.709	151.056.153	161.486.863	3,37
Provincia aut. di Bolzano	12	93	105	4,05	1.754.000	81.767.000	83.521.000	1,74
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	1452	1139	2591		185.372.864	4.603.618.987	4.788.981.853	

Tabella 3.1.3 – Numeri ed importi degli ESITI di FORNITURE pubblicati da SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 e integrati con i dati delle Regioni con proprio sistema di pubblicazione .

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI FORNITURE (Numero)				ESITI FORNITURE (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	3	10	13	0,35	390.919	21.802.195	22.193.114	0,36
Basilicata (*)	29	3	32	0,85	1.760.000	36.540.000	38.300.000	0,09
Calabria (*)	18	40	58	1,55	2.962.497	57.505.354	60.467.852	0,99
Campania (*)	467	166	633	16,87	107.550.000	2.008.340.000	2.115.890.000	34,52
Emilia-Romagna (*)	248	329	577	15,37	20.590.000	1.039.530.000	1.060.110.000	17,29
Friuli-Venezia Giulia	168	108	276	7,35	13.371.393,00	160.735.351,00	174.106.744	2,84
Lazio	60	250	310	8,26	6.505.527	1.818.369	8.323.896	0,14
Liguria (*)	60	30	90	2,40	3.040.618	55.156.750	58.197.368	0,95
Lombardia (*)	96	60	156	4,16	11.612.147	98.621.026	110.233.173	1,80
Marche	56	76	132	3,52	4.726.055	627.820.142	632.546.197	10,32
Molise	6	0	6	0,16	974.750	0	974.750	0,02
Piemonte (*)	51	107	158	4,21	5.042.979	228.027.579	233.070.558	3,80
Puglia (*)	38	53	91	2,42	5.140.953	127.630.362	132.771.315	2,17
Sardegna	64	284	348	9,27	5.767.399	445.683.225	451.450.624	7,36
Sicilia	18	12	30	0,80	1.359.269,00	15.300.245,00	16.659.514,00	0,27
Toscana (*)	287	129	416	11,08	13.815.336	727.536.094	741.351.430	12,09
Umbria (*)	15	16	31	0,83	1.382.845	22.678.669	24.061.514	0,39
Valle d'Aosta (*)	3	3	6	0,16	290.780	1.780.000	2.070.780	0,03
Veneto (*)	128	110	238	6,34	10.430.709	151.056.153	161.486.863	2,63
Provincia aut. di Bolzano (*)	12	93	105	2,80	1.754.000	81.767.000	83.521.000	1,36
Provincia aut. di Trento	9	38	47	1,25	847.188	33.852.037	34.699.225	0,57
TOTALE	1.836	1.917	3.753	100,00	219.315.364	5.910.630.551	6.162.485.917	100,00

(*) Regioni e Province autonome con sistema di pubblicazione proprio.

Tabella 3.1.4 - Variazione Esiti Forniture 2008/2009

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	11	16.669.212	13	22.193.114	18,18	33,14
Basilicata	70	32.677.542	32	38.300.000	-54,29	17,21
Calabria	19	8.968.846	58	60.467.852	205,26	574,20
Campania	287	200.805.060	633	2.115.890.000	120,56	953,70
Emilia-Romagna	1.738	809.538.020	577	1.060.110.000	-66,80	30,95
Friuli-Venezia Giulia	9	3.911.585	276	174.106.744	2966,67	4351,05
Lazio	73	374.047.661	310	8.323.896	324,66	-97,77
Liguria	56	47.009.261	90	58.197.368	60,71	23,80
Lombardia	156	110.233.172	156	110.233.173	0,00	0,00
Marche	106	6.734.716	132	632.546.197	24,53	9292,32
Molise	2	838.681	6	974.750	200,00	16,22
Piemonte	83	54.348.089	158	233.070.558	90,36	328,85
Provincia aut. di Bolzano	65	161.548.500	105	83.521.000	61,54	-48,30
Provincia aut. di Trento	33	11.434.132	47	34.699.225	42,42	203,47
Puglia	32	12.528.200	91	132.771.315	184,38	959,78
Sardegna	133	20.949.325	348	451.450.624	161,65	2054,97
Sicilia	13	1.663.743	30	16.659.514,00	130,77	901,33
Toscana	59	151.164.087	416	741.351.430	605,08	390,43
Umbria	3	819.054	31	24.061.514	933,33	2837,72
Valle d'Aosta	4	7.623.436	6	2.070.780	50,00	-72,84
Veneto	274	114.095.714	238	161.486.863	-13,14	41,54
TOTALE	3.226	2.147.608.036	3.753	6.129.935.917	16,34	186,95

Figura 3.1.1 – Numero Esiti Forniture per regione, anni 2008 e 2009

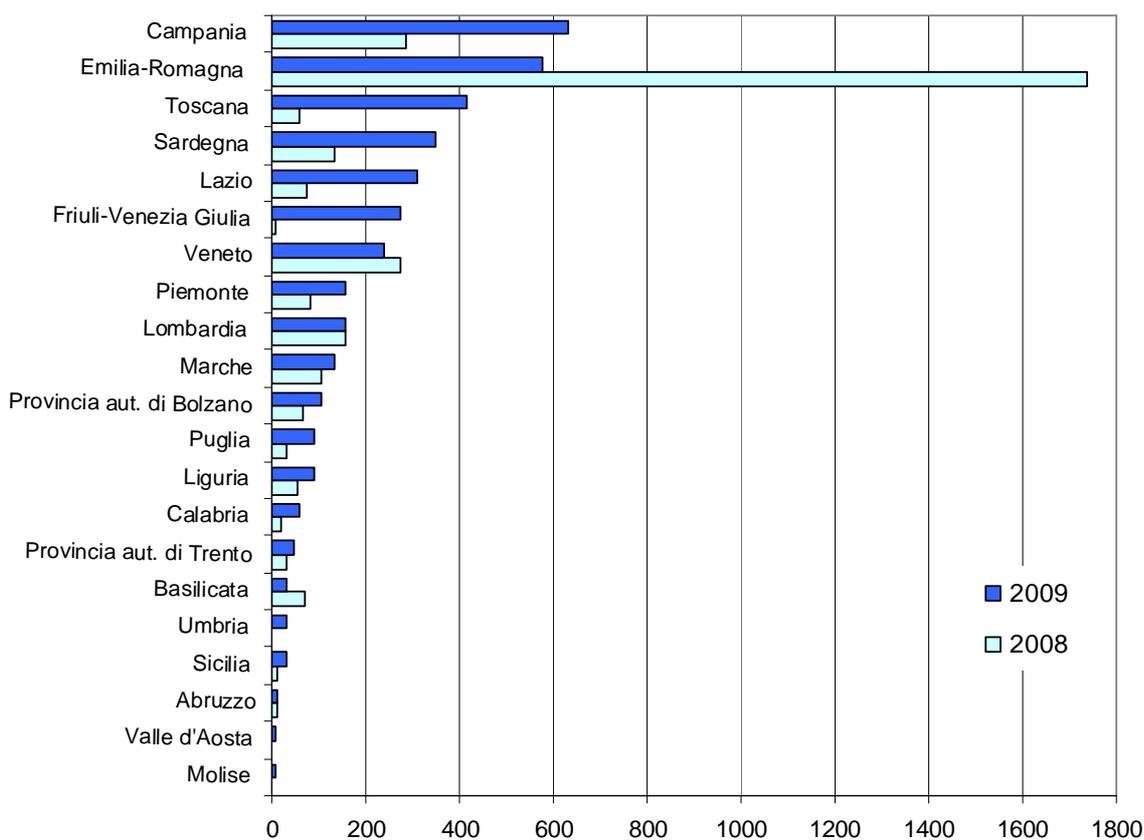
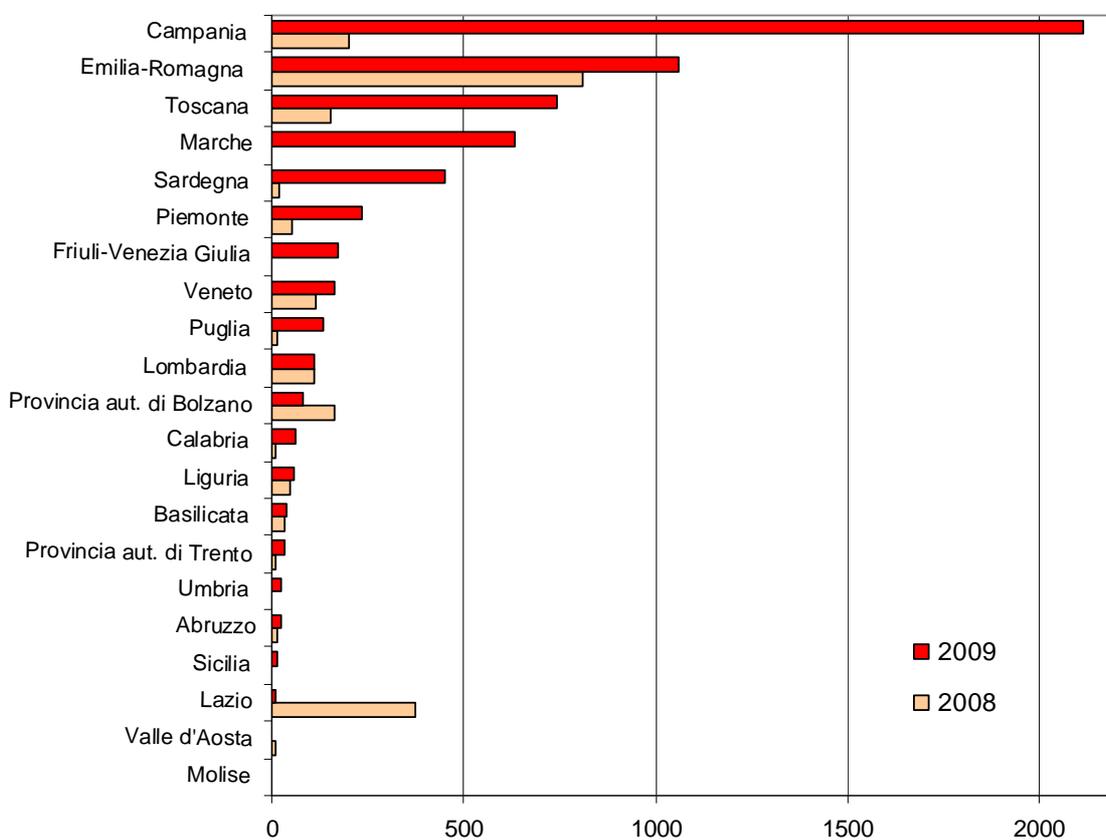


Figura 3.1.2 – Importi Esiti Forniture per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)



3.2 Esiti di gara di SERVIZI

Tabella 3.2.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI SERVIZI (Numero)				ESITI SERVIZI (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	9	25	34	1,38	728.021	39.314.842	40.042.863	0,68
Basilicata	8	13	21	0,85	995.392	35.629.875	36.625.267	0,63
Calabria	22	17	39	1,59	2.604.573	24.101.685	26.706.258	0,46
Campania	49	36	85	3,46	4.687.785	217.798.252	222.486.037	3,80
Emilia-Romagna	22	60	82	3,33	1.880.885	5.075.608	6.956.493	0,12
Friuli-Venezia Giulia	37	88	125	5,08	3.810.647	346.280.265	350.090.912	5,98
Lazio	66	409	475	19,31	8.163.700	3.352.629	11.516.329	0,20
Liguria	7	47	54	2,20	904.770	627.719.142	628.623.912	10,73
Lombardia	128	361	489	19,88	14.119.899	1.478.063.827	1.492.183.726	25,48
Marche	40	89	129	5,24	4.998.248	332.546.258	337.544.506	5,76
Molise	11	14	25	1,02	1.268.617	19.270.598	20.539.215	0,35
Piemonte	42	93	135	5,49	5.632.785	581.293.650	586.926.435	10,02
Puglia	36	58	94	3,82	3.571.775	149.703.899	153.275.674	2,62
Sardegna	82	175	257	10,45	8.717.878	320.063.346	328.781.224	5,61
Sicilia	24	26	50	2,03	1.822.311	137.598.072	139.420.383	2,38
Toscana	34	91	125	5,08	3.354.867	225.083.377	228.438.244	3,90
Umbria	3	43	46	1,87	326.990	67.341.209	67.668.199	1,16
Valle d'Aosta	4	21	25	1,02	670.694	35.134.567	35.805.261	0,61
Veneto	38	92	130	5,28	4.420.167	593.041.688	597.461.855	10,2
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	3	37	40	1,63	353.985	545.193.406	545.547.391	9,32
TOTALE	665	1795	2460		73.033.989	5.783.606.195	5.856.640.184	

Tabella 3.2.2 – Numeri ed importi degli ESITI di SERVIZI pubblicati dalle Regioni nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI SERVIZI (Numero)				ESITI SERVIZI (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	-	-	-	-	-	-	-	-
Basilicata	60	25	85	1,98	4.020.000	41.620.000	45.640.000	0,88
Calabria	27	46	73	1,70	3.176.175	70.897.111	74.073.286	1,44
Campania	567	135	702	16,39	60.880.000	296.310.000	357.190.000	6,92
Emilia-Romagna	838	466	1.304	30,45	62.730.000	953.370.000	1.016.100.000	19,69
Friuli-Venezia Giulia	12	4	16	0,37	706.997	2.340.501	3.047.498	0,06
Lazio	-	-	-	-	-	-	-	-
Liguria	87	95	182	4,25	8.342.858	206.942.417	215.285.275	4,17
Lombardia	151	186	337	7,87	16.877.105	517.571.705	534.448.810	10,36
Marche	-	-	-	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-	-	-
Piemonte	180	205	385	8,99	14.565.877	934.184.990	948.750.867	18,39
Puglia	40	53	93	2,17	5.231.909	95.935.181	101.167.090	1,96
Sardegna	-	-	-	-	-	-	-	-
Sicilia	-	-	-	-	-	-	-	-
Toscana	214	237	451	10,53	29.325.692	855.047.568	884.373.260	17,14
Umbria	102	44	146	3,41	4.030.033	123.536.642	127.566.675	2,47
Valle d'Aosta	40	14	58	1,35	2.503.299	70.140.348	72.643.647	1,41
Veneto	191	183	374	8,73	13.785.499	709.035.019	722.820.518	14,01
Provincia aut. di Bolzano	42	35	77	1,8	5.831.000	50.940.000	56.771.000	1,10
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	2551	1728	4.283		232.006.444	4.927.871.482	5.159.877.926	

Tabella 3.2.3 – Numeri ed importi degli ESITI di SERVIZI pubblicati da SCP e integrati con i dati delle Regioni che hanno un proprio sistema di pubblicazione.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI SERVIZI (Numero)				ESITI SERVIZI (Importo)			
	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Numero	%	< 206mila	≥ 206mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	9	25	34	0,63	728.021	39.314.842	40.042.863	0,57
Basilicata (*)	60	25	85	1,57	4.020.000	41.620.000	45.640.000	0,65
Calabria (*)	27	46	73	1,35	3.176.175	70.897.111	74.073.286	1,06
Campania (*)	567	135	702	12,99	60.880.000	296.310.000	357.190.000	5,12
Emilia-Romagna (*)	838	466	1.304	24,13	62.730.000	953.370.000	1.016.100.000	14,55
Friuli-Venezia Giulia	37	88	125	2,31	3.810.647	346.280.265	350.090.912	5,01
Lazio	66	409	475	8,79	8.163.700	3.352.629	11.516.329	0,16
Liguria (*)	87	95	182	3,37	8.342.858	206.942.417	215.285.275	3,08
Lombardia (*)	151	186	337	6,24	16.877.105	517.571.705	534.448.810	7,65
Marche	40	89	129	2,39	4.998.248	332.546.258	337.544.506	4,83
Molise	11	14	25	0,46	1.268.617	19.270.598	20.539.215	0,29
Piemonte (*)	180	205	385	7,13	14.565.877	934.184.990	948.750.867	13,59
Puglia	36	58	94	1,74	3.571.775,00	149.703.899	153.275.674,00	2,20
Sardegna	82	175	257	4,76	8.717.878	320.063.346	328.781.224	4,71
Sicilia	24	26	50	0,93	1.822.311	137.598.072	139.420.383,00	2,00
Toscana (*)	214	237	451	8,35	29.325.692	855.047.568	884.373.260	12,67
Umbria (*)	102	44	146	2,70	4.030.033	123.536.642	127.566.675	1,83
Valle d'Aosta (*)	40	14	58	1,07	2.503.299	70.140.348	72.643.647	1,04
Veneto (*)	191	183	374	6,92	13.785.499	709.035.019	722.820.518	10,35
Provincia aut. di Bolzano (*)	42	35	77	1,43	5.831.000	50.940.000	56.771.000	0,81
Provincia aut. di Trento	3	37	40	0,74	353.985	545.193.406	545.547.391	7,81
TOTALE	2807	2592	5.403	100,00	259.502.720	6.722.919.115	6.982.421.835	100,00

(*) Regioni e Province autonome con sistema di pubblicazione proprio.

