



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti



Conferenza delle Regioni e delle Province autonome

SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI – SCP

- **PUBBLICAZIONE BANDI E AVVISI DI GARA**
- **PUBBLICAZIONE PROGRAMMI TRIENNALI ED ELENCO ANNUALE LLPP**
 - **SUPPORTO TECNICO GIURIDICO**

RAPPORTO ANNUALE 2011



Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti
e la compatibilità ambientale

SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI

RAPPORTO ANNUALE 2011

Redazione rapporto:

Tommaso ANIELLO, ITACA
Maria ANNESE, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Maurizio BALDISSERRI, Regione Emilia-Romagna
Paola BARGIACCHI, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Andrea BERTOCCHINI, Regione Toscana
Stefania CAPELLI, NuovaQuasco-RER
Massimo CATALDI, NuovaQuasco-RER
Patrizia MARI, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Giuseppe RIZZUTO, ITACA
Penelope VECLI, ITACA
Federico VENTURA, ITACA
Marina ZONETTI, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Alla predisposizione del rapporto hanno collaborato:

Francesco BITETTO, Regione Puglia
Alberto BRUNOZZI, Regione Umbria
Walter BUSSOLOTI, Regione Abruzzo
Antonio Leonardo CIARLA, Regione Molise
Renato COSTA, Regione Siciliana
Alessandro CANOLA, Regione Friuli-Venezia Giulia
Vittorio DE BIASE, Regione Abruzzo
Domenica DE GIOSA, Regione Puglia
Cristiano DIGILIO, Regione Piemonte
Antonella DILUCCHIO, Regione Piemonte
Leonardo DRAGHETTI, Regione Emilia-Romagna
Ivana FALCO, Regione Sardegna
Edmond FREPPA, Regione Valle d'Aosta
Mauro GADDO, Provincia autonoma di Trento
Michele GRANATIERO, Regione Campania
Andrea LORIOT, Regione Valle d'Aosta
Pietro MANGO, Regione Basilicata
Alberto MERINI, Regione Umbria
Gabriella PASQUALE, Regione Friuli-Venezia Giulia
Michele PIERRI, Regione Marche
Morena QUARESIMIN, Regione Veneto
Silvia RISSO, Regione Liguria
Evelina RIZZO, Regione Calabria
Antonio SCIUMBATA, Regione Calabria
Lorenzo SMANIOTTO, Provincia autonoma Bolzano
Stefano TALATO, Regione Veneto
Vera TIRELLI, Regione Lazio
Claudio TOMASINI, Regione Piemonte
Salvatore TUTONE, Regione Siciliana
Cesare VERGOTTINI, Regione Lombardia
Marcello VITIELLO, Regione Molise

INDICE

1. IL SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI.....	7
2. BANDI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	8
2.1 Bandi di gara di FORNITURE	9
2.2 Bandi di gara di SERVIZI	12
2.3 Bandi di gara di LAVORI PUBBLICI.....	18
2.4 Domanda complessiva di contratti pubblici	28
2.5 Classifica dei bandi di gara pubblicati	33
3. ESITI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	37
3.1 Esiti di gara di FORNITURE.....	38
3.2 Esiti di gara di SERVIZI.....	41
3.3 Esiti di gara di LAVORI PUBBLICI	44
3.4 Appalti pubblici aggiudicati	49
4. PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI PUBBLICI	55
4.1 Programmi triennali 2010-2012 e 2011-2013.....	56
4.2 Numero interventi programmati nei trienni 2010-2012 e 2011-2013	58
4.3 Importo interventi programmati nei trienni 2010-2012 e 2011-2013.....	60
4.4 Elenchi annuali 2010 e 2011	62
4.5 Interventi finanziati con apporto di capitali privati trienni 2010 e 2012/2011-2013	64
5. IL SUPPORTO GIURIDICO ALLE STAZIONI APPALTANTI.....	65
5.1 Premessa.....	65
5.2 Statistiche del Servizio Supporto Giuridico	66
5.3 Argomenti dei quesiti.....	67
5.4 Esempificazione delle risposte per ciascun argomento	68
5.4.1 Fase preliminare alla procedura ad evidenza pubblica.....	68
5.4.2 Qualificazione degli esecutori di lavori pubblici.....	69
5.4.3 Fase ad evidenza pubblica.....	70
5.4.4 Sicurezza e regolarità contributiva	70
5.4.5 Servizi e forniture	71
6. ALLEGATI.....	73
ALLEGATO 1: Elenco siti informatici regionali attivi per la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara.	73
ALLEGATO 2: Esperti e membri UOC – Unità Operativa di Coordinamento	75

1. IL SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI

Attivato nel 2002 a seguito dell'accordo tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, e successivamente evoluto, il Servizio Contratti Pubblici (SCP) consente la pubblicazione on line di bandi di gara, avvisi sui risultati delle procedure di affidamento e programmi triennali di opere pubbliche. Insieme ai servizi analoghi predisposti dalle Regioni e dalle Province autonome, ai sensi del DM 6 aprile 2001, n.20 e del DM 9 giugno 2005, n. 1021/IV, SCP, costituisce la rete attraverso la quale sono assolti gli obblighi di pubblicità sul "sito informatico del Ministero delle Infrastrutture" previsti dal D.Lgs.163/06 (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare dagli artt. 66, 122, 124, 128, 253.

SCP eroga inoltre il Servizio di supporto tecnico-giuridico alle stazioni appaltanti per la corretta applicazione della normativa nazionale e regionale di riferimento. Il Servizio rappresenta un esempio di collaborazione istituzionale tra Stato e Regioni.

Gratuito e liberamente accessibile, SCP è reso disponibile a tutti i soggetti di cui all'art.32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 che realizzano contratti di lavori, servizi e forniture di interesse nazionale ed inoltre alle stazioni appaltanti che affidano l'esecuzione di contratti di interesse regionale, provinciale o comunale la cui Regione (o Provincia autonoma) di riferimento non abbia attivato, all'interno del proprio Osservatorio dei Contratti Pubblici, uno specifico sito informatico per l'assolvimento "decentrato" dell'obbligo di pubblicità on line previsto dal Codice.

Ad oggi le stazioni appaltanti complessivamente abilitate all'uso del servizio sono circa 17.000. Nel 2011 sul solo servizio SPC (al netto dunque dei siti attivati autonomamente dalle Regioni) sono stati pubblicati 10mila bandi e circa 9.500 esiti di gara.