Tabella 3.2.4 - Variazione Esiti Servizi 2008/2009

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	39	5.653.515	34	40.042.863	-12,82	608,28
Basilicata	63	54.726.390	85	45.640.000	34,92	-16,60
Calabria	20	39.829.497	73	74.073.286	265,00	85,98
Campania	401	202.396.754	702	357.190.000	75,06	76,48
Emilia-Romagna	1.374	1.699.458.201	1.304	1.016.100.000	-5,09	-40,21
Friuli-Venezia Giulia	22	6.891.386	125	350.090.912	468,18	4980,12
Lazio	167	415.522.856	475	11.516.329	184,43	-97,23
Liguria	197	254.644.001	182	215.285.275	-7,61	-15,46
Lombardia	337	534.448.809	337	534.448.810	0,00	0,00
Marche	81	49.564.213	129	337.544.506	59,26	581,02
Molise	5	1.788.724	25	20.539.215	400,00	1048,26
Piemonte	239	943.348.938	385	948.750.867	61,09	0,57
Provincia aut. di Bolzano	88	152.097.789	77	56.771.000	-12,50	-62,67
Provincia aut. di Trento	13	3.232.695	40	545.547.391	207,69	16775,93
Puglia	60	16.732.129	94	153.275.674,00	56,67	816,06
Sardegna	38	18.583.117	257	328.781.224	576,32	1669,25
Sicilia	28	9.535.558	50	139.420.383,00	78,57	1362,11
Toscana	205	244.010.051	451	884.373.260	120,00	262,43
Umbria	12	4.990.414	146	127.566.675	1116,67	2456,23
Valle d'Aosta	63	4.310.453	58	72.643.647	-7,94	1585,29
Veneto	378	369.314.802	374	722.820.518	-1,06	95,72
TOTALE	3.830	5.031.080.292	2.460	6.982.421.835	-35,77	38,79

Figura 3.2.1 – Numero Esiti Servizi per regione, anni 2008 e 2009

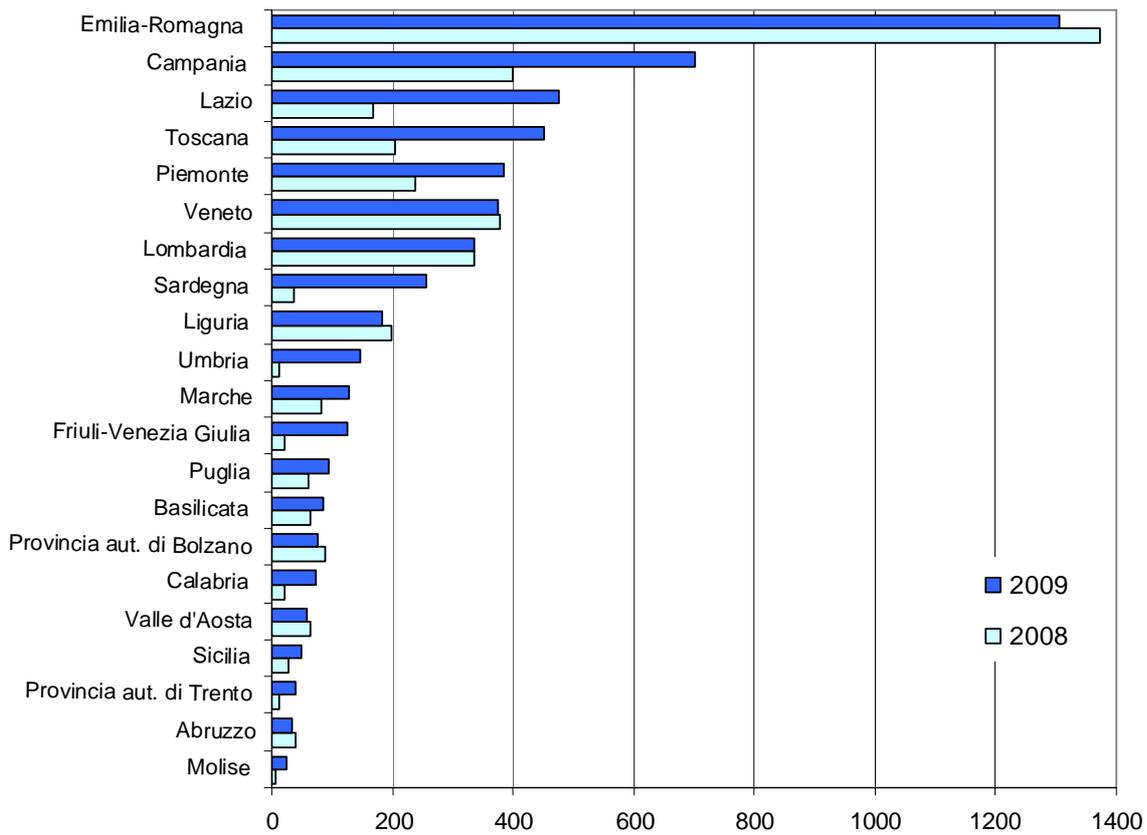
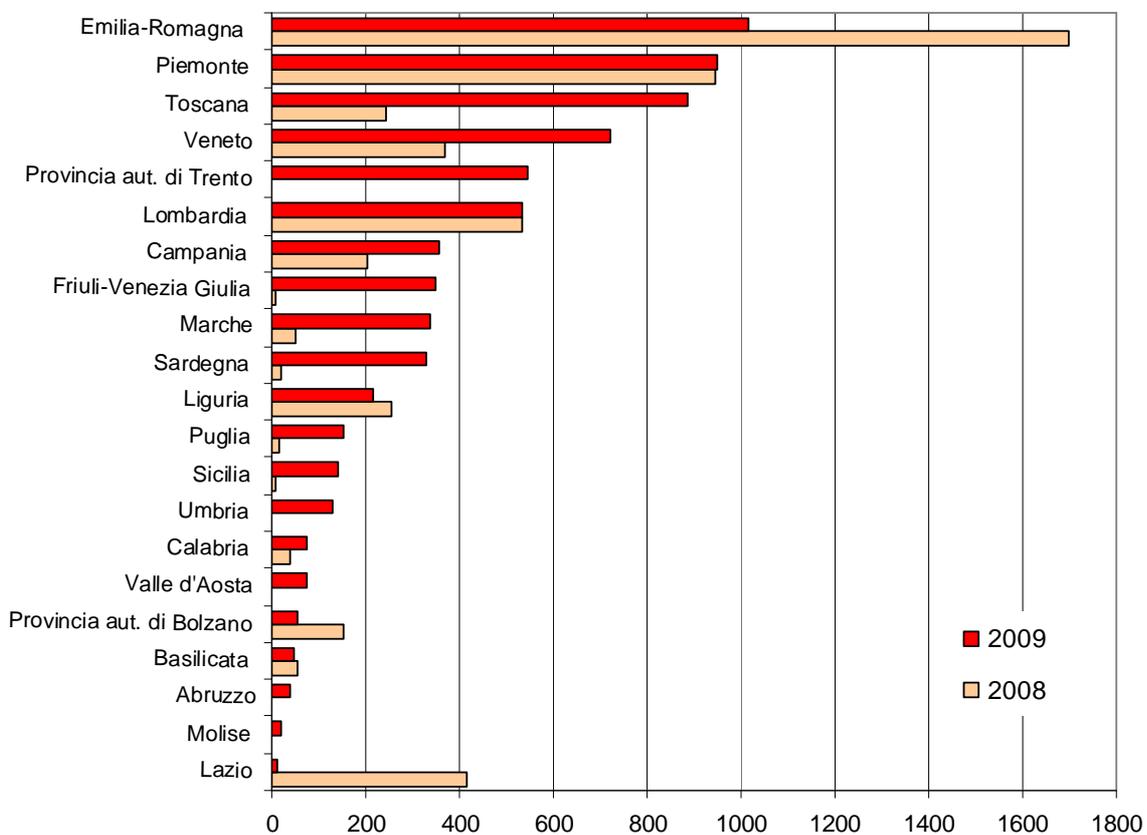


Figura 3.2.2 – Importi Esiti Servizi per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)



3.3 Esiti di gara di LAVORI PUBBLICI

Tabella 3.3.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)					ESITI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Importo	%
Abruzzo	47	44	2	93	3,99	9.693.224	56.780.312	235.265.013	301.738.549	2,22
Basilicata	9	16	0	25	1,07	1.381.375	18.953.677	0	20.335.052	0,15
Calabria	110	56	8	174	7,47	22.086.472	69.157.618	262.947.807	354.191.897	2,60
Campania	84	72	9	165	7,09	16.240.106	96.539.791	88.278.623	201.058.520	1,48
Emilia-Romagna	16	25	6	47	2,02	3.190.340	48.575.557	63.215.056	114.980.953	0,85
Friuli-Venezia Giulia	7	18	6	31	1,33	2.017.614	39.344.119	503.719.540	545.081.273	4,01
Lazio	153	169	68	390	16,75	32.912.935	266.814.522	3.519.255.934	3.818.983.391	28,08
Liguria	4	28	3	35	1,50	1.273.735	36.834.905	54.372.474	92.481.114	0,68
Lombardia	141	184	37	362	15,55	30.584.911	296.225.399	4.021.666.355	4.348.476.665	31,98
Marche	49	50	9	108	4,64	10.247.944	73.041.779	288.912.413	372.202.136	2,74
Molise	25	24	0	49	2,10	4.291.946	29.321.712	0	33.613.658	0,25
Piemonte	9	111	23	143	6,14	2.353.323	133.400.298	482.892.404	618.646.025	4,55
Puglia	70	56	8	134	5,76	15.878.360	79.599.215	154.685.853	250.163.428	1,84
Sardegna	81	56	7	144	6,19	15.416.605	88.097.700	107.506.279	211.020.584	1,55
Sicilia	20	30	1	51	2,19	4.390.805	40.044.088	1.187.569.741	1.232.004.634	9,06
Toscana	80	75	7	162	6,96	18.353.811	133.002.537	92.092.443	243.448.791	1,79
Umbria	19	16	3	38	1,63	2.350.215	41.460.278	102.736.725	146.547.218	1,08
Valle d'Aosta	10	22	2	34	1,46	2.764.455	36.519.486	47.334.005	86.617.946	0,64
Veneto	27	69	14	110	4,73	4.446.184	98.267.876	338.340.855	441054915	3,24
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	4	18	11	33	1,42	1.148.429	43.254.815	122.481.116	166.884.360	1,23
TOTALE	965	1139	224	2328		201.022.789	1.725.235.684	11.673.272.636	13.599.531.109	

Tabella 3.3.2 – Numeri ed importi degli ESITI di LAVORI pubblicati dalle Regioni nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)					ESITI LAVORI (Importo)				
	< 500mila	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Numero	%	< 500	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Importo	%
Abruzzo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Basilicata	360	51	5	416	5,38	113.400.000	519.690.000	51.790.000	684.890.000	10,74
Calabria	198	72	7	277	3,58	54.116.139	89.966.688	103.826.111	247.908.938	3,89
Campania	1.475	236	24	1.735	22,42	329.360.000	362.980.000	164.990.000	857.340.000	13,45
Emilia-Romagna	2.337	237	32	2.606	33,67	257.830.000	284.960.000	715.480.000	1.258.270.000	19,74
Friuli-Venezia Giulia	72	68	7	147	1,90	19.425.967	109.875.362	399.068.184	528.369.513	8,29
Lazio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Liguria	104	49	2	155	2,00	22.277.144	55.465.883	46.812.272	124.555.300	1,95
Lombardia	8	3	0	11	0,14	927.465	3.047.833	0	3.975.298	0,06
Marche	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Piemonte	417	210	17	644	8,32	88.274.235	247.444.850	526.297.328	862.016.414	13,52
Puglia	239	89	10	338	4,37	64.951.179	117.756.039	127.178.594	309.885.813	4,86
Sardegna	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sicilia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toscana	427	196	9	632	8,17	174.551.587	285.299.029	60.542.365	520.392.981	8,16
Umbria	93	33	1	127	1,64	13.898.648	39.523.500	10.757.681	64.179.830	1,01
Valle d'Aosta	15	34	1	50	0,65	4.476.220	59.209.090	5.788.000	69.473.311	1,09
Veneto	275	255	22	552	7,13	60.921.944	305.098.061	283.113.419	650.803.054	10,21
Provincia aut. di Bolzano	7	31	11	49	0,63	2.281.000	58.247.000	131.616.000	192.144.000	3,01
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	6.027	1564	148	7.739		1.206.691.528	2.538.563.335	2.627.259.954	6.374.204.452	

Tabella 3.3.3 – Numeri ed importi degli ESITI di LAVORI pubblicati da SCP nel periodo 01/01/2009 – 31/12/2009 e integrati con i dati delle Regioni che hanno un proprio sistema di pubblicazione.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)					ESITI LAVORI (Importo)				
	< 500mila	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 5.150	≥ 5.150	TOT. Importo	%
Abruzzo	47	44	2	93	1,04	9.693.224	56.780.312	235.265.013	301.738.549	1,79
Basilicata (*)	360	51	5	416	4,64	113.400.000	519.690.000	51.790.000	684.890.000	4,06
Calabria (*)	198	72	7	277	3,09	54.116.139	89.966.688	103.826.111	247.908.938	1,47
Campania (*)	1.475	236	24	1.735	19,37	329.360.000	362.980.000	164.990.000	857.340.000	5,09
Emilia-Romagna (*)	2.337	237	32	2.606	29,09	257.830.000	284.960.000	715.480.000	1.258.270.000	7,47
Friuli-Venezia Giulia (*)	72	68	7	147	1,64	19.425.967	109.875.362	399.068.184	528.369.513	3,13
Lazio	153	169	68	390	4,35	32.912.935	266.814.522	3.519.255.934	3.818.983.391	22,66
Liguria (*)	104	49	2	155	1,73	22.277.144	55.465.883	46.812.272	124.555.300	0,74
Lombardia	141	184	37	362	4,04	30.584.911	296.225.399	4.021.666.355	4.348.476.665	25,8
Marche	49	50	9	108	1,21	10.247.944	73.041.779	288.912.413	372.202.136	2,21
Molise	25	24	0	49	0,55	4.291.946,00	29.321.712	0	33.613.658	0,20
Piemonte (*)	417	210	17	644	7,19	88.274.235	247.444.850	526.297.328	862.016.414	5,11
Puglia (*)	239	89	10	338	3,77	64.951.179	117.756.039	127.178.594	309.885.813	1,84
Sardegna	81	56	7	144	1,61	15.416.605	88.097.700	107.506.279	211.020.584	1,25
Sicilia	20	30	1	51	0,57	4.390.805	40.044.088	1.187.569.741	1.232.004.634	7,31
Toscana (*)	427	196	9	632	7,06	174.551.587	285.299.029	60.542.365	520.392.981	3,09
Umbria (*)	93	33	1	127	1,42	13.898.648	39.523.500	10.757.681	64.179.830	0,38
Valle d'Aosta (*)	15	34	1	50	0,56	4.476.220	59.209.090	5.788.000	69.473.311	0,41
Veneto (*)	275	255	22	552	6,16	60.921.944	305.098.061	283.113.419	650.803.054	3,86
Provincia aut. di Bolzano (*)	7	31	11	49	0,55	2.281.000	58.247.000	131.616.000	192.144.000	1,14
Provincia aut. di Trento	4	18	11	33	0,37	1.148.429	43.254.815	122.481.116	166.884.360	0,99
TOTALE	6.539	2136	283	8.958		1.314.450.862	3.429.095.829	12.109.916.805	16.855.153.131	

(*) Regioni e Province autonome con sistema di pubblicazione proprio.

Tabella 3.3.4 - Variazione Esiti Lavori 2008/2009

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	169	306.742.747	93	301.738.549	-44,97	-1,63
Basilicata	521	398.216.758	416	684.890.000	-20,15	71,99
Calabria	117	89.535.008	277	247.908.938	136,75	176,88
Campania	1.088	711.096.856	1.735	857.340.000	59,47	20,57
Emilia-Romagna	3.848	1.581.713.733	2.606	1.258.270.000	-32,28	-20,45
Friuli-Venezia Giulia	239	156.687.741	147	528.369.513	-38,49	237,21
Lazio	279	417.034.983	390	3.818.983.391	39,78	815,75
Liguria	74	171.817.707	155	124.555.300	109,46	-27,51
Lombardia	1.478	1.985.355.489	362	4.348.476.665	-75,51	119,03
Marche	272	3.629.490.343	108	372.202.136	-60,29	-89,75
Molise	69	61.357.906	49	33.613.658	-28,99	-45,22
Piemonte	630	490.614.037	644	862.016.414	2,22	75,70
Provincia aut. di Bolzano	68	350.231.497	49	192.144.000	-27,94	-45,14
Provincia aut. di Trento	73	353.547.096	33	166.884.360	-54,79	-52,80
Puglia	282	467.305.397	134	309.885.813	-52,48	-33,69
Sardegna	259	457.023.342	144	211.020.584	-44,40	-53,83
Sicilia	883	729.000.000	51	1.232.004.634	-94,22	69,00
Toscana	184	353.223.277	162	520.392.981	-11,96	47,33
Umbria	228	145.650.280	38	64.179.830	-83,33	-55,94
Valle d'Aosta	58	57.248.033	34	69.473.311	-41,38	21,35
Veneto	1.035	888.238.582	110	650.803.054	-89,37	-26,73
TOTALE	11.854	13.801.130.812	8.958	16.855.153.131	-24,43	22,13

Figura 3.3.1 – Numero Esiti Lavori per regione, anni 2008 e 2009

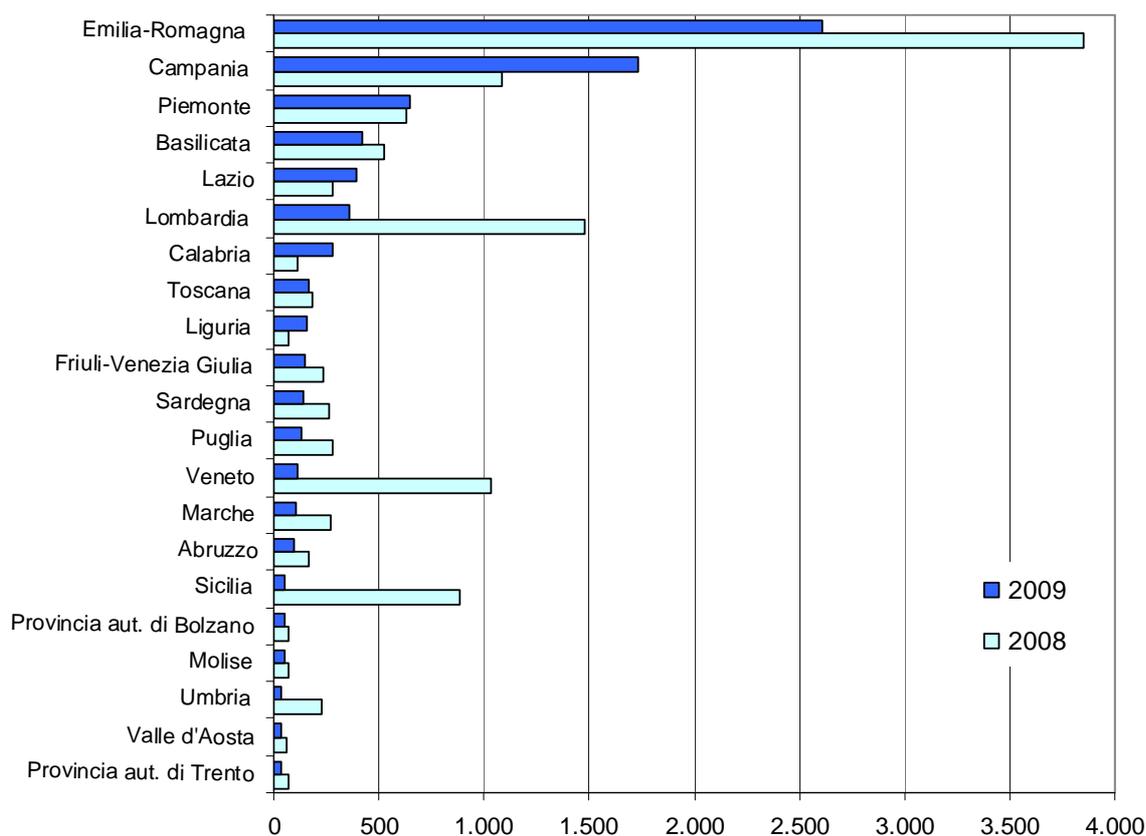
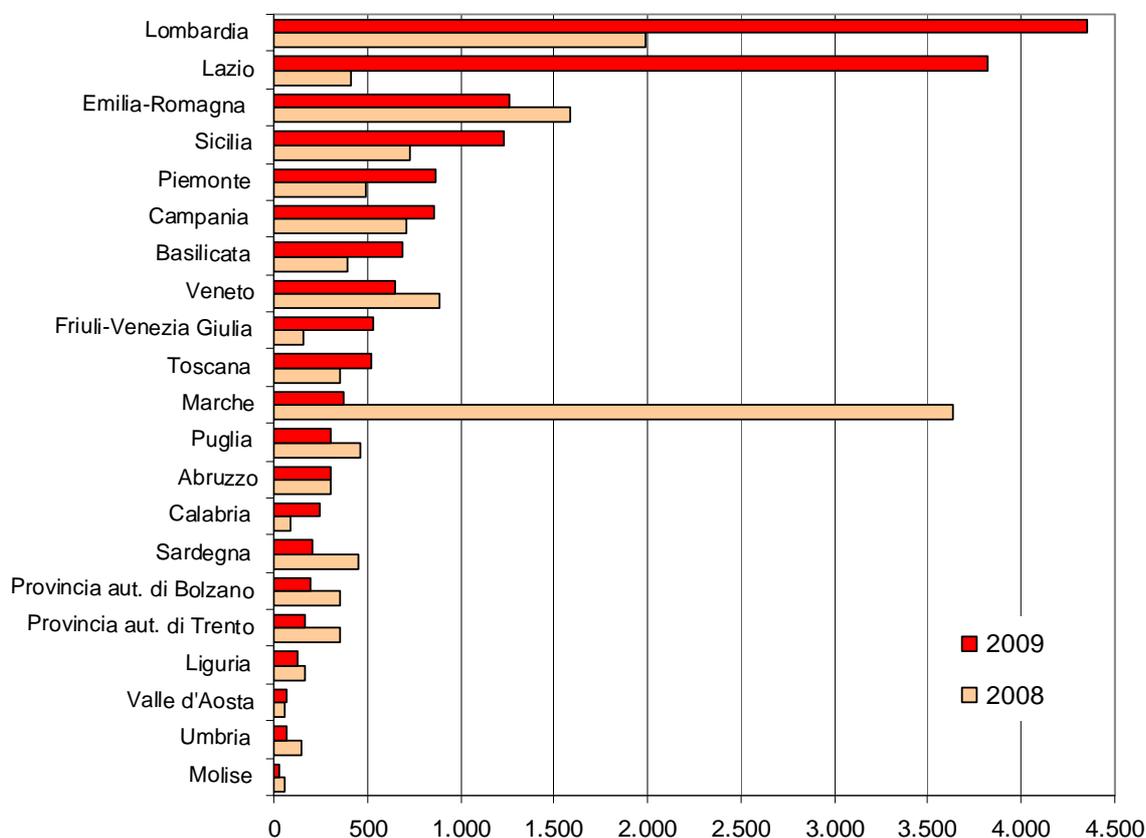


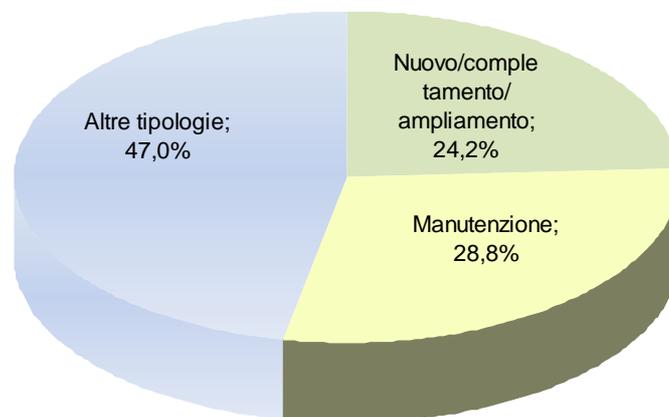
Figura 3.3.2 – Importi Esiti Lavori per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)



Tab. 3.3.5 – Esiti di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP.

Tipologia di intervento	N.	%	MIn €	%
Ampliamento	40	1,71	90,86	1,11
Completamento	115	4,91	225,32	2,74
Nuova costruzione	412	17,61	4.278,90	52,07
Manutenzione ordinaria	270	11,54	205,07	2,5
Manutenzione straordinaria	404	17,26	286,87	3,49
Recupero	53	2,26	100,30	1,22
Ristrutturazione	248	10,6	867,30	10,55
Restauro	33	1,41	39,72	0,48
Demolizione	10	0,43	8,07	0,1
Altro/non classificato	755	32,26	2.114,70	25,74
Totale	2340	100,00	8.217,11	100,00

Figura 3.3.3 – Esiti di bandi di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP.



3.4 Appalti pubblici aggiudicati

Tabella 3.4.1 – Esiti di gara per tipologia pubblicati su SCP.

ESITI	Numero	%	Importo	%
Forniture	2.268	32,14	4.251.469.084	17,93
Servizi	2.460	34,86	5.856.640.184	24,7
Lavori	2.328	32,99	13.599.531.109	57,36
TOTALI	7.056		23.707.640.377	

Tabella 3.4.2 – Esiti di gara per tipologia pubblicati sui siti informatici delle Regioni e Province autonome.

ESITI	Numero	%	Importo	%
Forniture	2.591	17,73	4.788.981.853	29,34
Servizi	4.283	29,31	5.159.877.926	31,61
Lavori	7.739	52,96	6.374.204.452	39,05
TOTALI	14.613		16.323.064.231	

Tabella n. 3.4.3 – Esiti di gara per tipologia pubblicati su SCP e integrati con i dati delle regioni che hanno propri siti informatici.

ESITI	Numero	%	Importo	%
Forniture	3.753	20,72	6.129.935.917	20,46
Servizi	5.403	29,83	6.982.421.835	23,30
Lavori	8.958	49,45	16.855.153.131	56,24
TOTALI	18.114		29.967.510.883	

Tabella 3.4.4 – Variazione numeri ed importi esiti di gara per tipologia.

BANDI	2008		2009		2008/2009	
	Numero	Importo	Numero	Importo	var. num %	var. imp %
Forniture	3.226	2.147.608.036	3.753	6.129.935.917	16,34	185,43
Servizi	3.830	5.031.080.292	5.403	6.982.421.835	41,07	38,79
Lavori	11.854	13.801.130.812	8.958	16.855.153.131	-24,43	22,13
TOTALI	18.910	20.979.819.140	18.114	30.000.060.883	-4,21	42,84

Figura 3.4.1 - Numeri esiti di gara per tipologia: anni 2008 e 2009

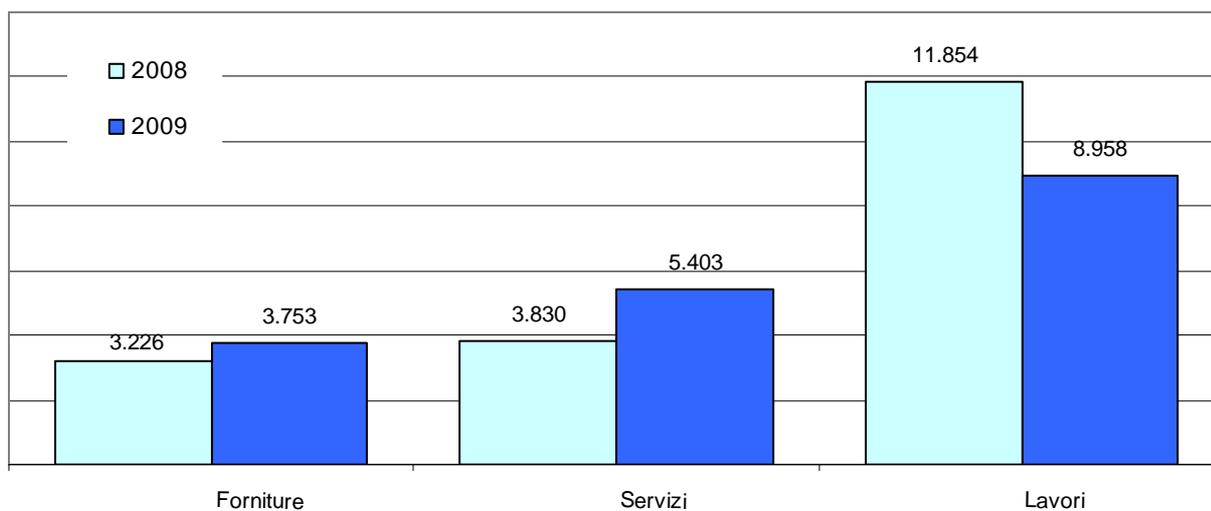


Figura 3.4.2 - Importi esiti di gara per tipologia: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)

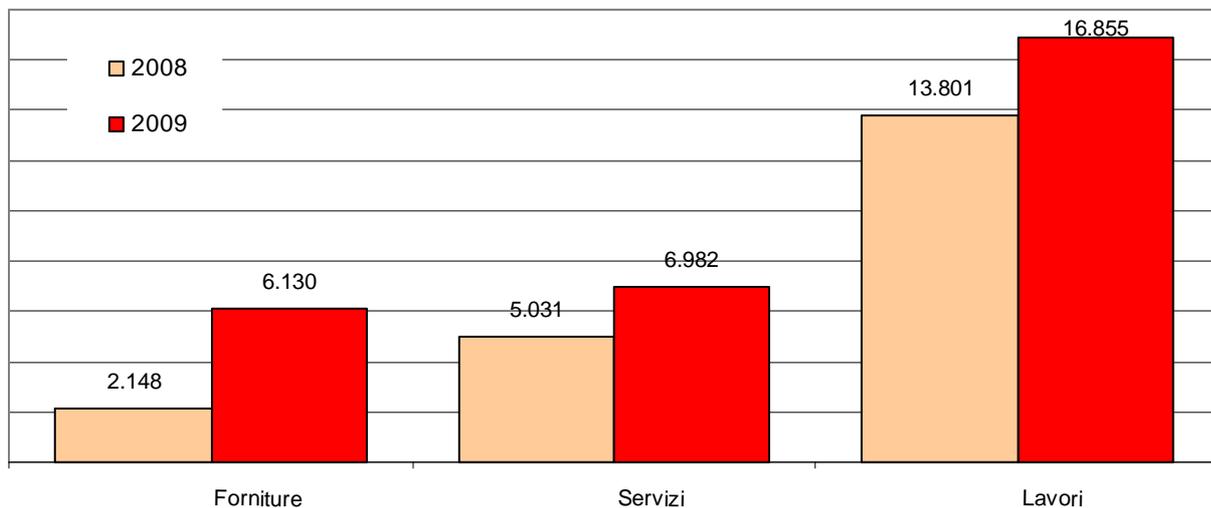


Figura 3.4.3 - Importi medi esiti di gara per tipologia: anni 2008 e 2009 (migliaia di euro)

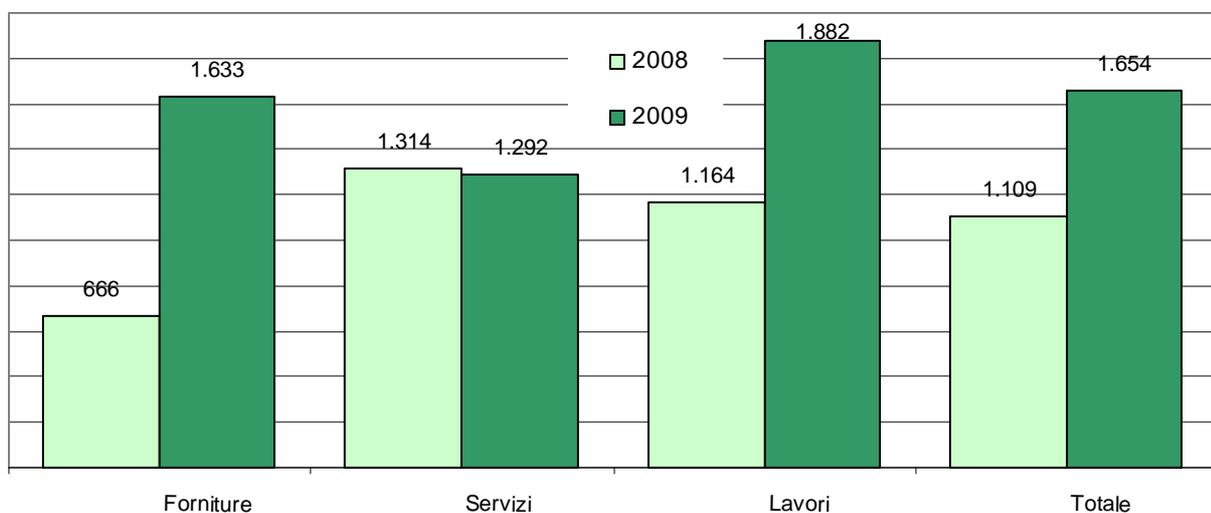


Tabella 3.4.5 – Variazione numeri ed importi esiti di gara 2008/2009 per Regione.

Regione e Provincia aut.	totale		totale		var. %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Abruzzo	219	329.065.474	140	363.974.526	-36,07	10,61
Basilicata	654	485.620.690	533	768.830.000	-18,50	58,32
Calabria	156	138.333.351	408	382.450.076	161,54	176,47
Campania	1.776	1.114.298.670	3.070	3.330.420.000	72,86	198,88
Emilia-Romagna	6.960	4.090.709.954	4.487	3.334.480.000	-35,53	-18,49
Friuli-Venezia Giulia	270	167.490.712	548	1.052.567.169	102,96	528,43
Lazio	519	1.206.605.500	1.175	3.838.823.616	126,40	218,15
Liguria	327	473.470.969	427	398.037.943	30,58	-15,93
Lombardia	1.971	2.630.037.470	855	4.993.158.648	-56,62	89,85
Marche	459	3.685.789.272	369	1.342.292.839	-19,61	-63,58
Molise	76	63.985.311	80	55.127.623	5,26	-13,84
Piemonte	952	1.488.311.064	1.187	2.043.837.839	24,68	37,33
Provincia aut. di Bolzano	221	663.877.786	231	332.436.000	4,52	-49,93
Provincia aut. di Trento	119	368.213.923	120	747.130.976	0,84	102,91
Puglia	374	496.565.726	319	595.932.802	-14,71	20,01
Sardegna	430	496.555.784	749	991.252.432	74,19	99,63
Sicilia	924	740.199.301	131	1.388.084.531	-85,82	87,53
Toscana	448	748.397.415	1.029	2.146.117.671	129,69	186,76
Umbria	243	151.459.748	215	215.808.019	-11,52	42,49
Valle d'Aosta	125	69.181.922	98	144.187.738	-21,60	108,42
Veneto	1.687	1.371.649.098	722	1.535.110.435	-57,20	11,92
TOTALE	18.910	20.979.819.140	18.114	29.967.510.883	-10,67	42,99

Figura 3.4.3 – Numero esiti di gara per regione: anni 2008 e 2009

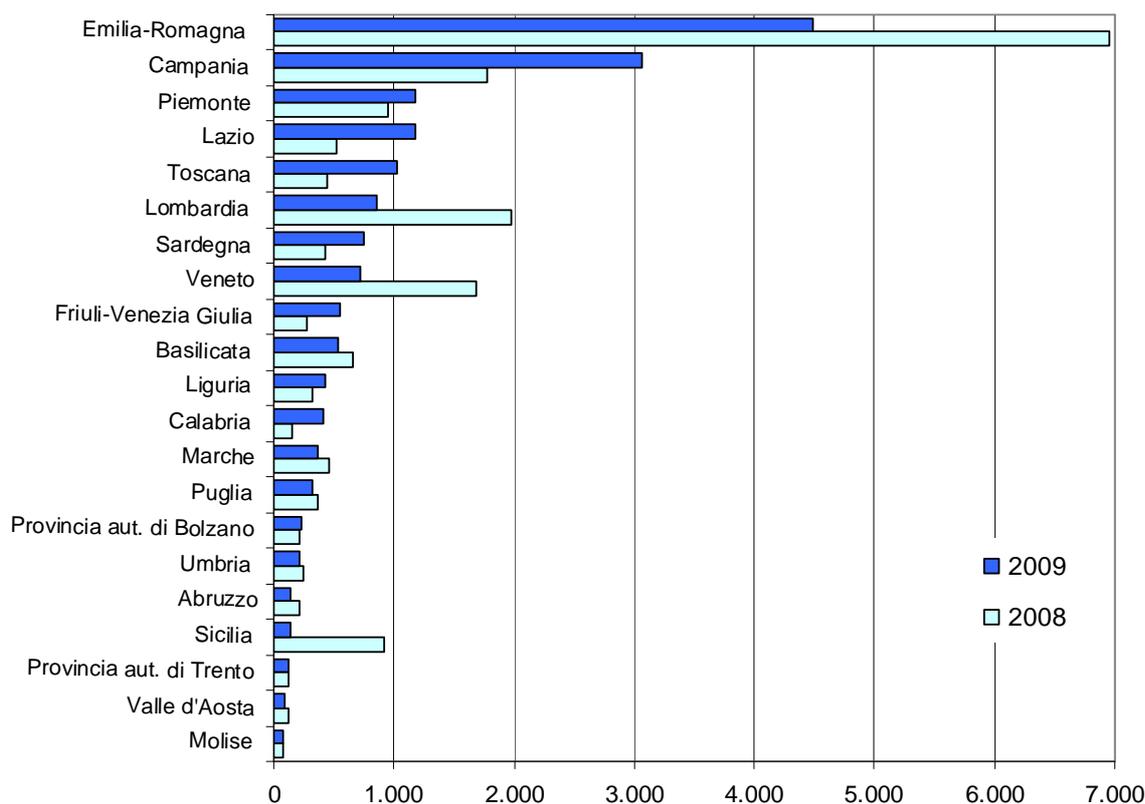


Figura 3.4.4 – Importi esiti di gara per regione: anni 2008 e 2009 (milioni di euro)