SCP e l'insieme dei servizi erogati su base regionale, fra loro collegati attraverso il sito nazionale, in attuazione ai principi di trasparenza, semplificazione e pubblicità, costituiscono una organizzazione in rete di tipo federato in grado di coprire l'intera informazione nazionale sui bandi di gara, gli esiti delle procedure di affidamento e i programmi triennali delle opere pubbliche. SCP, in collaborazione applicativa con i sistemi regionali, si configura pertanto quale riferimento unico su tutto il territorio nazionale, anche a soddisfacimento dell'esigenza manifestata dalla Comunità Europea a tutela del mercato unico degli operatori economici.

Le Regioni che hanno attivato un proprio sito informatico dedicato alla pubblicazione di bandi e programmazione triennale sono ad oggi: Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Friuli Venezia-Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Puglia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto, Provincia autonoma di Bolzano.

I dati che qui si presentano sono dunque relativi all'intero flusso informativo transitato nel 2011¹ attraverso l'intero sistema di rete. Essi fotografano pertanto l'operatività del sistema integrato di servizi Ministero Infrastrutture – Regioni, restituendoci uno "spaccato" assolutamente significativo del settore della Committenza Pubblica.

Se la natura della fonte in oggetto rende impossibile un utilizzo "scientifico" dei risultati ai fini dell'analisi statistica della dinamica temporale e della distribuzione territoriale dei fenomeni osservati – ciò non potendo ancora contare sulle necessarie e sufficienti garanzie di omogeneità e standardizzazione dei dati² - e se dunque questo Rapporto ha prevalente valenza di report di monitoraggio interno sul funzionamento del Servizio, l'informazione che qui si produce appare comunque "qualitativamente" preziosa ed in grado di portare in evidenza aspetti che talvolta sfuggono ad ogni altra "osservazione".

Si pensi su tutte agli elenchi ed alle graduatorie, per importo, dei bandi e degli esiti pubblicati, ai quali rimandiamo per una puntuale lettura, che portano alla ribalta l'esistenza e la rilevanza di appalti espletati attraverso i cosiddetti "sistemi di affidamento complessi" che sfuggono ad ogni rilevazione attualmente in essere.

¹ Il riferimento è alla data di pubblicazione dell'atto (bandi, esito, etc.).

² Fra i fattori che non garantiscono l'omogeneità ed un identico livello di copertura su scala regionale si citano fra gli altri: il diverso ambito previsto dalle specifiche norme regionali (solo alcune delle quali ad esempi estendono l'obbligo della pubblicazione dei bandi di lavori pubblici a quelli di importo inferiore a 500mila euro); i diversi sistemi di controllo e recupero del mancato rispetto degli obblighi informativi posti in essere nei diversi contesti regionali, etc.

2. BANDI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Il “*sistema in rete*” costituito da SCP presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e gli omologhi siti informatici attivati dalle singole Regioni e Province autonome per la pubblicità on line, ha raccolto nel 2011 un numero di bandi ed un corrispondente importo complessivo, decisamente inferiore a quello dell’anno precedente. Un calo ampiamente atteso e determinato dalle note minori disponibilità di spesa degli Enti Pubblici.

I bandi complessivamente pubblicati nel 2011 su SCP risultano 24.461 per un valore totale di circa 70 miliardi di euro.

Nel dettaglio dei settori, si sono contati nel 2011 poco meno di 5mila bandi per contratti di forniture per un importo complessivo di circa 12,5 miliardi di euro. Il confronto con l’anno precedente evidenzia una netta flessione sia nel numero (-17,2%) che nell’importo (-26,2%).

I bandi di servizi hanno invece nel numero un andamento contrapposto: all’aumento del numero dei bandi (+18,9%) saliti a sfiorare quota 10mila, risponde un calo nell’importo complessivo (-12,4%), ridottosi a circa 26,7 mld, ciò che presuppone una drastica riduzione dell’importo medio a bando di gara.

Sempre per il comparto dei servizi, ai bandi per contratti d’appalto sopra citati sono da aggiungere ulteriori 687 per concessioni di servizi per un importo complessivo di circa 6,8 mld di euro, un importo in crescita rispetto al 2010. Tale spesa risulta, come lo scorso anno, ancora fortemente concentrata territorialmente essendo di fatto quasi interamente determinata da un maxi-bando (6mld) rilevato in Veneto.

L’importo dei bandi di servizi supera abbondantemente anche quest’anno quello dei lavori pubblici sul cui dato grava però la restrizione dell’obbligo di pubblicità in quasi tutto il territorio nazionale – ovvero ad eccezione dei casi in cui una norma regionale deroghi rispetto a tale limitazione – ai soli di importo superiore a 500mila euro.

Nel 2011 i bandi di lavori pubblici censiti dall’intera rete sono stati 8.604 contro i 10.758 del 2010 per una flessione del 19,4%, mentre l’ammontare in valore, pari a poco più di 16 miliardi conosce una contrazione di ben il 31,3% rispetto al 2010 (23,6 mld).

A queste cifre si devono aggiungere, per l’ultimo anno, 127 bandi di concessioni per totali 7,2 mld (in forte crescita rispetto ai 2,5 del 2010). Anche in questo caso evidente il peso di alcuni bandi di grosso taglio localizzati nel Lazio e nel residuo ambito nazionale che raccoglie appalti di Enti centrali non riferibili direttamente ad alcun territorio regionale.

Ancora in declino gli avvisi di finanza di progetto che raggiungono appena 44 bandi pubblicati nell’arco di dodici mesi per un importo di fatto non significativo.

I dati di riepilogo per ciascun settore a cui abbiamo fatto sopra riferimento (consultabili nella seconda tabella di ogni sezione di cui oltre e, laddove possibile, messi a confronto nella terza con i dati 2010) sono ricostruiti sostituendo, all’interno della ripartizione regionale dei bandi pubblicati su SCP (prima tabella) quelli delle Regioni che hanno attivo un proprio sito informatico per l’adempimento degli obblighi di cui D.M. 6 aprile 2001, n. 20 e che risulta dal secondo prospetto.

Si è inteso in questo modo evitare di dover conteggiare la possibile “doppia pubblicazione” (su SCP e su sito regionale di competenza) che è stata in effetti più volte riscontrata nonostante la norma preveda che per l’evasione dell’obbligo sia richiesta una sola pubblicazione: spesso dunque un “eccesso di zelo” che comunque non nuoce alla trasparenza.