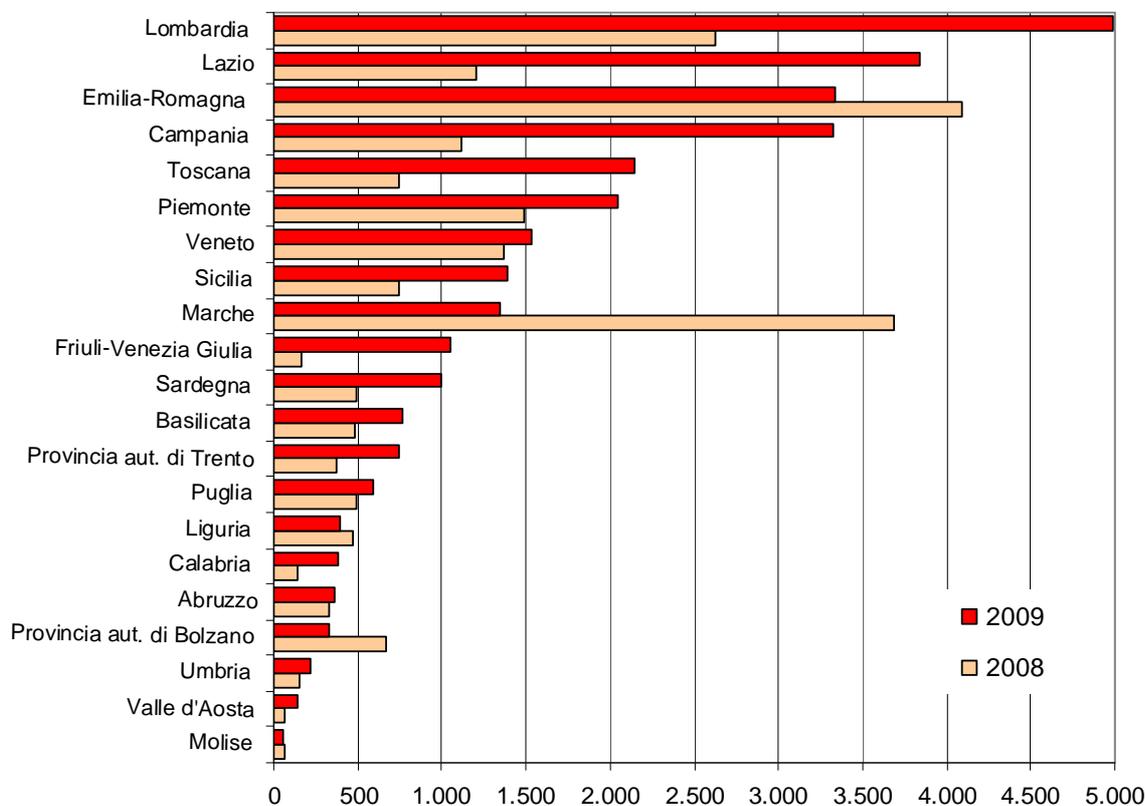


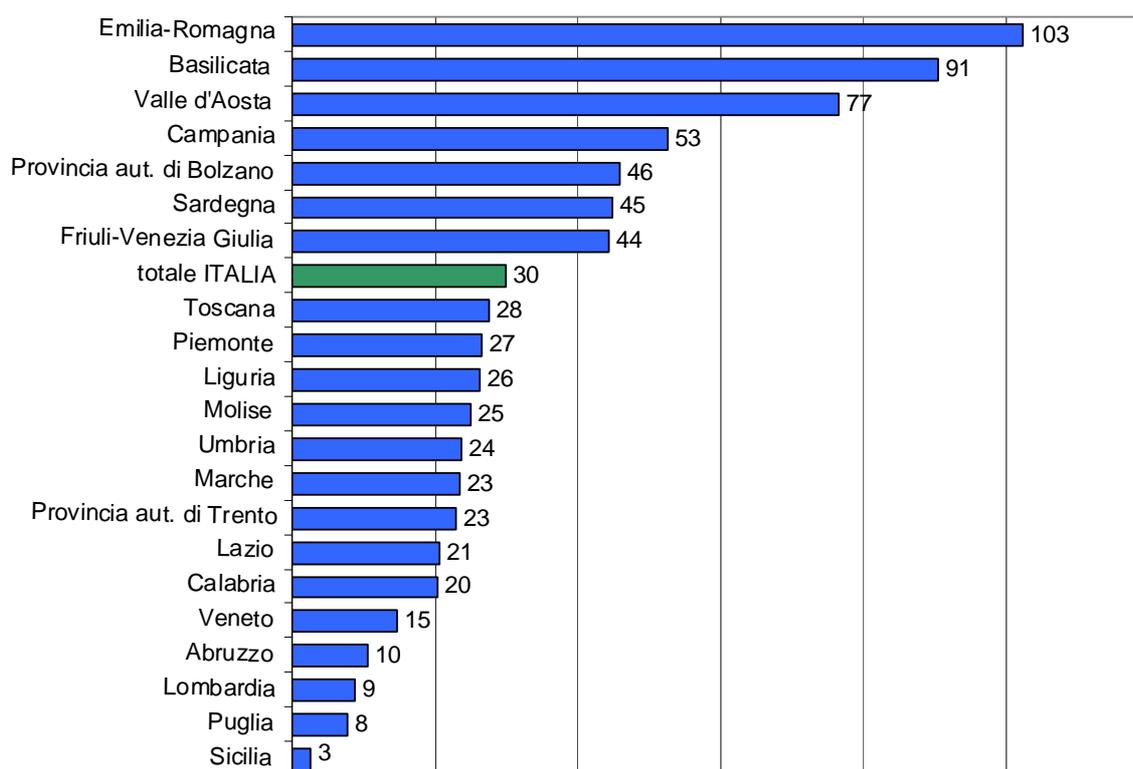
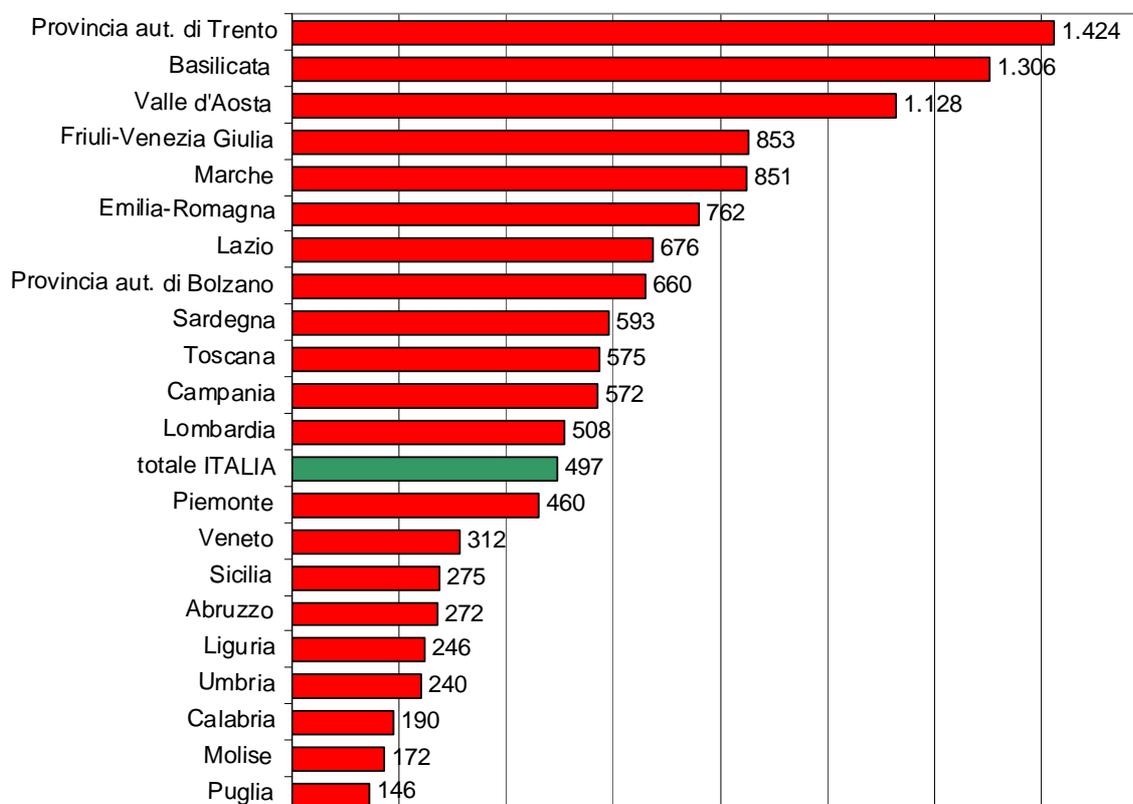
Figura 3.4.5 – Numero esiti di gara per 100mila abitanti per regione: anno 2009³

Figura 3.4.6 – Importo pro-capite esiti di gara per regione: anno 2009 (euro per abitante)

³ Vedi nota 2

3.5 Classifica esiti di gara

Tabella 3.5.1 – Affidamenti di LAVORI PUBBLICI

	ENTE	OGGETTO	DATA AGG. DEFINITIVA	LUOGO	IMPORTO CONTRATTUALE
1	Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.	Procedura ai sensi dell'art. 155 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, della costruzione e della gestione della Tangenziale Est Esterna di Milano	30/01/2009	LOMBARDIA	1.578.940.068,00
2	ANAS S.p.A.	ASR 18/07 Affidamento unitario a Contraente Generale - Autostrada A3 Sa-Rc - Lavori di ammodernamento ed adeguamento al tipo 1/a delle norme CNR/80 dal km 153+400 al km 173+900 - Macrolotto 3° parte 2^.	11/06/2009	CALABRIA	400.101.900,00
3	ANAS S.p.A.	BAndo ASR 17/07: Autostrada A3 Salerno - Reggio Calabria. Lavori di ammodernamento ed adeguamento al tipo 1/a delle norme CNR/80 dal Km 139+000 al km 148+000 ? MACROLOTTO 3° parte 1^;	17/11/2009	BASILICATA	333.564.509,03
4	AUTOSTRADALE PER L'ITALIA S.P.A.	AUTOSTRADA BOLOGNA - BARI - TARANTO = Tratto: Cattolica - Fano = Ampliamento alla 3^ corsia da Rimini Nord a Pedaso - Lotto 2 dal Km. 145+537 al Km. 173+702 = CODICE APPALTO N. 0368/A14	18/12/2009	MARCHE	316.522.216,56
5	ITALFERR S.p.A.	Lavori per il potenziamento infrastrutturale Genova Voltri-Genova Brignole del nodo ferroviario di Genova (PA-1138).	15/12/2009	LIGURIA	272.871.948,08
6	TRM SpA	Descrizione: realizzazione, somministrazione di tutte le provviste ed i mezzi d'opera ordinari e straordinari, comunque necessari, per dare l'impianto di termovalorizzazione dei rifiuti pienamente compiuto e funzionale allo scopo cui è destinato, compresa	02/07/2009	PIEMONTE	258.890.000,00
7	ANAS S.p.A.	Bando gara DG 33/08 PF 05/07 : Affidamento in concessione delle attività di progettazione e realizzazione degli interventi di riqualificazione, adeguamento e messa a norma degli impianti tecnologici installati all'interno delle gallerie della rete stradale	24/04/2009	LAZIO	235.286.800,00
8	COMUNE DI SENIGALLIA	Appalto servizio manutenzione arenile demaniale e servizi accessori.	26/03/2009	AN	228.124.760,00
9	Commissario Delegato per l'emergenza della mobilità riguardante la A4 (tratto Venezia - Trieste) ed il Raccordo Villesse- Gorizia	CIG: 03064380A3 - Progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di costruzione dell'ampliamento dell'A4 con la terza corsia nel tratto Quarto d'Altino (progr. Km 10+950) - S. Donà di Piave (progr. km 29+500).	17/11/2009	VENETO	224.683.873,47
10	RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori del nuovo collegamento Arcisate - Stabio, nel tratto compreso fra il ponte sul fiume Olona (escluso) e il confine di Stato, comprensivo degli impianti di Induno Olona, Arcisate, 'Bivio Arcisate' e Gaggiolo	16/04/2009	LOMBARDIA	138.580.872,00

Tabella 3.5.2 – Affidamenti di FORNITURE

	ENTE	OGGETTO	DATA AGG. DEFINITIVA	LUOGO	IMPORTO CONTRATTUALE
1	Consip S.p.A.	Gara aperta per la fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni	21/10/2009	AMBITO NAZIONALE	301.458.278,00
2	Agenzia Provinciale Per la Protonterapia	Fornitura ed installazione di un sistema di Protonterapia e lavori edilizi connessi	14/07/2009	TN	207.267.000,00
3	Azienda ospedaliero-universitaria Ospedali Riuniti	procedura negoziata per la fornitura di medicinali ed emoderivati coperti da brevetto per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale Marche	22/07/2009	MARCHE	196.830.168,80
4	Azienda Ospedaliera San Paolo	Procedura aperta associata, mediante gara telematica, per l'affidamento della fornitura triennale di specialità medicinali occorrenti alle Aziende Ospedaliere San Paolo, San Carlo e Luigi Sacco di Milano, all'Azienda Ospedaliera Ospedale San Gerardo di Monz	25/02/2009	MI	134.621.617,00
5	Azienda U.S.L. N. 1 Imperiese	PROCEDURA APERTA/PUBBLICO INCANTO PER LA FORNITURA TRIENNALE DI SOLUZIONI PERFUSIONALI IN INCLUSIVE SERVICE.	06/11/2009	IM	119.187.505,00
6	LOMBARDIA INFORMATICA SPA	Gara 10/2009/LI_CA - Fornitura di energia elettrica.	18/11/2009	LOMBARDIA	91.968.829,98
7	Consip S.p.A.	Gara a procedura aperta per la fornitura di carburante per autotrazione mediante Fuel Card e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni.	11/12/2009	AMBITO NAZIONALE	77.331.000,00
8	ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE	Fornitura e posa in opera, con onere della progettazione esecutiva, laboratorio di analisi ad alto contenimento biologico (classe PCL 4)	06/03/2009	ABRUZZO	70.493.245,00
9	Consip S.p.A.	Gara a procedura aperta per la fornitura di reti fonia dati, apparati e servizi per le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 26 legge n. 488/1999 e s.m.i. e dell'art. 58 legge n. 388/2000.	14/10/2009	AMBITO NAZIONALE	69.841.981,80
10	CTM S.P.A.	Fornitura n.282 autobus urbani nuovi	17/11/2009	SARDEGNA	56.203.500,00

Tabella 3.5.3 – Affidamenti di SERVIZI

	ENTE	OGGETTO	DATA AGG. DEFINITIVA	LUOGO	IMPORTO CONTRATTUALE
1	CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Contratto di mutuo per un ammontare complessivo fino a euro 400.000.000, a valere sul contributo pluriennale per 15 anni con decorrenza dal 2008, assegnato al Consorzio Venezia Nuova dal CIPE nella seduta del 31.01.2008, con delibera n. 11	29/09/2009	VE	400.000.000,00
2	CITTA' DI TORINO	Procedura ristretta n. 60/2009 per la selezione della banca affidataria del servizio di concessione di mutui a favore del Comune di Torino.	09/09/2009	TO	260.000.000,00
3	Poste Italiane S.p.A.	Accordo quadro per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto. Appalto ai sensi degli art.206 c.1 e c.3 e art 220 D.Lgs 163/2006 e s.m.i. Aggiudicazione mediante procedura telematica a round unico a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa	22/07/2009	AMBITO NAZIONALE	108.447.013,37
4	Poste Italiane S.p.A.	Accordo quadro per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto. Appalto ai sensi degli art.206 c.1 e c.3 e art 220 D.Lgs 163/2006 e s.m.i. Aggiudicazione mediante procedura telematica a round unico a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa	22/07/2009	AMBITO NAZIONALE	99.882.779,74
5	AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA	Appalto integrato servizi socio assistenziali, sociosanitari e complementari, di ristorazione, di pulizia, di lavanderia e di ritiro e smaltimento rifiuti speciali	29/04/2009	FRIULI- VENEZIA GIULIA	85.712.760,00
6	Poste Italiane S.p.A.	Accordo quadro per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto. Appalto ai sensi degli art.206 c.1 e c.3 e art 220 D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. Aggiudicazione mediante procedura telematica a round unico a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa	22/07/2009	AMBITO NAZIONALE	80.288.716,82
7	Consip S.p.A.	Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di gestione delle infrastrutture del Sistema Informativo del Ministero dell'Economia e delle Finanze	24/03/2009	AMBITO NAZIONALE	77.988.952,97
8	DIREZIONE REGIONALE PER LA SICILIA ANAS S.P.A.	Servizi di manutenzione ordinaria delle opere in verde, lungo le autostrade A/19-A/29-A/29dir, compreso i raccordi, le diramazioni e le aree di svincolo	13/05/2009	SICILIA	73.334.126,00
9	Amministrazione Provinciale SIENA	Servizi di accompagnamento al lavoro e politiche attive per giovani e adulti	24/02/2009	SI	71.762.166,00
10	CONSORZIO CHIERESE PER I SERVIZI	Servizio di igiene urbana per un periodo di otto anni costituito principalmente dalle seguenti attività: nettezza urbana, raccolta rifiuti, raccolta differenziata, trasporto dei rifiuti. CIG 0313152533	02/09/2009	TO	65.586.870,43

4. PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

Il Rapporto riporta anche un consuntivo dei Programmi triennali dei lavori pubblici pubblicati su SCP o, in alternativa, secondo le relative disposizioni di legge, sui siti informatici delle Regioni appositamente attivati per consentire la pubblicità online su scala territoriale.