Dai dati che si presentano nelle sezioni di questo capitolo, emerge peraltro come delle Regioni che rendono disponibile il proprio Servizio, non tutte sembrano, stante al numero talvolta limitato di bandi pubblicati, averlo messo ancora a completo regime.

Il quadro congiunturale che emerge dall’insieme dei tre settori, ricostruibile per i soli contratti d’appalto per i quali è disponibile un confronto con il 2010, risente come detto della forte contrazione della spesa pubblica e delle misure di “spending review” dettate dal Governo.

2.1 Bandi di gara di FORNITURE

Tabella n. 2.1.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di FORNITURE pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	BANDI FORNITURE (Numero)				BANDI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	9	33	42	1,77	896.887	887.230.478	888.127.365	8,60
Basilicata	3	8	11	0,46	187.500	27.399.640	27.587.140	0,27
Calabria	40	20	60	2,53	3.915.534	46.507.665	50.423.199	0,49
Campania	45	40	85	3,58	3.716.663	72.874.486	76.591.149	0,74
Emilia-Romagna	10	28	38	1,60	998.607	142.573.059	143.571.666	1,39
Friuli-Venezia Giulia	141	184	325	13,68	12.947.290	611.084.441	624.031.731	6,04
Lazio	40	234	274	11,53	5.298.482	978.604.628	983.903.110	9,53
Liguria	17	19	36	1,52	1.460.958	175.289.346	176.750.304	1,71
Lombardia	74	257	331	13,93	6.634.800	826.646.072	833.280.872	8,07
Marche	23	73	96	4,04	2.574.830	243.689.104	246.263.934	2,39
Molise	3	6	9	0,38	455.700	9.712.644	10.168.344	0,10
Piemonte	10	51	61	2,57	1.287.524	2.209.445.010	2.210.732.534	21,41
Puglia	49	83	132	5,56	4.770.239	311.582.180	316.352.419	3,06
Sardegna	76	158	234	9,85	7.288.027	241.757.244	249.045.271	2,41
Sicilia	173	74	247	10,40	8.535.507	239.326.857	247.862.364	2,40
Toscana	18	37	55	2,31	1.860.576	62.260.167	64.120.743	0,62
Umbria	3	15	18	0,76	495.000	21.036.293	21.531.293	0,21
Valle d'Aosta	13	10	23	0,97	1.640.378	60.951.686	62.592.064	0,61
Veneto	34	71	105	4,42	3.379.782	172.836.814	176.216.596	1,71
Provincia aut. di Bolzano	0	1	1	0,04	0	950.000	950.000	0,01
Provincia aut. di Trento	6	42	48	2,02	625.165	89.998.624	90.623.789	0,88
Ambito Nazionale	7	138	145	6,10	754.323	2.823.458.099	2.824.212.422	27,35
TOTALE	794	1.582	2.376	100	69.723.772	10.255.214.537	10.324.938.309	100

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di forniture in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009)

Tabella n. 2.1.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di FORNITURE pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati pubblicati su SCP.

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	BANDI FORNITURE (Numero)				BANDI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	13	23	36	0,72	1.544.000	21.088.636	22.632.636	0,18
Basilicata *	19	12	31	0,62	1.860.000	79.200.000	81.060.000	0,65
Calabria *	661	107	768	15,31	45.280.000	352.820.000	398.100.000	3,20
Campania *	119	88	207	4,13	8.770.000	243.370.000	252.130.000	2,02
Emilia-Romagna *	29	113	142	2,83	3.290.000	659.030.000	662.320.000	5,32
Friuli-Venezia Giulia *	141	184	325	6,48	12.947.290	611.084.441	624.031.731	5,01
Lazio	40	234	274	5,46	5.298.482	978.604.628	983.903.110	7,90
Liguria *	698	123	821	16,37	47.265.000	370.392.000	417.657.000	3,35
Lombardia *	253	382	635	12,66	27.241.838	1.049.240.946	1.076.482.784	8,64
Marche	23	73	96	1,91	2.574.830	243.689.104	246.263.934	1,98
Molise	3	6	9	0,18	455.700	9.712.644	10.168.344	0,08
Piemonte *	129	206	335	6,68	11.234.754	2.505.302.623	2.516.537.377	20,20
Puglia	49	83	132	2,63	4.770.239	311.582.180	316.352.419	2,54
Sardegna	76	158	234	4,67	7.288.027	241.757.244	249.045.271	2,00
Sicilia *	173	74	247	4,93	8.535.507	239.326.857	247.862.364	1,99
Toscana *	69	226	295	5,88	8.779.498	957.337.475	966.116.973	7,75
Umbria *	4	48	52	1,04	632.000	155.192.177	155.824.177	1,25
Valle d'Aosta *	15	15	30	0,60	1.921.290	66.146.506	68.067.796	0,55
Veneto *	32	120	152	3,03	19.745.955	228.585.470	248.331.425	1,99
Provincia aut. di Bolzano	0	1	1	0,02	0	950.000	950.000	0,01
Provincia aut. di Trento	6	42	48	0,96	625.165	89.998.624	90.623.789	0,73
Ambito Nazionale **	7	138	145	2,89	754.323	2.823.458.099	2.824.212.422	22,67
TOTALE	2.559	2.456	5.015	100	220.813.898	12.237.869.654	12.458.673.552	100

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di forniture in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.1.3 – Variazione Bandi Forniture 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	20	20.559.000	36	22.632.636	80,00	10,09
Basilicata	28	472.607.319	31	81.060.000	10,71	-82,85
Calabria	1.482	737.958.773	768	398.100.000	-48,18	-46,05
Campania	479	4.678.430.000	207	252.130.000	-56,78	-94,61
Emilia-Romagna	166	821.370.000	142	662.320.000	-14,46	-19,36
Friuli-Venezia Giulia	251	310.530.745	325	624.031.731	29,48	100,96
Lazio	233	728.079.200	274	983.903.110	17,60	35,14
Liguria	680	239.941.000	821	417.657.000	20,74	74,07
Lombardia	515	3.011.215.078	635	1.076.482.784	23,30	-64,25
Marche	98	95.380.532	96	246.263.934	-2,04	158,19
Molise	7	4.201.826	9	10.168.344	28,57	142,00
Piemonte	307	1.099.239.969	335	2.516.537.377	9,12	128,93
Provincia aut. di Bolzano	162	76.000.000	1	950.000	-99,38	-98,75
Provincia aut. di Trento	58	69.811.391	48	90.623.789	-17,24	29,81
Puglia	110	324.573.215	132	316.352.419	20,00	-2,53
Sardegna	252	632.927.358	234	249.045.271	-7,14	-60,65
Sicilia	139	380.550.279	247	247.862.364	77,70	-34,87
Toscana	562	1.072.430.000	295	966.116.973	-47,51	-9,91
Umbria	46	62.374.076	52	155.824.177	13,04	149,82
Valle d'Aosta	22	15.988.579	30	68.067.796	36,36	325,73
Veneto	333	446.178.171	152	248.331.425	-54,35	-44,34
Ambito Nazionale	101	1.573.177.239	145	2.824.212.422	43,56	79,52
TOTALE	6.051	16.873.523.750	5.015	12.458.673.552	-17,12	-26,16

Figura 2.1.1 – Numero Bandi Forniture per regione: anni 2010 e 2011

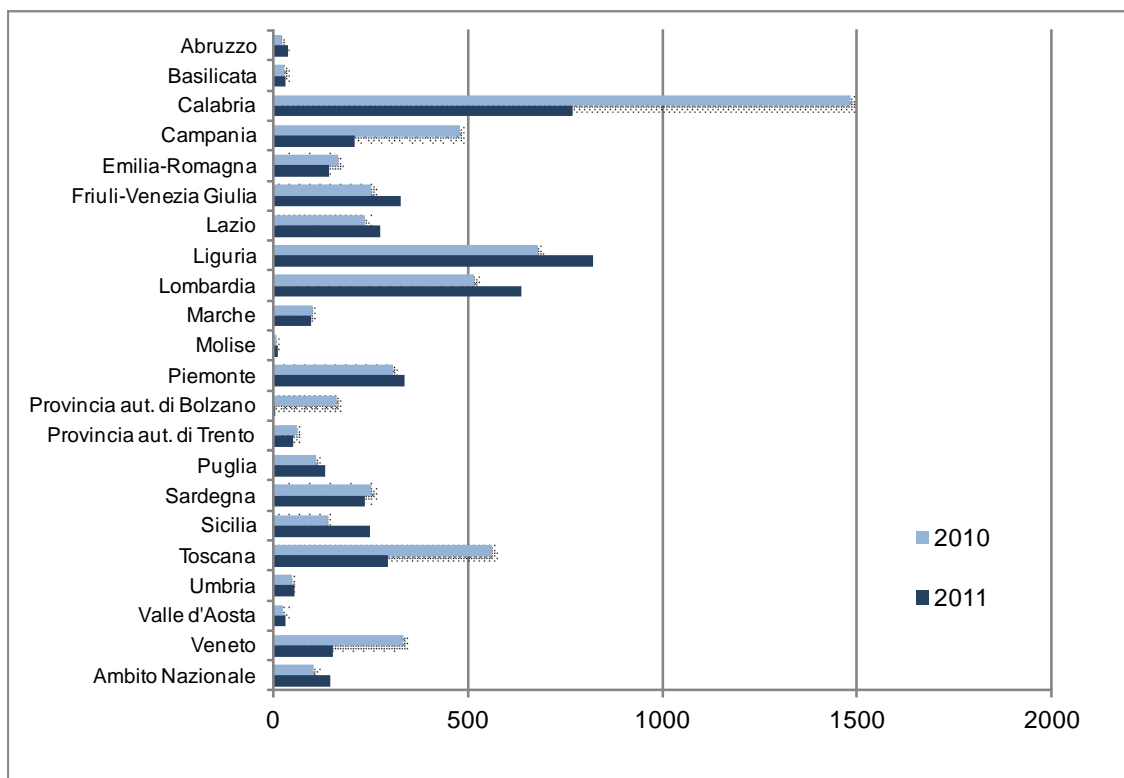
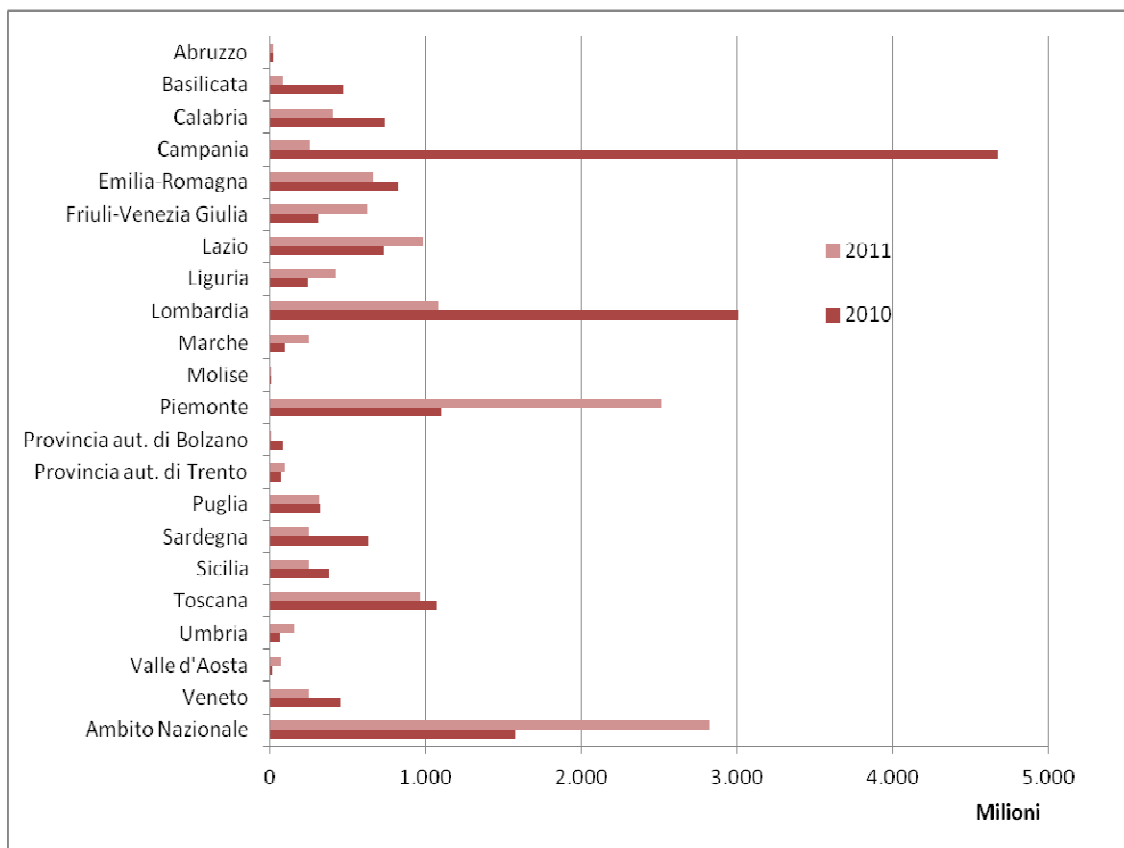