Il quadro d'insieme è in questo caso condizionato soprattutto dai dati relativi alle otto/nove Regioni che hanno avviato, ed in modo efficiente, il proprio servizio. E' infatti in questo caso più limitato l'apporto di SCP, cui gli Enti delle aree non coperte da siti regionali ricorrono dunque meno sistematicamente, o parrebbe poter dire, sporadicamente.

Si conferma dunque in questo settore l'importanza di un Osservatorio regionale che stimoli e solleciti l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione.

La fotografia "a macchia di leopardo" che dunque di seguito si presenta, è da considerare significativa appunto solo per gli ambiti regionali più efficienti.

Rimandando alle tabelle per un più approfondito esame del contesto, si sottolinea, per quanto qui più preme, come per i programmi triennali l'intero "sistema a rete" (Ministero e Regioni) non possa vantare un aumento di pubblicazioni fra il 2008 (triennio 2008-2010) ed il 2009 (triennio (2009-2011)).

Il numero totale di programmi resta infatti stabile nell'ordine delle 3.700 unità (con lieve flessione) quasi per intero allocata su SCP.

L'intero sistema, Osservatori regionali in primis, dovranno dunque impegnarsi nel recupero di una informazione la cui rilevanza è di immediata evidenza anche in quanto relativa ad un fenomeno, come quello della programmazione, che esula dal raggio di monitoraggio della stessa Autorità di vigilanza sui Contratti Pubblici.

4.1 Programmi triennali 2008-2010 e 2009-2011

Tabella 4.1.1 – Programmi triennali pubblicati su SCP

Regioni e Province autonome	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	9	1,17	6	0,99
Basilicata	8	1,04	9	1,48
Calabria	42	5,45	34	5,58
Campania	139	18,05	34	5,58
Emilia-Romagna	3	0,39	5	0,82
Friuli-Venezia Giulia	1	0,13	1	0,16
Lazio	80	10,39	74	12,15
Liguria	13	1,69	10	1,64
Lombardia	7	0,91	8	1,31
Marche	219	28,44	216	35,47
Molise	29	3,77	23	3,78
Piemonte	-	-	-	-
Puglia	58	7,53	57	9,36
Sardegna	111	14,42	87	14,29
Sicilia	4	0,52	5	0,82
Toscana	6	0,78	11	1,81
Umbria	3	0,39	2	0,33
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto	38	4,94	27	4,43
Provincia aut. Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. Trento	-	-	-	-
Totale	770		609	

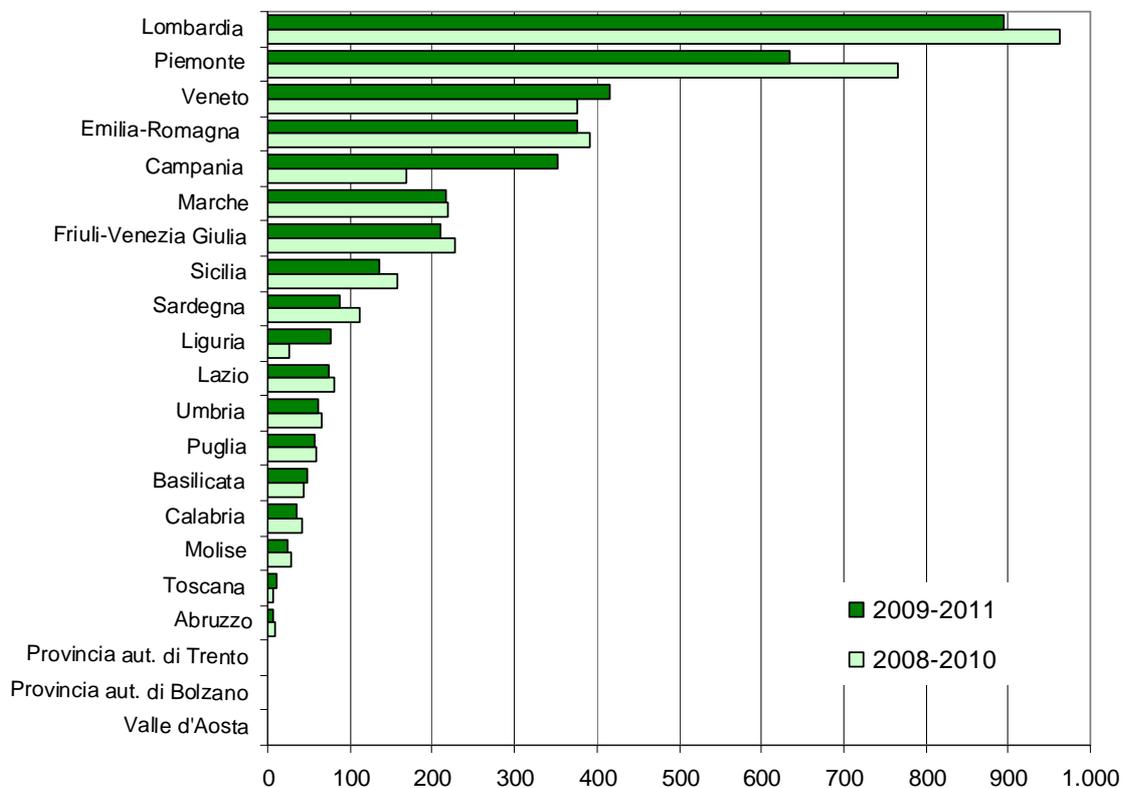
Tabella n. 4.1.2 – Programmi triennali pubblicati sui siti informatici delle Regioni

Regioni	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	-	-	-	-
Basilicata	43	1,34	48	1,48
Calabria	33	1,03	29	0,90
Campania	169	5,25	353	10,92
Emilia-Romagna	392	12,18	377	11,66
Friuli-Venezia Giulia	228	7,09	210	6,50
Lazio	-	-	-	-
Liguria	27	0,84	76	2,35
Lombardia	962	29,89	894	27,65
Marche	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-
Piemonte	765	23,77	634	19,61
Puglia	-	-	-	-
Sardegna	-	-	-	-
Sicilia	157	4,88	135	4,18
Toscana	-	-	-	-
Umbria	66	2,05	61	1,89
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto	376	11,68	416	12,87
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	3.218		3.233	

Tabella n. 4.1.3 – Programmi triennali pubblicati su SCP e integrati con i dati pubblicati dalle Regioni con propri siti informatici.

Regioni	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	9	0,24	6	0,16
Basilicata (*)	43	1,15	48	1,29
Calabria (*)	42	1,12	34	0,92
Campania (*)	169	4,52	353	9,51
Emilia-Romagna (*)	392	10,48	377	10,16
Friuli-Venezia Giulia (*)	228	6,1	210	5,66
Lazio	80	2,14	74	1,99
Liguria (*)	27	0,72	76	2,05
Lombardia (*)	962	25,73	894	24,08
Marche	219	5,86	216	5,82
Molise	29	0,78	23	0,62
Piemonte (*)	765	20,46	634	17,08
Puglia	58	1,55	57	1,54
Sardegna	111	2,97	87	2,34
Sicilia (*)	157	4,20	135	3,64
Toscana	6	0,16	11	0,30
Umbria (*)	66	1,77	61	1,64
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto (*)	376	10,06	416	11,21
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	3.739		3.712	

Grafico 4.1.1 – Numero Programmi triennali pubblicati per regione



4.2 Numero interventi programmati nei trienni 2008-2010 e 2009-2011

Tabella 4.2.1 – Numero di interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP

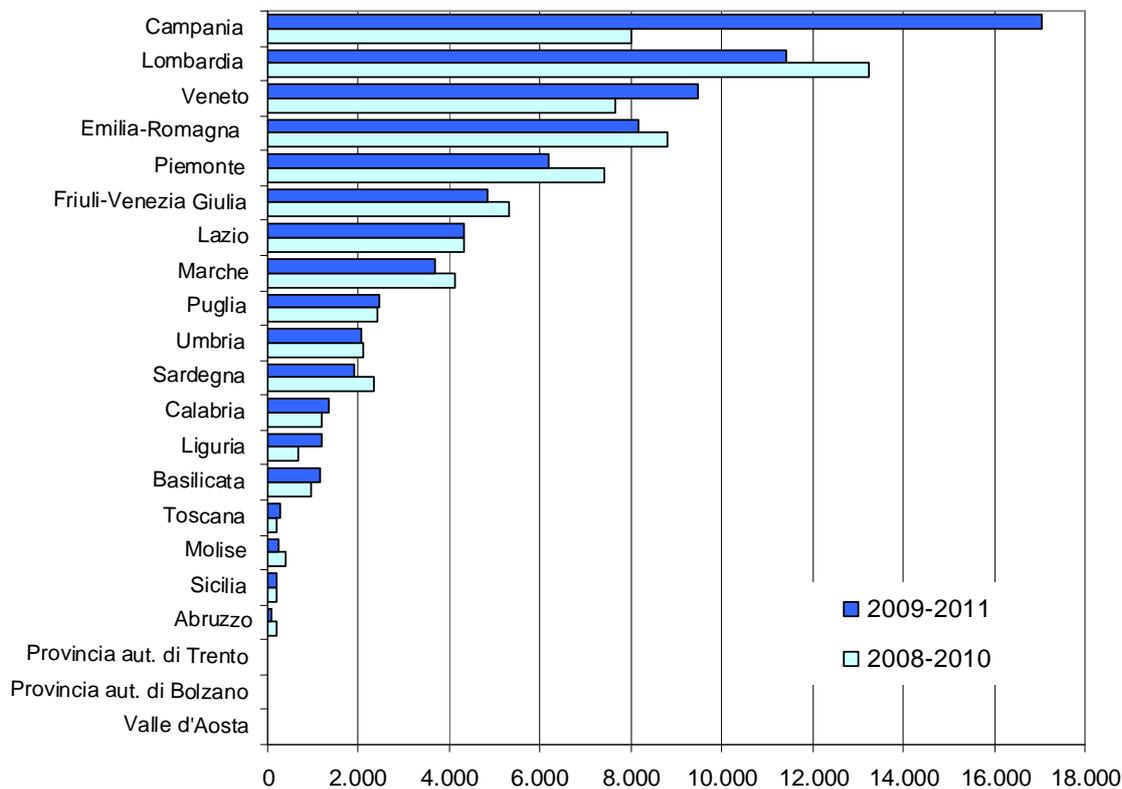
Regioni e Province aut.	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	193	0,79	93	0,53
Basilicata	396	1,63	316	1,81
Calabria	1.208	4,96	1.332	7,64
Campania	7.226	29,67	1.553	8,91
Emilia-Romagna	171	0,70	248	1,42
Friuli-Venezia Giulia	4	0,02	2	0,01
Lazio	4.327	17,76	4.305	24,7
Liguria	339	1,39	274	1,57
Lombardia	100	0,41	77	0,44
Marche	4.123	16,93	3.689	21,16
Molise	383	1,57	247	1,42
Piemonte	-	-	-	-
Puglia	2.438	10,01	2.440	14,00
Sardegna	2.355	9,67	1.887	10,83
Sicilia	212	0,87	216	1,24
Toscana	198	0,81	268	1,54
Umbria	30	0,12	20	0,11
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto	654	2,69	464	2,66
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	24.357		17.431	

Tabella 4.2.2 – Numero di interventi programmati nei trienni pubblicati dalle Regioni

Regioni	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	-	-	-	-
Basilicata	968	1,76	1.167	1,87
Calabria	689	1,26	845	1,35
Campania	8.021	14,61	17.058	27,34
Emilia-Romagna	8.812	16,05	8.159	13,08
Friuli-Venezia Giulia	5305	9,66	4853	7,78
Lazio	-	-	-	-
Liguria	679	1,24	1190	1,91
Lombardia	13.257	24,15	11.418	18,3
Marche	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-
Piemonte	7404	13,49	6182	9,91
Puglia	-	-	-	-
Sardegna	-	-	-	-
Sicilia	-	-	-	-
Toscana	-	-	-	-
Umbria	2.118	3,86	2059	3,30
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto	7.642	13,92	9.460	15,16
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	54.895		62.391	

Tabella 4.2.3 – Numero di interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP e integrati con i dati delle Regioni dotate di un proprio sistema di pubblicazione.

Regioni	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	193	0,28	93	0,12
Basilicata (*)	968	1,39	1.167	1,54
Calabria	1.208	1,73	1.332	1,75
Campania (*)	8.021	11,52	17.058	22,44
Emilia-Romagna (*)	8.812	12,65	8.159	10,73
Friuli-Venezia Giulia (*)	5305	7,62	4853	6,38
Lazio	4.327	6,21	4.305	5,66
Liguria (*)	679	0,97	1190	1,57
Lombardia (*)	13.257	19,04	11.418	15,02
Marche	4.123	5,92	3.689	4,85
Molise	383	0,55	247	0,32
Piemonte (*)	7404	10,63	6182	8,13
Puglia	2.438	3,50	2.440	3,21
Sardegna	2.355	3,38	1.887	2,48
Sicilia	212	0,30	216	0,28
Toscana	198	0,28	268	0,35
Umbria (*)	2.118	3,04	2059	2,71
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto (*)	7.642	10,97	9.460	12,44
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	69.643		76.023	

Grafico 4.2.1 – Numero interventi nei Programmi triennali pubblicati per regione

4.3 Importo interventi programmati nei trienni 2008-2010 e 2009-2011

Tabella 4.3.1 – Importo degli interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP.

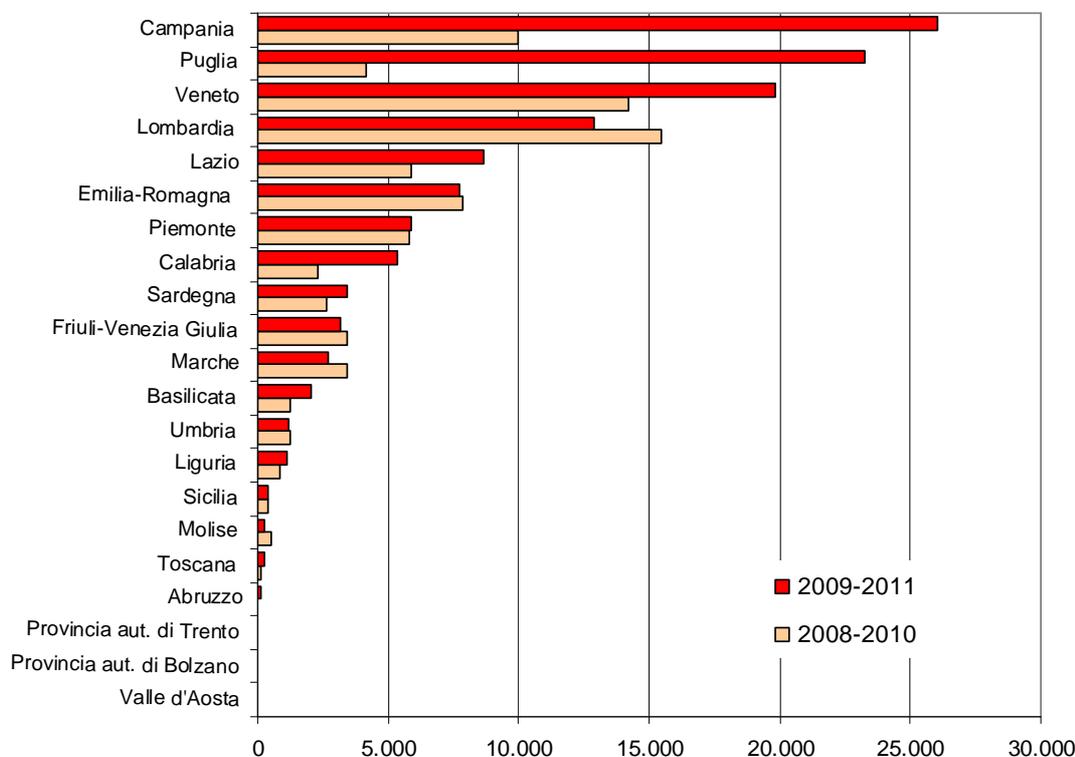
Regioni e Province aut.	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Importo Totale	%	Importo Totale	%
Abruzzo	87.456.575	0,27	120.631.388	0,23
Basilicata	591.850.791	1,84	977.959.448	1,90
Calabria	2.310.736.761	7,18	5.372.176.280	10,46
Campania	10.474.407.610	32,56	4.451.907.817	8,67
Emilia-Romagna	464.594.140	1,44	524.136.853	1,02
Friuli-Venezia Giulia	2.454.000	0,01	2.182.945	0,00
Lazio	5.864.491.375	18,23	8.687.692.552	16,92
Liguria	396.250.371	1,23	363.849.983	0,71
Lombardia	65.277.423	0,20	68.248.119	0,13
Marche	3.434.169.614	10,68	2.736.029.652	5,33
Molise	560.846.973	1,74	295.501.635	0,58
Piemonte	-	-	-	-
Puglia	4.142.187.043	12,88	23.245.469.524	45,27
Sardegna	2.668.911.560	8,3	3.445.260.499	6,71
Sicilia	387.654.506	1,21	386.326.787	0,75
Toscana	99.649.613	0,31	236.821.214	0,46
Umbria	42.995.409	0,13	36.065.409	0,07
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto	573.618.065	1,78	402.535.552	0,78
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	32.167.551.829		51.352.795.657	

Tabella 4.3.2 – Importo degli interventi programmati nei trienni pubblicati sui siti informatici delle regioni.

Regioni e Province aut.	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Importo Totale	%	Importo Totale	%
Abruzzo	-	-	-	-
Basilicata	1.255.800.000	2,05	2.020.960.000	2,50
Calabria	1.040.618.451	1,70	1.209.208.075	1,49
Campania	10.005.580.000	16,32	26.006.850.000	32,11
Emilia-Romagna	7.893.370.000	12,88	7.717.750.000	9,53
Friuli-Venezia Giulia	3.461.064.403	5,65	3.190.905.482	3,94
Lazio	-	-	-	-
Liguria	845.497.313	1,38	1.107.372.231	1,37
Lombardia	15.484.282.057	25,26	12.877.786.604	15,90
Marche	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-
Piemonte	5.839.203.078	9,53	5.853.568.469	7,23
Puglia	-	-	-	-
Sardegna	-	-	-	-
Sicilia	-	-	-	-
Toscana	-	-	-	-
Umbria	1.261.490.075	2,06	1.174.571.893	1,45
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto	14.213.000.000	23,19	19.837.000.000	24,49
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	61.299.905.377		80.995.972.754	

Tabella 4.3.3 – Importo degli interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP e integrati con i dati delle Regioni dotate di siti informatici autonomi.

Regioni	Triennio 2008-2010		Triennio 2009-2011	
	Importo Totale	%	Importo Totale	%
Abruzzo	87.456.575	0,11	120.631.388	0,1
Basilicata	1.255.800.000	1,57	2.020.960.000	1,63
Calabria	2.310.736.761	2,9	5.372.176.280	4,32
Campania	10.005.580.000	12,54	26.006.850.000	20,92
Emilia-Romagna	7.893.370.000	9,89	7.717.750.000	6,21
Friuli-Venezia Giulia	3.461.064.403	4,34	3.190.905.482	2,57
Lazio	5.864.491.375	7,35	8.687.692.552	6,99
Liguria	845.497.313	1,06	1.107.372.231	0,89
Lombardia	15.484.282.057	19,4	12.877.786.604	10,36
Marche	3.434.169.614	4,3	2.736.029.652	2,2
Molise	560.846.973	0,7	295.501.635	0,24
Piemonte	5.839.203.078	7,32	5.853.568.469	4,71
Puglia	4.142.187.043	5,19	23.245.469.524	18,7
Sardegna	2.668.911.560	3,34	3.445.260.499	2,77
Sicilia	387.654.506	0,49	386.326.787	0,31
Toscana	99.649.613	0,12	236.821.214	0,19
Umbria	1.261.490.075	1,58	1.174.571.893	0,94
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto	14.213.000.000	17,81	19.837.000.000	15,96
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	79.815.390.946		124.312.674.210	

Grafico 4.3.1 – Importo interventi nei Programmi triennali pubblicati per regione (*milioni di euro*)

4.4 Elenchi annuali 2008 e 2009

Tabella 4.4.1 – Interventi previsti negli Elenchi annuali pubblicati su SCP.

Regioni e Province autonome	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€ mln	N	€ mln	Δ% N	Δ% Importo
Abruzzo	124	70.754.193	68	111.287.991	-45,16	57,29
Basilicata	150	134.345.826	86	170.866.184	-42,67	27,18
Calabria	564	790.308.104	714	1.471.151.646	26,6	86,15
Campania	3.084	3.703.369.389	662	1.509.704.376	-78,53	-59,23
Emilia-Romagna	39	27.882.632	55	37.208.270	41,03	33,45
Friuli-Venezia Giulia	3	2.100.000	1	1.828.944	-66,67	-12,91
Lazio	2.349	3.130.852.329	2.483	5.821.969.488	5,70	85,95
Liguria	171	191.843.480	128	156.265.131	-25,15	-18,55
Lombardia	57	42.057.323	41	45.279.557	-28,07	7,66
Marche	1.974	1.620.380.890	1.737	1.227.513.155	-12,01	-24,25
Molise	183	127.117.269	114	95.968.625	-37,70	-24,50
Piemonte	-	-	-	-	-	-
Puglia	1.222	1.485.976.375	1.108	9.151.987.153	-9,33	515,89
Sardegna	807	637.610.003	609	374.198.977	-24,54	-41,31
Sicilia	85	106.206.913	87	83.387.363	2,35	-21,49
Toscana	102	55.488.538	161	121.868.905	57,84	119,63
Umbria	16	39.050.409	13	34.860.409	-18,75	-10,73
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-	-
Veneto	327	310.505.883	239	234.433.827	-26,91	-24,50
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-
Totale	11.257	12.475.849.556	8.306	20.649.780.001	-26,21	65,52

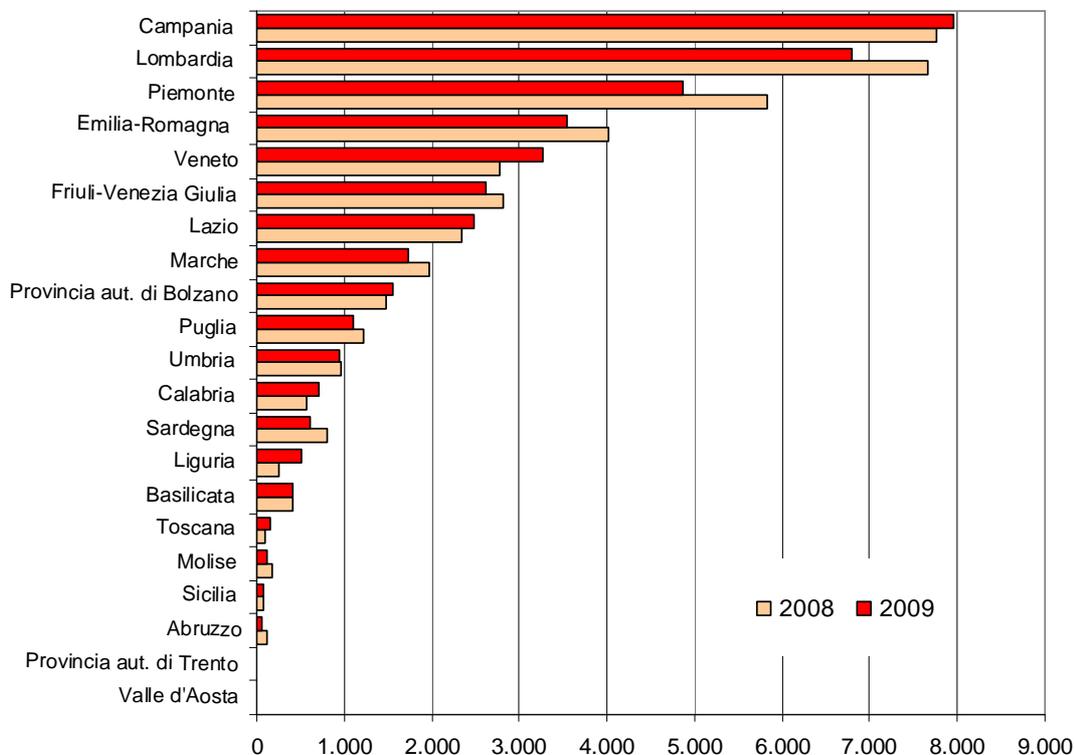
Tabella 4.4.2 – Interventi previsti negli Elenchi annuali pubblicati dalle Regioni e Province autonome.

Regioni e Province autonome	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€ mln	N	€ mln	Δ% N	Δ% Importo
Abruzzo	-	-	-	-	-	-
Basilicata	421	276.770.000	409	414.140.000	-2,93	33,17
Calabria	255	240.757.494	300	299.185.278	15	19,53
Campania	7.763	3.361.980.000	7.952	8.066.370.000	2,38	58,32
Emilia-Romagna	4.012	3.355.980.000	3.542	3.145.790.000	-13,27	-6,68
Friuli-Venezia Giulia	2824	1.787.189.947	2626	1.608.494.996	-7,54	-11,11
Lazio	-	-	-	-	-	-
Liguria	259	250.991.622	512	366.635.340	49,41	31,54
Lombardia	7.665	5.967.611.512	6.797	6.931.464.954	-12,77	13,91
Marche	-	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-
Piemonte	5824	3.980.690.127	4870	3.301.162.128	-19,59	-20,58
Puglia	-	-	-	-	-	-
Sardegna	-	-	-	-	-	-
Sicilia	-	-	-	-	-	-
Toscana	-	-	-	-	-	-
Umbria	965	488.894.092	947	507.714.864	-1,90	3,71
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-	-
-	2785	2.927.000.000	3260	3.903.000.000	14,57	25,01
Provincia aut. di Bolzano	1470	661.681.000	1548	787.461.000	5,04	15,97
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-
Totale	34.243	23.299.545.794	32.763	29.331.418.560	-4,52	20,56

Tabella 4.4.3 – Interventi previsti negli Elenchi annuali pubblicati su SCP e integrati con i dati delle Regioni con siti informatici autonomi.

Regioni e Province autonome	2008		2009		Variazione % 2009/2008	
	N	€ mln	N	€ mln	Δ% N	Δ% Importo
Abruzzo	124	70.754.193	68	111.287.991	-45,16	57,29
Basilicata	421	276.770.000	409	414.140.000	-2,85	49,63
Calabria	564	790.308.104	714	1.471.151.646	26,60	86,15
Campania	7.763	3.361.980.000	7.952	8.066.370.000	2,43	139,93
Emilia-Romagna	4.012	3.355.980.000	3.542	3.145.790.000	-11,71	-6,26
Friuli-Venezia Giulia	2824	1.787.189.947	2626	1.608.494.996	-7,01	-10,00
Lazio	2.349	3.130.852.329	2.483	5.821.969.488	5,70	85,95
Liguria	259	250.991.622	512	366.635.340	97,68	46,07
Lombardia	7.665	5.967.611.512	6.797	6.931.464.954	-11,32	16,15
Marche	1.974	1.620.380.890	1.737	1.227.513.155	-12,01	-24,25
Molise	183	127.117.269	114	95.968.625	-37,70	-24,50
Piemonte	5824	3.980.690.127	4870	3.301.162.128	-16,38	-17,07
Puglia	1.222	1.485.976.375	1.108	9.151.987.153	-9,33	515,89
Sardegna	807	637.610.003	609	374.198.977	-24,54	-41,31
Sicilia	85	106.206.913	87	83.387.363	2,35	-21,49
Toscana	102	55.488.538	161	121.868.905	57,84	119,63
Umbria	965	488.894.092	947	507.714.864	-1,87	3,85
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-	-
Veneto	2785	2.927.000.000	3260	3.903.000.000	17,06	33,34
Provincia aut. di Bolzano	1470	661.681.000	1548	787.461.000	5,31	19,01
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-	-	-
Totale	41.398	31.083.482.914	39.544	47.491.566.585	-4,48	52,79

Grafico 4.4.1 – Importo interventi negli elenchi annuali pubblicati per regione (milioni di euro)



Interventi finanziati con apporto di capitali privati annualità 2008 e 2009

Tabella 4.5.1 – Interventi finanziati con apporto di capitali privati pubblicati su SCP.

Tipologia di finanziamento	2008			2009		
	Numero	Totale stimato	Capitale privato	Numero	Totale stimato € mln	Capitale privato € mln
Finanza di progetto	252	€ 1.425.083.503	€ 1.422.173.512	164	€ 3.487.954.802	€ 3.438.914.674
Concessione costruzione e gestione	94	€ 423.806.997	€ 376.955.993	57	€ 331.837.435	€ 327.970.490
Sponsorizzazione	33	€ 35.384.300	€ 13.064.674	13	€ 59.832.470	€ 53.664.970
Società partecipate	14	€ 31.025.946	€ 25.109.176	13	€ 15.630.624	€ 10.049.740
Altro	323	€ 389.260.799	€ 324.623.371	1.011	€ 1.947.268.431	€ 412.850.442
Totale	716	€ 2.304.561.545	€ 2.161.926.727	1.258	€ 5.842.523.761	€ 4.243.450.315

Finanza di Progetto

Tabella 4.6.1 – Avvisi indicativi di finanza di progetto annualità 2008 e 2009 pubblicati su SCP.

Regioni e Province autonome	2008		2009	
	N	€ mln	N	€ mln
Abruzzo	1	350.000	0	0
Basilicata	-	-	2	37.000.000
Calabria	6	18.010.000	1	45.000.000
Campania	63	623.773.345	15	197.947.065
Emilia-Romagna	1	2.833.000	1	2.500.000
Friuli-Venezia Giulia	-	-	-	-
Lazio	71	335.949.839	63	2.790.491.179
Liguria	8	30.975.626	6	6.519.245
Lombardia	-	-	1	8.400.000
Marche	20	112.607.996	21	93.362.633
Molise	5	13.150.000	1	1.750.000
Piemonte	-	-	-	-
Puglia	52	153.594.330	42	275.916.679
Sardegna	11	53.816.086	2	2.300.000
Sicilia	-	-	-	-
Toscana	2	4.344.279	3	9.000.000
Umbria	3	30.840.000	-	-
Valle d'Aosta	-	-	-	-
Veneto	9	46.172.000	6	18.268.000
Provincia aut. di Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. di Trento	-	-	-	-
Totale	252	1.426.416.501	164	3.488.454.801

5. IL SUPPORTO GIURIDICO ALLE STAZIONI APPALTANTI

5.1 Premessa

Nel corso dell'anno 2009 il servizio di supporto giuridico ha dato risposta ad una pluralità di quesiti. Alcune delle domande poste, quelle la cui normativa di riferimento presenta aspetti non univoci, hanno ricevuto una attenzione particolare in sede UOC, al fine di dare omogeneità di soluzione a tutti gli utenti.

Durante tutto il corso dell'anno sono pervenuti numerosi quesiti riguardanti le novità apportate al sistema normativo ad opera delle modifiche al Codice dei contratti pubblici, più volte corretto e riformato a seguito dei numerosi interventi del legislatore. Da segnalare che il Servizio ha ricevuto, a conferma della tendenza già evidenziatasi nel corso degli anni precedenti, molteplici interrogazioni aventi ad oggetto forniture ed appalti di servizi; ciò è certamente da ascrivere all'avvicinamento della normativa riguardante tali settori a quella precedentemente dettata per i lavori pubblici.

Dal punto di vista quantitativo, come meglio illustrato nel prosieguo del documento, si segnala come dal 2004 in avanti, il numero di quesiti pervenuti sia rimasto stabilmente sopra i 400 annui, con punte oltre i 500. In particolare, durante il 2009 i quesiti pervenuti sono stati 421, in lievissimo calo rispetto ai 444 del precedente 2008.

Dal punto di vista metodologico, ai fini della redazione della presente relazione è stata effettuata una analisi dei quesiti pervenuti sia dal punto di vista numerico, sia da quello del contenuto delle domande in essi riportate.

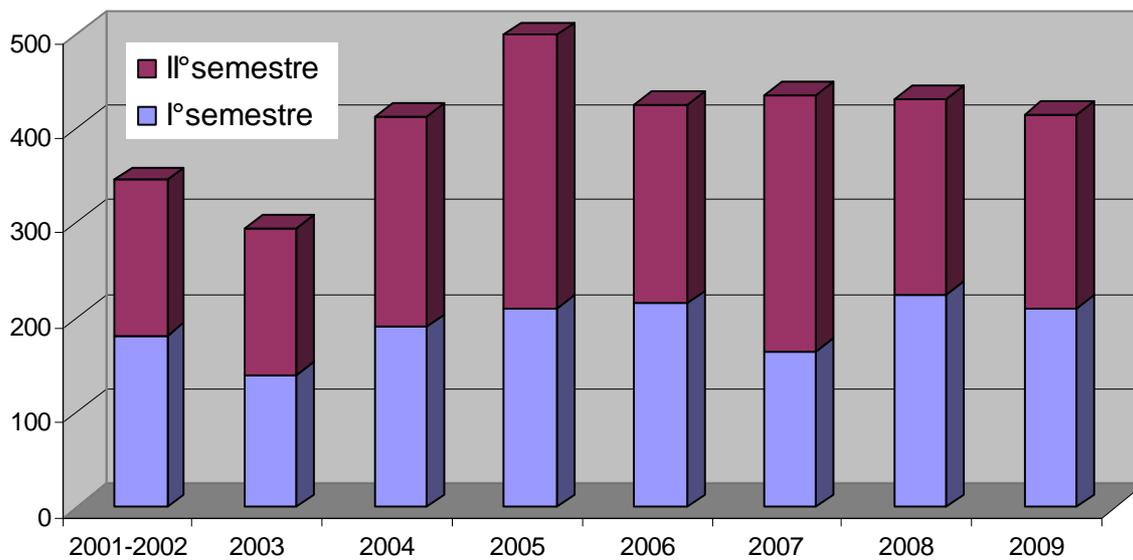
La prima parte della relazione contiene, infatti, un breve rendiconto del servizio dal punto di vista statistico, in cui l'andamento è stato analizzato sotto due profili: in primo luogo, è stato fatto un conteggio dei quesiti pervenuti per ciascun semestre di ogni anno, a partire dall'inizio del funzionamento (2001); successivamente, si è provveduto a verificare quanti quesiti, nel corso del 2009, sono stati formulati con riferimento a ciascun argomento.

La seconda parte della relazione riporta alcuni quesiti, uno per ogni argomento, che si ritengono rappresentativi del tipo di attività svolta.

5.2 Statistiche del Servizio Supporto Giuridico

Al fine di verificare l'andamento numerico dei quesiti posti dagli utenti durante tutto il periodo di funzionamento del Servizio, si è ritenuto utile rendere tale informazione in un istogramma, di seguito riportato. Le cifre riferite a ciascun anno sono state ricavate, per quanto riguarda gli anni precedenti al 2004, in base ai codici dei quesiti come assegnati dal Servizio stesso. Il dato relativo a ciascuna annualità è stato suddiviso per dare rilievo al numero di quesiti pervenuti durante ciascun semestre.