Figura 2.1.2 – Importi Bandi Forniture per regione: anni 2010 e 2011



2.2 Bandi di gara di SERVIZI

Tabella n. 2.2.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	37	87	124	2,79	3.930.279	332.859.523	336.789.802	2,04
Basilicata	19	31	50	1,12	2.352.664	62.533.529	64.886.193	0,39
Calabria	72	75	147	3,31	6.544.098	152.782.799	159.326.897	0,96
Campania	129	169	298	6,70	11.625.056	585.584.667	597.209.723	3,62
Emilia-Romagna	16	65	81	1,82	2.101.780	367.801.253	369.903.033	2,24
Friuli-Venezia Giulia	62	156	218	4,90	6.209.791	738.608.045	744.817.836	4,51
Lazio	83	474	557	12,53	9.496.681	2.510.830.489	2.520.327.170	15,26
Liguria	24	48	72	1,62	2.712.128	134.802.313	137.514.441	0,83
Lombardia	179	499	678	15,25	19.339.373	3.699.865.477	3.719.204.850	22,52
Marche	68	130	198	4,45	7.692.473	317.078.845	324.771.318	1,97
Molise	23	20	43	0,97	1.429.203	146.653.935	148.083.138	0,90
Piemonte	66	123	189	4,25	6.824.787	317.241.432	324.066.219	1,96
Puglia	123	243	366	8,23	13.657.691	904.944.789	918.602.480	5,56
Sardegna	174	186	360	8,10	17.593.038	1.266.715.797	1.284.308.835	7,78
Sicilia	172	155	327	7,35	12.098.130	409.577.054	421.675.184	2,55
Toscana	69	123	192	4,32	7.140.556	158.988.627	166.129.183	1,01
Umbria	22	33	55	1,24	2.100.140	107.863.135	109.963.275	0,67
Valle d'Aosta	19	43	62	1,39	1.748.484	440.577.140	442.325.624	2,68
Veneto	50	174	224	5,04	5.911.870	1.145.783.802	1.151.695.672	6,97
Provincia aut. di Bolzano	1	3	4	0,09	104.778	6.545.000	6.649.778	0,04
Provincia aut. di Trento	1	55	56	1,26	189.195	235.232.844	235.422.039	1,43
Ambito Nazionale	10	135	145	3,26	1.403.129	2.328.892.598	2.330.295.727	14,11
TOTALE	1.419	3.027	4.446	100	142.205.324	16.371.763.093	16.513.968.417	100

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.2.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011 e integrati con i dati dei siti informatici attivati presso le Regioni e le Province autonome.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	29	62	91	0,92	2.800.000	873.283.240	876.083.240	3,28
Basilicata *	62	61	123	1,24	5.720.000	436.460.000	442.180.000	1,65
Calabria *	641	249	890	8,98	40.340.000	518.610.000	558.950.000	2,09
Campania *	380	245	625	6,30	32.950.000	1.099.930.000	1.132.880.000	4,24
Emilia-Romagna *	186	358	544	5,49	18.210.000	3.292.190.000	3.310.400.000	12,39
Friuli-Venezia Giulia *	116	114	230	2,32	7.854.554	487.228.793	495.083.347	1,85
Lazio	83	474	557	5,62	9.496.681	2.510.830.489	2.520.327.170	9,43
Liguria *	1504	316	1820	18,36	89.181.000	922.858.000	1.012.039.000	3,79
Lombardia *	465	845	1310	13,21	47.985.890	5.040.359.681	5.088.345.571	19,04
Marche	68	130	198	2,00	7.692.473	317.078.845	324.771.318	1,22
Molise	23	20	43	0,43	1.429.203	146.653.935	148.083.138	0,55
Piemonte *	583	409	992	10,01	48.486.915	2.357.811.728	2.406.298.643	9,00
Puglia	123	243	366	3,69	13.657.691	904.944.789	918.602.480	3,44
Sardegna	174	186	360	3,63	17.593.038	1.266.715.797	1.284.308.835	4,81
Sicilia	172	155	327	3,30	12.098.130	409.577.054	421.675.184	1,58
Toscana *	212	319	531	5,36	22.888.632	1.199.235.336	1.222.123.968	4,57
Umbria *	40	49	89	0,90	3.714.528	145.104.626	148.819.154	0,56
Valle d'Aosta *	87	67	154	1,55	5.996.964	501.248.557	507.245.521	1,90
Veneto *	154	304	458	4,62	19.258.610	1.318.423.217	1.337.681.827	5,00
Provincia aut. di Bolzano	1	3	4	0,04	104.778	6.545.000	6.649.778	0,02
Provincia aut. di Trento	1	55	56	0,56	189.195	235.232.844	235.422.039	0,88
Ambito Nazionale **	10	135	145	1,46	1.403.129	2.328.892.598	2.330.295.727	8,72
TOTALE	5.114	4.799	9.913	100	409.051.411	26.319.214.529	26.728.265.940	100

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.2.3 – Variazione Bandi Servizi 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	53	45.897.000	91	876.083.240	71,70	1.808,80
Basilicata	31	51.880.395	123	442.180.000	296,77	752,31
Calabria	784	489.384.133	890	558.950.000	13,52	14,21
Campania	818	1.444.690.000	625	1.132.880.000	-23,59	-21,58
Emilia-Romagna	595	1.690.650.000	544	3.310.400.000	-8,57	95,81
Friuli-Venezia Giulia	221	1.801.221.406	230	495.083.347	4,07	-72,51
Lazio	461	1.840.893.233	557	2.520.327.170	20,82	36,91
Liguria	390	497.510.000	1820	1.012.039.000	366,67	103,42
Lombardia	1199	5.741.603.953	1310	5.088.345.571	9,26	-11,38
Marche	170	384.725.351	198	324.771.318	16,47	-15,58
Molise	41	44.300.757	43	148.083.138	4,88	234,27
Piemonte	1.001	5.553.974.652	992	2.406.298.643	-0,90	-56,67
Provincia aut. di Bolzano	85	43.000.000	4	6.649.778	-95,29	-84,54
Provincia aut. di Trento	66	166.678.924	56	235.422.039	-15,15	41,24
Puglia	263	589.026.926	366	918.602.480	39,16	55,95
Sardegna	347	601.390.931	360	1.284.308.835	3,75	113,56
Sicilia	185	403.934.973	327	421.675.184	76,76	4,39
Toscana	560	1.350.950.000	531	1.222.123.968	-5,18	-9,54
Umbria	86	102.568.387	89	148.819.154	3,49	45,09
Valle d'Aosta	113	733.012.546	154	507.245.521	36,28	-30,80
Veneto	741	1.231.547.932	458	1.337.681.827	-38,19	8,62
Ambito Nazionale	130	5.693.913.497	145	2.330.295.727	11,54	-59,07
TOTALE	8.340	30.502.754.996	9.913	26.728.265.940	18,86	-12,37