Grafico 5.2.1 – Andamento numerico dei quesiti: 2001-2009



Si rileva come il numero dei quesiti sia costantemente oltre i 400 dal 2004 (con addirittura una "punta" di oltre 500 domande nel 2005). Il tutto nonostante il mercato degli appalti pubblici abbia registrato diversi periodi di forte rallentamento, dovuti essenzialmente alla carenza di risorse pubbliche. Durante il 2009 sono pervenuti, in totale, 421 quesiti.

Utenti del sistema

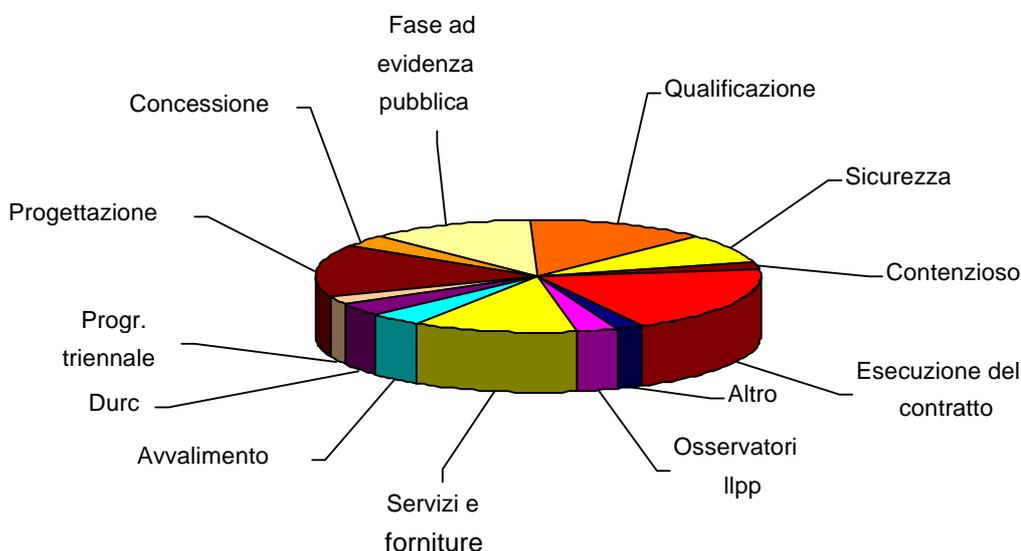
Utenti registrati per consultazione semplice		15.027
Utenti autorizzati per l'invio dei quesiti		5.715
Esperti operativi	Itaca + 8 sezioni regionali	23
Gestori di sezione regionale operativi	Itaca + 18 sezioni regionali	19
Segretario UOC	Ministero Infrastrutture e trasporti - Itaca	2
Membri UOC		16
Classificatore	Itaca	1
Super User	Itaca	1

Quesiti

Quesiti presenti a diverso titolo nel sistema (evasi e in corso)		3.294
Quesiti attualmente girati alla UOC		64
Quesiti attualmente girati agli organi consultivi		0
Quesiti in attesa di essere classificati		26
Quesiti pubblicati disponibili per la consultazione		1.887

5.3 Argomenti dei quesiti

Il grafico che segue rappresenta la suddivisione per argomento dei quesiti pervenuti nel corso di tutto il 2009.

Grafico 5.3.1 – Argomenti dei quesiti, anno 2009

La lettura del grafico sopra riportato mostra una notevole varietà nelle questioni sottoposte al Servizio.

Da segnalare, in particolare, la significativa incidenza dei quesiti in materia di servizi e forniture, in aumento rispetto agli anni precedenti (cfr. "Relazione dell'attività del servizio www.serviziocontrattipubblici.it" per gli anni 2007 e 2008, alle quali si rinvia) e l'aumento di richieste riguardanti le questioni inerenti la sicurezza. Si tratta, per quanto riguarda la seconda osservazione, di una conseguenza della entrata in vigore del d.lgs. 81/08 (c.d. "Testo Unico in materia di sicurezza"), e delle successive modifiche allo stesso. Le numerose e significative innovazioni normative sono state oggetto di svariate domande rivolte dagli utenti del Servizio.

Si rileva, infine, il consistente numero di quesiti in materia di qualificazione, con particolare riferimento alle c.d. SIOS, oggetto di una importante innovazione nella disciplina ad opera del d.lgs. 152/08.

5.4 Esempificazione delle risposte per ciascun argomento

5.4.1 Fase preliminare alla procedura ad evidenza pubblica

La fase di progettazione è stata argomento di molte questioni poste dagli utenti del Servizio. Un rilevante numero di esse ha avuto per oggetto la modifiche apportate alla disciplina in materia di incentivi alla progettazione interna, di cui all'art. 92, comma 5 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii.

Si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di programmazione, progettazione e altre attività preliminari alla gara:

La Giunta Comunale ha approvato uno studio di fattibilità avente ad oggetto lavori di recupero funzionale del Teatro comunale, per un importo complessivo a base d'appalto di € 2.704.000,00. L'Amministrazione stessa ha dato indirizzo al R.U.P. per procedere all'esternalizzazione dell'incarico di progettazione, al fine di acquisire il progetto preliminare generale di € 2.704.000,00 (di lavori) e del progetto definitivo di un primo lotto di lavori dell'importo di € 998.000,00, finalizzato alla richiesta di contributi per il finanziamento dei lavori. Gli oneri per la progettazione preliminare generale e progettazione definitiva del primo lotto ammonterebbero ad € 87.766,00, IVA compresa. Alla luce di quanto esposto, si chiede il Vs. parere in merito ai seguenti quesiti: 1) è possibile procedere al conferimento dell'incarico professionale per la progettazione preliminare generale e contestualmente per la progettazione definitiva del primo lotto, secondo la procedura di cui all'art. 91 comma 2 e dell'art. 57 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.? 2) premesso che, in caso di reperimento dei fondi per il finanziamento del primo lotto dell'opera, per affidare il successivo incarico di progettazione esecutiva e direzione dei lavori, nonché degli adempimenti ex D.Lgs. 494/96, il Comune esperirà la procedura aperta di cui all'art. 55 del Codice, l'applicazione di queste procedure è compatibile con quanto disposto dall'art. 29, comma 4 e comma 7 lettera b) del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e dall'art. 62 comma 10 del D.P.R. 554/1999 e s.m.i.

Risposta inviata all'utente: "In base all'art. 128, comma 7, del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii., un lavoro può essere inserito nell'elenco annuale limitatamente a uno o più lotti, solo se sia stata elaborata la progettazione di livello almeno preliminare con riferimento all'intero lavoro e siano state quantificate le risorse complessive necessarie alla sua realizzazione. In ogni caso, un soggetto nominato dalla amministrazione deve certificare la fruibilità, funzionalità e fattibilità di ciascun lotto.

Ciò posto, nel caso di specie, si ritiene che la necessaria redazione del progetto preliminare con riferimento all'intero lavoro (richiesta dalla norma citata in precedenza) possa essere affidata da sola, oppure unitamente al progetto definitivo ed esecutivo di un singolo lotto, in ossequio al principio che vuole garantire la funzionalità, la fruibilità e la fattibilità di ciascun lotto in cui il lavoro è stato suddiviso.

Tale affidamento può essere effettuato con le modalità di cui al comma 2 dell'art. 91 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. ove l'importo complessivo sia inferiore a 100.000 euro. Successivamente, come prospettato nel quesito, è possibile affidare i rimanenti progetti e le connesse attività di direzione lavori e coordinamento per la sicurezza. La procedura da seguire dipende dall'importo totale, secondo quanto disposto all'art. 91, commi 1 e 2 d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. "

5.4.2 Qualificazione degli esecutori di lavori pubblici

La materia della qualificazione è stata oggetto di numerosi quesiti, con una significativa incidenza delle questioni inerenti alle modifiche all'art. 37, comma 11 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii., in materia di subappalto della c.d. SIOS.

Di seguito si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di qualificazione:

Ad una gara d'appalto di lavori in cui sono richieste le qualificazioni in OG1 I (categoria prevalente) e in OS30 I (sios superiore al 15% dell'importo complessivo) vogliono partecipare due imprese in ATI. Una è qualificata in OG1 I e OS30 I e vuole partecipare come capogruppo, l'altra è qualificata in OG1 II e vuole partecipare come mandante, assumendo il 50% della prevalente. E' ammissibile? Che tipo di ATI configurano? Un'ATI mista o un'ATI orizzontale? Solo la capogruppo ha la certificazione di qualità ISO 9000, può usufruire per la sua quota di partecipazione al raggruppamento della riduzione del 50% della cauzione provvisoria?

Risposta inviata all'utente: “Sulla base degli elementi forniti, si ritiene che la ATI in questione, la quale configura un raggruppamento di tipo orizzontale sulla sola categoria prevalente, possa legittimamente partecipare alla procedura di affidamento.

In proposito, giova richiamare la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n. 6363 dell'11.12.2007, la quale, aderendo ad un indirizzo giurisprudenziale ormai consolidato, ha chiarito che la norma secondo cui nelle associazioni di tipo orizzontale la mandataria deve possedere i requisiti in misura maggioritaria “*va intesa nel senso che tale disposto debba essere riferito non all'entità del requisito minimo complessivo prescritto per la specifica gara di cui trattasi in relazione all'importo dei lavori da commettere, bensì alle quote effettive di partecipazione all'associazione, sicché può definirsi maggioritaria l'impresa che, avendo una qualifica adeguata, assuma concretamente una quota superiore o comunque non inferiore a quella di ciascuna delle altre imprese mandanti, a prescindere dai valori assoluti di classifica di ognuna delle medesime*”.

Quanto al quesito riguardante la riduzione della cauzione provvisoria, si ritiene che - come è stato correttamente rilevato dall'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici nella determinazione 27 settembre 2000, n. 44 - nelle associazioni di tipo orizzontale il beneficio della riduzione della cauzione risulta indivisibile e quindi condizione essenziale per fruirne è che tutte le imprese raggruppande possano vantare il possesso della certificazione di qualità aziendale, e naturalmente che lo documentino in sede di gara (su tale esigenza cfr. Cons. Stato, Sez. V, 12 maggio 2003, n. 2512; sulla legittimità dell'esclusione in caso di errore putativo sulla misura ridotta della cauzione vedi Cons. Stato, Sez. IV, 31 maggio 2003, n. 3001)”.

5.4.3 Fase ad evidenza pubblica

La fase ad evidenza pubblica ha dato origine a svariati interrogativi, soprattutto in materia di aspetti di legittimità del bando o dei documenti di gara e di requisiti generali per la partecipazione alle procedure ad evidenza pubblica.

Si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di svolgimento delle operazioni di gara:

Premesso che nell'ambito di una procedura aperta per l'affidamento di un servizio è stato richiesto, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, il certificato dei carichi pendenti del legale rappresentante della ditta dichiarata aggiudicataria provvisoria. Rilevato che il predetto riporta la seguente annotazione: Citazione diretta a giudizio per i reati di cui all'art. 481 C.P. ed art. 110 C.P., si chiede se la fattispecie "de quo" rientra tra le cause di esclusione di cui all'art. 38 del D.Lgs n. 163/2006 e quindi debba procedersi alla revoca dell'aggiudicazione provvisoria.

Risposta inviata all'utente: “L'art. 38, comma 1 lett. c), nel determinare l'esclusione dalle gare per l'affidamento di contratti pubblici dei soggetti nei cui confronti è stata pronunciata condanna definitiva “per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale”, attribuisce alle amministrazioni aggiudicatrici il potere discrezionale di valutare le eventuali condanne riportate dai soggetti offerenti, al fine di valutare la sussistenza dei presupposti per l'esclusione.

Ne consegue che il presente servizio, non potendo sostituirsi alla amministrazione nel compimento di detta attività discrezionale, non può che offrire una indicazione di massima basata sui dati forniti.

L'art. 481 c.p., rubricato “falsità ideologica in certificati commessa da persone esercenti un servizio di pubblica necessità”, punisce chiunque, nell'esercizio di una professione sanitaria o forense, o di un altro servizio di pubblica necessità, attesta falsamente, in un certificato, fatti dei quali l'atto è destinato a provare la verità. Il reato menzionato pare potenzialmente incidente sulla moralità professionale, trattandosi di falso compiuto nell'esercizio di una attività connotata dal fatto di consistere in un servizio di pubblica necessità.

Tuttavia, si sottolinea che l'esclusione può essere disposta solo ove la condanna per il reato incidente sulla moralità professionale sia divenuta definitiva, il che non pare essere avvenuto nel caso di specie. Ciò posto, se si ritenesse che il reato in questione integra il requisito della gravità ma la condanna non fosse definitiva, si consiglia di aggiudicare con riserva di successivi approfondimenti da compiersi in fase di esecuzione, al fine di risolvere il contratto nel frattempo stipulato, ove la condanna divenisse irrevocabile.”

5.4.4 Fase di esecuzione del contratto

Le domande relative alla fase di esecuzione del contratto sono pervenute molto numerose, in linea con quanto già avvenuto durante gli anni precedenti.

I quesiti hanno riguardato in particolar modo il subappalto, l'inadempimento dell'appaltatore, il pagamento del prezzo (numerose le questioni in materia di compensazione) e le varianti in corso d'opera.

Di seguito si riporta un quesito in tema di esecuzione del contratto:

*Con riferimento alla circolare ministeriale del 04 agosto 2005 n. 871/CD, si richiedono i seguenti chiarimenti: - esemplificare, con elenco dettagliato degli atti da produrre da parte dell'Appaltatore, il significato di "Adeguate DOCUMENTAZIONE" prescritto al punto 2.5 per avere riscontro dell'effettiva maggiore onerosità subita dall'Appaltatore relativa all'aumento del prezzo elementare (in specie se è da considerare sufficiente la dichiarazione di un fornitore dell'appaltatore che attesta la sola variazione di prezzo del materiale negli anni considerati oppure se è necessario produrre documenti inerenti alla fornitura quali bolle di accompagnamento, fatture ecc...);
dovendo corrispondere la compensazione dei prezzi, si richiede di esplicitare se l'aumento debba essere corrisposto sui prezzi di riferimento dei decreti (che non tengono conto del prezzo contrattuale e del ribasso offerto dall'appaltatore in sede di gara) in luogo del prezzo contrattuale depurato dal ribasso stesso.*

Risposta inviata all'utente: "Si premette che il punto di partenza per effettuare le compensazioni di cui all'art. 133, comma 5 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. è la contabilità di cantiere, la quale ha la funzione di individuare le quantità di materiali sulle quali riconoscere le compensazioni stesse all'appaltatore.

Ciò posto, in risposta al primo quesito si ritiene necessario che l'appaltatore presenti tutta la documentazione necessaria a dare puntuale dimostrazione dell'acquisto del materiale in un momento successivo all'aumento di prezzo rilevato a livello ministeriale. Tra la documentazione da richiedere all'appaltatore si citano, in via esemplificativa, le fatture di acquisto, i documenti di trasporto che documentano l'avvenuta consegna del materiale in questione, l'eventuale ordine o contratto di acquisto ecc.).

In risposta al secondo quesito, per liquidare la compensazione è necessario:

- ✓ determinare quale è la percentuale di aumento del prezzo del materiale rilevata dal Ministero durante l'anno per il quale si desidera calcolare la compensazione dovuta;
- ✓ sottrarre il 10%, ossia la percentuale di aumento ad esclusivo carico dell'appaltatore;
- ✓ applicare tale percentuale residua al prezzo medio dell'anno di presentazione dell'offerta rilevato dal decreto ministeriale adottato in applicazione dell'art. 133 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii.;
- ✓ moltiplicare tale importo (che rappresenta l'aumento per unità di misura del materiale) alla quantità dello stesso materiale contabilizzata in cantiere nell'anno di riferimento.

Si veda, per ulteriori chiarimenti, l'esempio applicativo di cui alla citata circolare ministeriale n. 871 del 4 agosto 2005".

5.4.5 Sicurezza e regolarità contributiva

Il servizio ha ricevuto anche quesiti in materia di sicurezza dei lavoratori e di regolarità contributiva, con particolare riferimento ai profili applicativi del DURC ed alle novità introdotte alla normativa sulla sicurezza in seguito alle modifiche al d.lgs. 81/08.

Di seguito si riporta un quesito in tema di sicurezza:

In una procedura aperta per affidamento di lavori, in fase di verifica dei requisiti l'aggiudicatario provvisorio è risultato non in regola con il versamento dei contributi INPS alla data di scadenza presentazione offerte (motivazione: "posizione individuale INPS non in regola"). Regolari le posizioni INAIL e CASSA EDILE. Sentita l'INPS si è appurato che l'irregolarità era dovuta ad un mancato pagamento riferito al Socio Accomandatario, mentre le posizioni dei dipendenti erano regolari. La ditta, interpellata, ha dichiarato di aver proceduto a verificare la propria posizione appurando che la 1° ra ta del contributo del socio, scaduta 20 gg. prima rispetto alla data di verifica, non era stata versata dal titolare in quanto lo stesso non ne era al corrente; per un disguido postale il piano di pagamento era stato erroneamente recapitato ad altro indirizzo (quindi mai ricevuto). La ditta ha provveduto immediatamente al pagamento del contributo, sanando così la propria posizione. La S.A. ha chiesto un nuovo DURC risultato regolare (ovviamente in nuova data). 1) La S.A. può procedere all'aggiudicazione definitiva valutando discrezionalmente non grave l'inadempimento in quanto riconducibile ad errore scusabile da parte della ditta? O, stante la definitività dell'accertamento alla data di partecipazione alla gara, deve procedere all'esclusione? Anche l'impresa seconda classificata presenta un DURC irregolare per tutte le posizioni: INPS, INAIL e CASSA EDILE. 2) Se si aggiudica al 1° classif., il 2° classif. va comunque escluso dal procedimento di gara e segnalato all'Autorità di Vigilanza? E' necessario il contraddittorio con il 2° classif., pur in presenza di un DURC irregolare per tutte le posizioni? L'incameramento della cauzione provvisoria, art. 48 del D.Lgs. 163/2006, va disposto nel caso di esclusione della sola 2° classif? Oppure, ai sensi art. 75 c. 6 si deve ritenere che la cauzione non sia escutibile poiché l'impresa non è mai risultata affidataria?

Risposta inviata all'utente: "Secondo il costante orientamento giurisprudenziale (C.d.S. sez.V 4373/07 e 147/08), in presenza di irregolarità contributive delle imprese, accertate tramite il DURC, la S.A. può solo prendere atto del certificato e non valutarne autonomamente il contenuto.

Con riferimento alla "gravità" delle irregolarità, va tenuto presente che il D.M. Lavoro 24.10.07, artt. 8 e 9, prevede le ipotesi "non gravi" che già all'origine non risultano ostative al rilascio del DURC. Ne consegue che il DURC comprovante gli obblighi contributivi dell'impresa partecipante ad un appalto deve essere regolare alla data della presentazione dell'offerta, a nulla rilevando eventuali adempimenti tardivi.

La S.A. deve tuttavia verificare, pur in presenza di un DURC negativo, se l'impresa, prima della scadenza del termine di presentazione dell'offerta, si sia avvalsa di ricorsi, abbia richiesto condono o rateizzazione: in tal caso l'accertamento non risulta definitivo e non comporta l'esclusione.

Ciò posto, nel caso di specie:

1. l'impresa aggiudicataria provvisoria va esclusa dalla gara e ne va data comunicazione all'Autorità;
2. va instaurato un contraddittorio con l'impresa 2^ classificata, al fine di verificare sia l'incontestabilità dell'accertamento sia l'eventuale presenza di una dichiarazione non veritiera, tale da rientrare nelle cause di esclusione ex art.38 c.1 lett. h) D.Lgs. 163/06 (da comunicare, oltre che all'Autorità di Vigilanza anche all'Autorità giudiziaria, per le valutazioni di competenza).

Trattandosi di esclusioni per mancato possesso dei requisiti di ordine generale, non risulta applicabile la sanzione dell'escussione della cauzione provvisoria, prevista dall'art.48 D.Lgs. 163/06 per i soli casi di mancata dimostrazione del possesso dei requisiti di ordine speciale (C.d.S. n. 5009/06). Si ricorda infine che, se trattasi di gara con esclusione automatica delle offerte anomale, va ricolcalata la soglia di anomalia, ai fini della riformulazione della graduatoria".

Si riporta anche un quesito in materia di sicurezza e DUVRI.

Il presente quesito è di carattere generale per gli appalti di lavori all'interno di comprensori militari (Caserme costituite da diverse palazzine, viabilità interna, edifici accessori, hangar, officine, ecc.). Alcuni nostri tecnici, tra i quali la scrivente, sostengono la necessità di aggiornare il DUVRI delle Caserme in occasione di lavori all'interno di esse poiché il PSC riguarda la sola area di cantiere e coordina le diverse imprese operanti in esso ma non tiene conto delle variabili di rischio da interferenza legate al resto della Caserma (esercitazioni, attività operative particolari, presenza riserve munizioni, movimentazione autoveicoli militari o addirittura elicotteri) sulle quali il Direttore Lavori e il Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione non possono influire ma soprattutto della cui esistenza potrebbero non essere a conoscenza. La nostra idea è quella di supportare i Reparti nell'aggiornamento del DUVRI considerando che, per il periodo dei lavori, ci sarà l'area di cantiere interdetta ai non addetti ma ci sarà compresenza, nelle altre zone del comprensorio, di mezzi e materiali legati all'appalto. Pertanto nei Capitolati Speciali d'Appalto richiediamo che il POS sia armonizzato al PSC e al DUVRI e che alcuni accordi presi con il Reparto (ad es. interdire il passaggio in Piazza d'Armi durante l'alzabandiera!) siano inseriti nel POS stesso. Alcuni tecnici della nostra Amministrazione sostengono che sia illegittimo richiedere tale coordinamento, ovvero l'aggiornamento del DUVRI da parte del Reparto (dal quale noi tecnici non dipendiamo e che ha una propria gestione delle figure e responsabilità legate alla sicurezza) e successivamente del POS da parte dell'Impresa in quanto il PSC sostituisce il DUVRI. Siamo d'accordo se ci riferiamo alla sola area di cantiere, ma per il "Mondo-Caserma" che si interpone tra il "Resto del Mondo" e il "Mondo-Cantiere"?

Risposta inviata all'utente: "Si concorda con il quesito nella parte in cui sottolinea il carattere di dinamicità proprio del DUVRI, il quale, in quanto documento riferito ai rischi interferenziali prodotti da ogni singola esternalizzazione operata dalla stazione appaltante, deve essere redatto per ciascun affidamento di servizi e forniture sulla base dell'oggetto contrattuale e delle modalità di esecuzione.

Per quanto attiene ai lavori pubblici, come noto, le funzioni proprie del DUVRI vengono assolte dal PSC.

Venendo più nello specifico alla questione sollevata, si ritiene che, nel caso in cui vi siano interferenze tra il cantiere in cui si sta dando esecuzione ad un contratto di appalto di lavori e l'attività di altri appaltatori, la stazione appaltante debba conseguentemente modificare il DUVRI riferito a quella esternalizzazione, in modo da eliminare o comunque minimizzare i rischi interferenziali e da armonizzare tale documento con il PSC del cantiere.

Per quanto riguarda, invece, le interferenze con la attività svolta all'interno della caserma, si consiglia di redigere PSC dedicando particolare attenzione agli aspetti del coordinamento con la attività del committente, ad esempio prevedendo la possibilità che il committente ordini l'adozione di particolari cautele, fino alla sospensione momentanea della attività, in presenza di particolari situazioni non preventivabili. Si segnala, infine, che i rischi specifici del luogo di svolgimento della attività del committente sono illustrati nel DVR, disciplinato dall'art. 28 del d.lgs. 81/08, il quale non è un documento dinamico, ma statico".

5.4.6 Servizi e forniture

Come già segnalato, durante il 2009 sono pervenute numerose domande riguardanti servizi e forniture, confermando la tendenza già registrata negli anni precedenti. Ciò testimonia l'attrazione delle materie in questione nell'ambito del servizio, dovuta certamente al fatto che il d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. disciplina in un unico corpus normativo l'intera materia dei contratti pubblici.

Di seguito è riportato uno di tali quesiti.

Nel mese di aprile 2006, a seguito di asta pubblica, questa Amministrazione ha aggiudicato il servizio di manutenzione del verde pubblico per due anni, per un importo complessivo pari ad euro 66.000,00, oltre all'IVA in misura di legge. Si richiede se, ai sensi dell'articolo 57, comma 5, lettera b), del decreto legislativo n. 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni, sia possibile ripetere il servizio suddetto già affidato all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale in considerazione che, nel bando originario era stata prevista, espressamente, la possibilità di rinnovo del contratto qualora consentito dalla normativa in materia. Si chiede, altresì, se il termine di ricorso alla procedura negoziata senza bando, consentita solo nei tre anni successivi alla stipulazione del contratto iniziale, sia da interpretare che entro il terzo anno deve essere espletata la procedura di affidamento o che entro il terzo anno deve concludersi l'affidamento del servizio.

Risposta inviata all'utente: "Da quanto narrato nel quesito, risulta che il contratto sia stato aggiudicato a seguito di un bando pubblicato in epoca anteriore al 1° luglio 2006, data in cui è entrato in vigore il d. lgs. 163/06: pertanto tale procedura non è assoggettabile all'art. 57, c. 5, lett. b) del Codice dei contratti, in applicazione del noto criterio di cui al *brocardo tempus regit actum* e stante la oramai pacificamente riconosciuta natura normativa del bando di gara.

La fattispecie resta quindi regolata dalla previgente norma di cui all'art. 7, c. 2, lett. f) del d. lgs. 157/95 che consente l'affidamento del servizio analogo, ancorchè nuovo, a trattativa privata, nel ricorrere dei medesimi presupposti oggi previsti dall'art. 57, c. 5, lett. b) del Codice.

Quanto al termine oggi previsto dall'art. 57, c. 5, lett. b), d. lgs. 163/06, entro cui ricorrere alla nuova procedura d'affidamento (vale a dire entro il triennio decorrente dalla stipulazione iniziale), da un'interpretazione letterale (art. 12, c. 1 Disposizioni preliminari al codice civile) della predetta norma del Codice, si ricava che, entro tale termine, la legge esiga che sia espletata la procedura per l'affidamento del servizio".

5.4.7 Altri argomenti

Al servizio sono pervenute alcune richieste di chiarimenti relativamente ad argomenti che non riguardano direttamente gli argomenti sopra esemplificati. In tale contesto, i quesiti giunti al servizio hanno riguardato soprattutto la tematica dei rapporti tra la disciplina in tema di espropri, urbanistica e imposte, nonché l'applicabilità di norme e principi propri del diritto amministrativo non richiamati dalla normativa speciale in materia di contratti pubblici.

Uno dei quesiti in questione è di seguito riportato:

Alcuni proponenti privati di lavori pubblici di cui all'art. 32 comma 1 lettera g (importo opere di urbanizzazione primaria a scomputo euro 180.000) hanno richiesto di suddividere in 2 lotti la realizzazione delle opere e più precisamente 1 lotto realizzazione di strade e tutti i sottoservizi quali acquedotto rete energia elettrica , telefonia , gas e fognatura (per euro 130.000) ed un 2 lotto per la realizzazione di asfalti marciapiedi e posa pali illuminazione pubblica per euro 50.000. Tale scelta e' dettata dal fatto che la durata del piano edilizio convenzionato per la realizzazione degli edifici e' di 10 anni e durante la realizzazione dei fabbricati le opere realizzate nel secondo lotto verrebbero danneggiate e cedute all'ente già deteriorate. La procedura indicata dai proponenti e' lecita , quali procedimenti operativi può scegliere l'amministrazione per le fasi di appalto e per la tutela dell'ente? L'amministrazione quale ente appaltante e' anche responsabile della direzione lavori e dei pagamenti?

Risposta inviata all'utente: "In risposta al primo quesito, la procedura appare legittima, con la precisazione che è necessario rispettare il disposto di cui all'art. 29, comma 7 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. per quanto riguarda il calcolo dell'importo da porre a base di gara.

Per quanto riguarda il secondo quesito posto, si segnala che la prassi di alcune amministrazioni è nel senso di far sì che sia il privato a fungere da stazione appaltante. In assenza di norme prescrittive e di chiarimenti espliciti sul punto non si può che rinviare alla scelta discrezionale dell'ente, precisando che nell'attuale sistema normativo, non è più vigente una norma esplicita quale l'abrogato art. 2, comma 5 della l. 109/94.

Infine, la risposta al terzo quesito è affermativa: ove la amministrazione svolga la funzione di stazione appaltante, la stessa è tenuta ad effettuare anche la direzione dei lavori ed il pagamento dell'esecutore".

6. ALLEGATI

ALLEGATO 1: Elenco siti informatici regionali attivi per la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara

Regione Provincia aut.	PROGRAMMI TRIENNALI		BANDI E AVVISI	
	Su SCP	Siti informatici regionali attivi	Su SCP	Siti informatici regionali attivi
Abruzzo		http://bandillpp.regione.abruzzo.it/	SCP	-----
Basilicata		http://sitar.regione.basilicata.it/		http://sitar.regione.basilicata.it/
Calabria	SCP	-----	SCP	-----
Campania		http://www.sitar-campania.it/		http://www.sitar-campania.it/
Emilia-Romagna		http://www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it/		http://www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it/
Friuli-Venezia Giulia		http://gestione-bandi.regione.fvg.it/frontEnd/ossappalti/new/welcome.asp		http://gestione-bandi.regione.fvg.it/frontEnd/ossappalti/new/welcome.asp
Lazio	SCP	-----		http://www.regione.lazio.it/gbrl/Home/Home.do
Liguria		http://www.appaltiliguria.it		http://www.appaltiliguria.it
Lombardia		https://osservatorio.oopp.regione.lombardia.it/		https://osservatorio.oopp.regione.lombardia.it/
Marche	SCP	-----	SCP	-----
Molise	SCP	-----	SCP	-----
Piemonte		http://www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio/index.htm		http://www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio/index.htm
Puglia	SCP	-----	SCP	-----
Sardegna	SCP	-----	SCP	-----
Sicilia	SCP	-----	SCP	-----
Toscana	SCP	-----		http://web.rete.toscana.it/appaltic/
Umbria		http://88.61.35.136/regione/interfaccia/frameset_contenitore01.asp		http://88.61.35.136/regione/interfaccia/frameset_contenitore01.asp
Valle d'Aosta	SCP	-----		http://www.regione.vda.it/operepubbliche/default_i.asp
Veneto	SCP	-----		http://www.rveneto.banditi/
Provincia Aut. di Bolzano		http://www.provincia.bz.it/olp/reports/Rpts_parce_i.aspx		http://www.provincia.bz.it/bandi/cont_list_i.asp
Provincia Aut. di Trento	SCP	-----	SCP	-----

ALLEGATO 2: Componenti UOC – Unità Operativa di Coordinamento

COGNOME	NOME	ORGANO	CAP	CITTA'	TEL.	FAX	E-MAIL
AMBROSIO	Anna	Regione Lazio	00145	Roma	06.51686278	06.51686313	aambrosio@regione.lazio.it
BITETTO	Francesco	Regione Puglia	70056	Modugno (Ba)	080.5407789	080.5407791	f.bietto@regione.puglia.it
BUSCEMI	Maria Rosa	Regione Piemonte	10121	Torino	011.4324746	011.4325108	mariarosa.buscemi@regione.piemonte.it
CARONNA	Leonardo	Provincia Autonoma di Trento	38100	Trento	0461.496444	0461.496422	leonardo.caronna@provincia.tn.it
CICALESE	Luigi	Regione Campania	80133	Napoli	081.7963077	081.7963203	l.cicalese@regione.campania.it
CICERONE	Paola	Regione Abruzzo	67100	L'Aquila	0862.364509	0862.364558	paola.cicerone@regione.abruzzo.it
COSTA	Renato	Regione Siciliana	90145	Palermo	091.7074026	091.7074017	rcosta@regione.sicilia.it
DANESE	Dario	Regione Friuli-Venezia Giulia	34126	Trieste	040.3774513	040.3774513	dario.danese@regione.fvg.it
DE LUCA	Iolanda	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	00161	Roma	06.44125332	06.44123185	iolanda.deluca@mit.gov.it
DRAGHETTI	Leonardo	Regione Emilia-Romagna	40127	Bologna	051.5278769	051.5276959	ldraghetti@regione.emilia-romagna.it
FACCONI	Roberto	Regione Lombardia	20124	Milano	02.67657399	02.67652448	roberto_facconi@regione.lombardia.it
FREPPA	Edmond	Regione Valle d'Aosta	11100	Aosta	0165.272619	0165.272658	e.freppa@regione.vda.it
LIPPARINI	Stefano	Regione Emilia-Romagna	40121	Bologna	051.5275543	051.5275319	slipparini@regione.emilia-romagna.it
MANCA	Loredana	Regione Sardegna	09123	Cagliari	070.6062031	070.6062031	lomanca@regione.sardegna.it
MANETTI	Stefano	Regione Toscana	50139	Firenze	055.4384024	055.4384047	stefano.manetti@regione.toscana.it
MARCHI BARALDI	Ezio	Regione Emilia-Romagna	40121	Bologna	051.5276085	051.5276019	ezmarchi@regione.emilia.romagna.it
MATTA	Marianna	Regione Piemonte	10121	Torino	011.44322091	011.4322796	marianna.matta@regione.piemonte.it
MERINI	Alberto	Regione Umbria	06121	Perugia	075.5042668	075.5042732	amerini@regione.umbria.it
PETTERLE	Nadia	Regione Valle d'Aosta	11100	Aosta	0165.273369	0165.273271	n.petterle@regione.vda.it
PIERRI	Michele	Regione Marche	60100	Ancona	071.5011711	071.50117339	michele.pierri@regione.marche.it
PISATURO	Annarosa	Regione Toscana	50127	Firenze	055.4382281	055.4385364	annarosa.pisaturo@regione.toscana.it
PUCCI	Egidio	Regione Toscana	50139	Firenze	055.4384043	055.4384047	egidio.pucci@regione.toscana.it
RISSO	Silvia	Regione Liguria	16121	Genova	010.5484913	010.5484859	silvia.risso@regione.liguria.it
RIVIELLO	Rocco	Regione Basilicata	85100	Potenza	0971.668445	0971.668467	rocco.riviello@regione.basilicata.it
RIZZUTO	Giuseppe	ITACA	00187	Roma	06.6782620	06.6781759	g.rizzuto@itaca.org
SIMONCINI	Stefano	Regione Marche	60100	Ancona	071.50117319	071.50117339	stefano.simoncini@regione.marche.it
TENGLER	Georg	Provincia Autonoma di Bolzano	39100	Bolzano	0471.412520	0471.412519	georg.tengler@provincia.bz.it
TERESI	Giancarlo	Regione Siciliana	90100	Palermo	091.70720461	091.7072046	giancarlo.teresi@regione.sicilia.it
VECA	Bernadette	Ministero delle Infrastrutture e trasporti	00161	Roma	06.44123386	06.44123185	bernadette.veca@mit.gov.it
VECLI	Penelope	ITACA	43100	Parma	0521.7430896	0521.231833	pv@ventura-vecli.it
VENTURA	Federico	ITACA	40121	Bologna	051.6337811	051.6337814	f.ventura@itaca.org
VITIELLO	Marcello	Regione Molise	86040	Campobasso	0874.429790	0874.429766	marcello.v@gmail.com
ZAMPERETTI	Maria Pia	Regione Veneto	30121	Venezia	041.2792425	041.2792256	maripia.zamperetti@regione.veneto.it
ZINNO	Luigi	Regione Calabria	88100	Catanzaro	0961.857467	0961.742399	l.zinno@regcal.it