Figura 2.2.1 – Numero Bandi Servizi per regione: anni 2010 e 2011

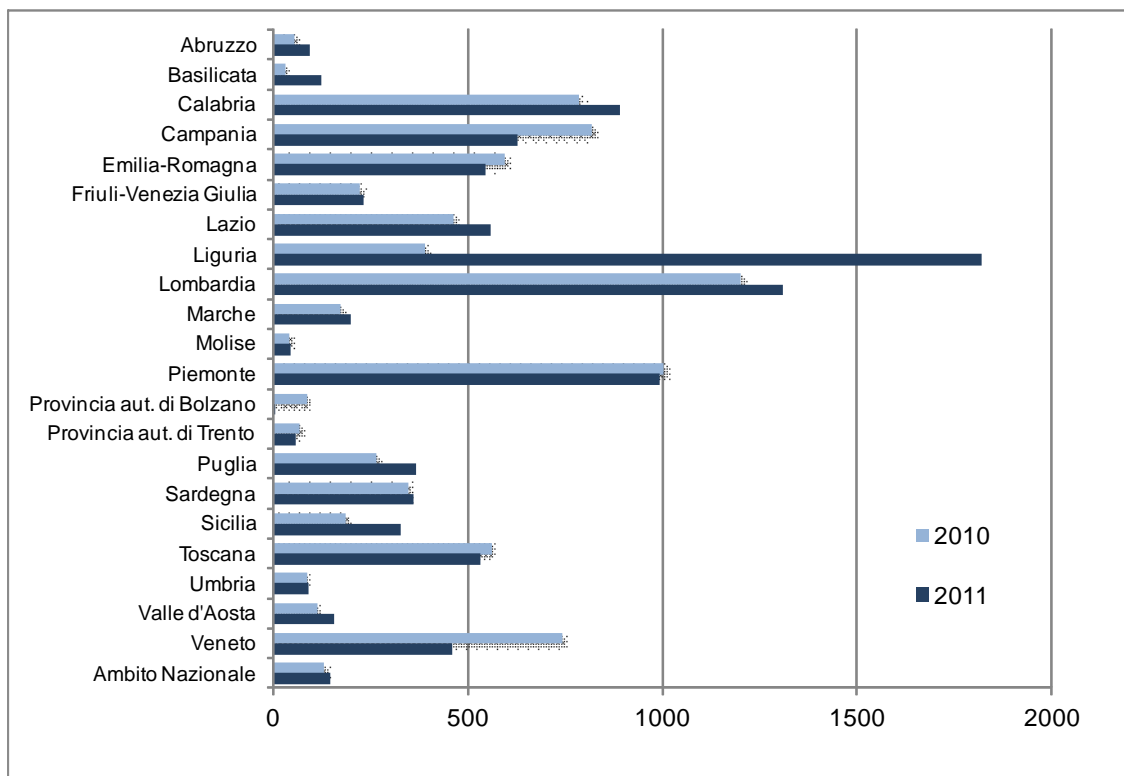


Figura 2.2.2 – Importo Bandi Servizi per regione: anni 2010 e 2011

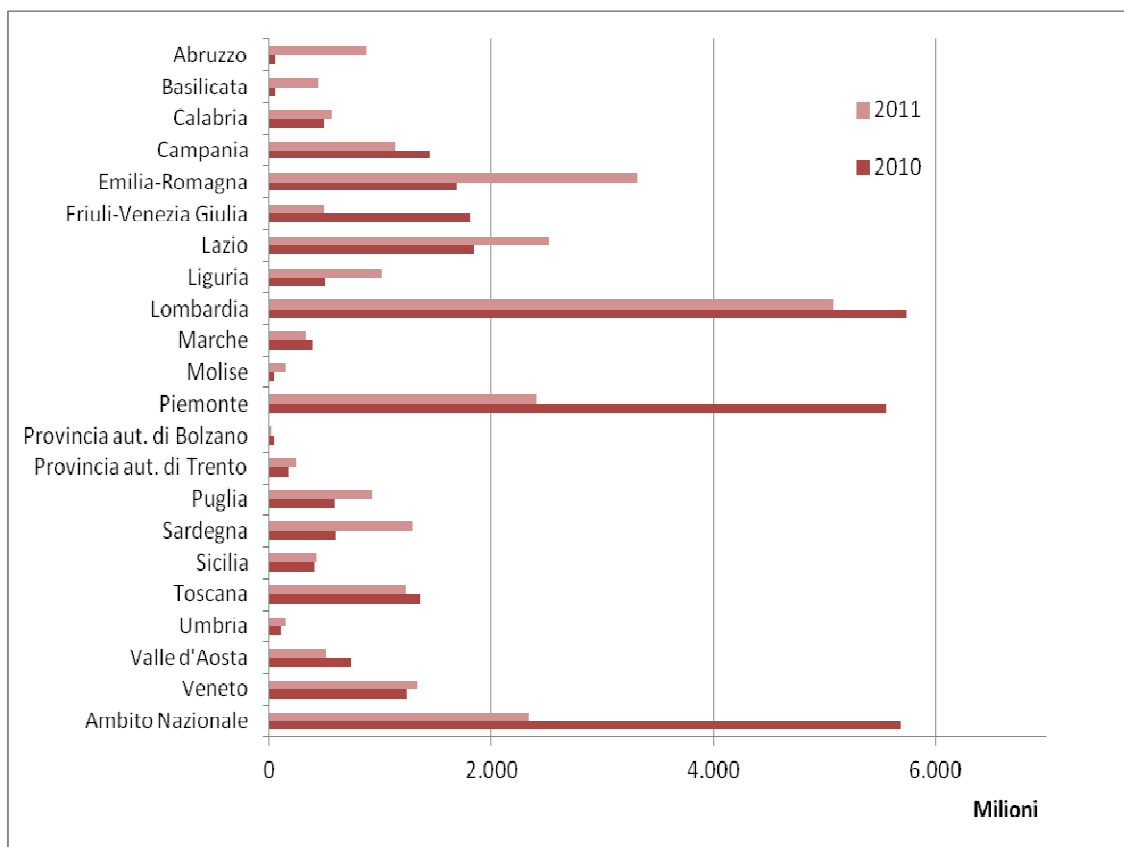


Tabella n. 2.2.4 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	2	5	7	3,32	218.928	45.086.675	45.305.603	6,56
Basilicata	1	0	1	0,47	25.000	0	25.000	0,00
Calabria	2	3	5	2,37	266.200	1.807.500	2.073.700	0,30
Campania	9	11	20	9,48	574.651	132.891.134	133.465.785	19,32
Emilia-Romagna	1	3	4	1,90	125.000	2.353.700	2.478.700	0,36
Friuli-Venezia Giulia	3	9	12	5,69	277.068	19.873.295	20.150.363	2,92
Lazio	3	9	12	5,69	356.050	71.625.122	71.981.172	10,42
Liguria	3	3	6	2,84	302.500	5.618.450	5.920.950	0,86
Lombardia	18	42	60	28,44	1.697.621	138.917.365	140.614.986	20,35
Marche	1	11	12	5,69	194.400	29.952.559	30.146.959	4,36
Molise	1	0	1	0,47	700.000	0	700.000	0,10
Piemonte	6	5	11	5,21	196.880	85.719.854	85.916.734	12,43
Puglia	7	14	21	9,95	884.396	47.130.816	48.015.212	6,95
Sardegna	5	4	9	4,27	451.000	2.015.034	2.466.034	0,36
Sicilia	3	3	6	2,84	279.084	3.945.400	4.224.484	0,61
Toscana	0	2	2	0,95	0	1.094.000	1.094.000	0,16
Umbria	1	2	3	1,42	167.323	27.861.969	28.029.292	4,06
Valle d'Aosta	3	2	5	2,37	22.600	12.400.000	12.422.600	1,80
Veneto	3	11	14	6,64	366.960	55.536.599	55.903.559	8,09
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
TOTALE	72	139	211	100	7.105.661	683.829.472	690.935.133	100

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.2.5 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011 e integrati con i dati dei siti informatici attivati presso le Regioni e le Province autonome.

REGIONI E PROVINCE AUT.	CONCESSIONE SERVIZI (Numero)				CONCESSIONE SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	2	1	3	0,44	0	2.800.000	2.800.000	0,04
Basilicata	1	0	1	0,15	25.000	0	25.000	0,00
Calabria *	288	75	363	52,84	20.550.000	164.600.000	185.150.000	2,71
Campania	9	11	20	2,91	574.651	132.891.134	133.465.785	1,95
Emilia-Romagna	1	3	4	0,58	125.000	2.353.700	2.478.700	0,04
Friuli-Venezia Giulia	3	9	12	1,75	277.068	19.873.295	20.150.363	0,29
Lazio	3	9	12	1,75	356.050	71.625.122	71.981.172	1,05
Liguria *	34	15	49	7,13	2.068.000	24.953.000	27.021.000	0,39
Lombardia	18	42	60	8,73	1.697.621	138.917.365	140.614.986	2,05
Marche	1	11	12	1,75	194.400	29.952.559	30.146.959	0,44
Molise	1	0	1	0,15	700.000	0	700.000	0,01
Piemonte	6	5	11	1,60	196.880	85.719.854	85.916.734	1,26
Puglia	7	14	21	3,06	884.396	47.130.816	48.015.212	0,70
Sardegna	5	4	9	1,31	451.000	2.015.034	2.466.034	0,04
Sicilia	3	3	6	0,87	279.084	3.945.400	4.224.484	0,06
Toscana *	32	21	53	7,71	2.201.251	69.969.289	72.170.540	1,05
Umbria *	6	7	13	1,89	753.523	17.567.149	18.320.672	0,27
Valle d'Aosta	3	2	5	0,73	22.600	12.400.000	12.422.600	0,18
Veneto *	27	5	32	4,66	364.887.720	5.620.519.000	5.985.406.720	87,46
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale **	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
TOTALE	450	237	687	100	396.244.244	6.447.232.717	6.843.476.961	100

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.2.6 – Variazione Bandi Concessioni di Servizi 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	3	638.000	3	2.800.000	0,00	338,87
Basilicata	2	2.401.065	1	25.000	-50,00	-98,96
Calabria	10	3.738.421	363	185.150.000	3530,00	4.852,63
Campania	34	47.180.000	20	133.465.785	-41,18	182,89
Emilia-Romagna	72	236.870.000	4	2.478.700	-94,44	-98,95
Friuli-Venezia Giulia	12	11.634.934	12	20.150.363	0,00	73,19
Lazio	21	92.614.329	12	71.981.172	-42,86	-22,28
Liguria	9	3.000.000	49	27.021.000	444,44	800,70
Lombardia	68	146.543.220	60	140.614.986	-11,76	-4,05
Marche	24	28.535.597	12	30.146.959	-50,00	5,65
Molise	3	657.000	1	700.000	-66,67	6,54
Piemonte	27	3.011.254.346	11	85.916.734	-59,26	-97,15
Provincia aut. di Bolzano	1	31.589	0	0	-100,00	-100,00
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0,00
Puglia	15	14.886.433	21	48.015.212	40,00	222,54
Sardegna	14	5.281.168	9	2.466.034	-35,71	-53,31
Sicilia	3	5.796.400	6	4.224.484	100,00	-27,12
Toscana	36	533.094.188	53	72.170.540	47,22	-86,46
Umbria	6	11.418.510	13	18.320.672	116,67	60,45
Valle d'Aosta	3	1.816.283	5	12.422.600	66,67	583,96
Veneto	6	31.199.957	32	5.985.406.720	433,33	19.084,02
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0,00	0,00
TOTALE	369	4.188.591.440	687	6.843.476.961	86,18	63,38

Figura 2.2.3 – Numero Bandi Concessioni di Servizi per regione: anni 2010 e 2011

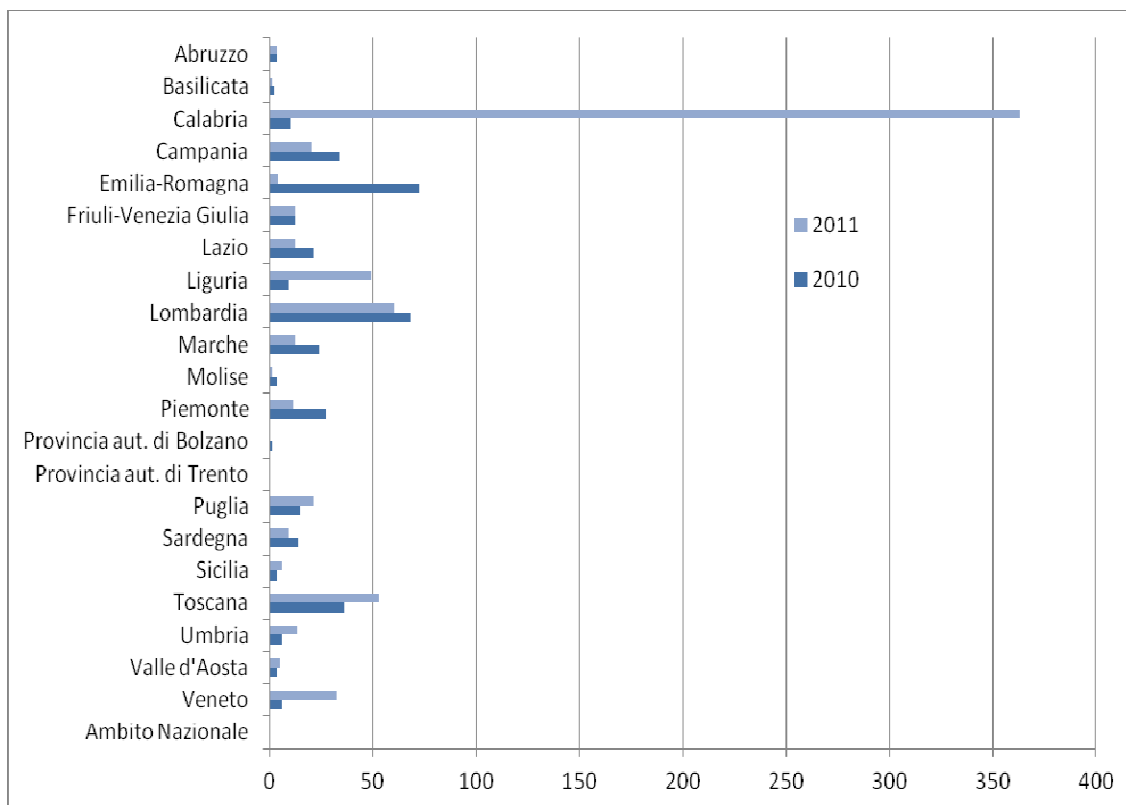
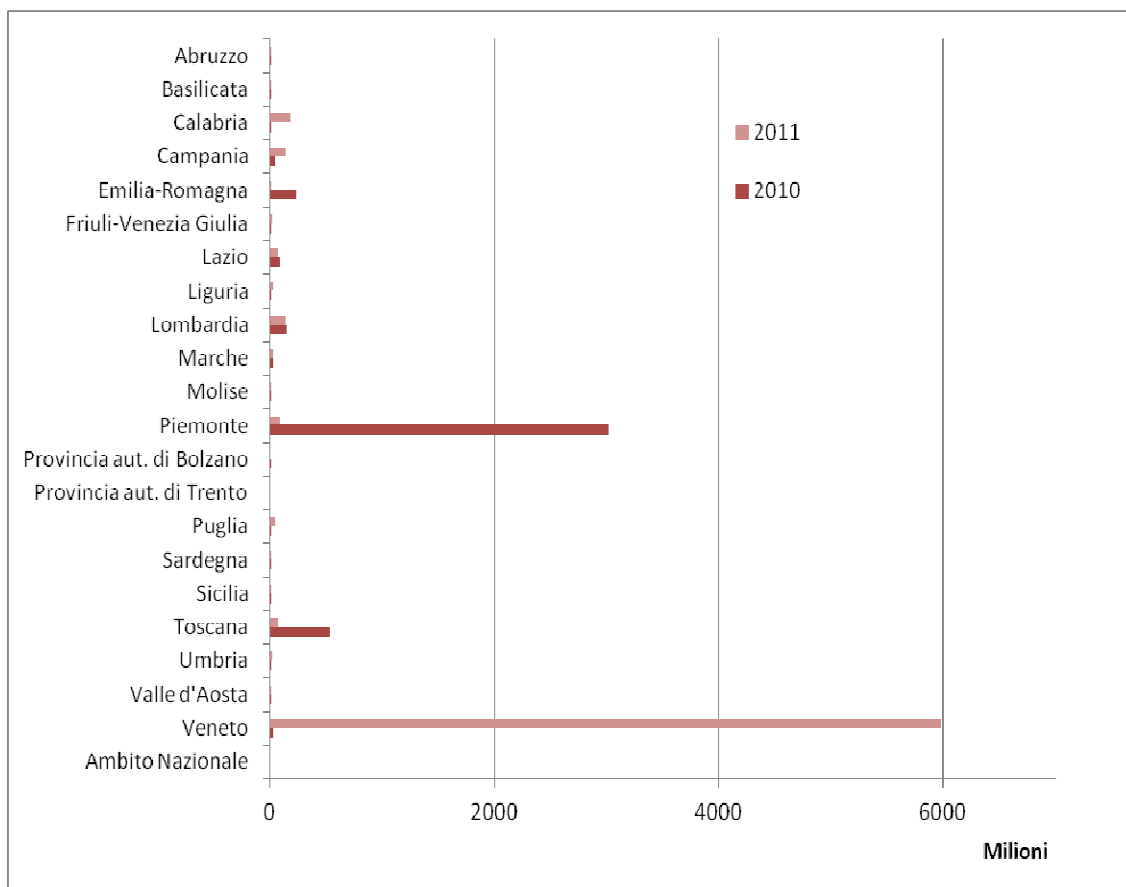


Figura 2.2.4 – Importo Bandi Concessioni di Servizi per regione: anni 2010 e 2011



2.3 Bandi di gara di LAVORI PUBBLICI

Tabella n. 2.3.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				%	BANDI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo	19	64	14	97	3,33	5.470.801	99.925.387	197.611.721	303.007.909	3,09
Basilicata	12	34	5	51	1,75	3.515.668	58.364.479	45.302.664	107.182.811	1,09
Calabria	288	94	9	391	13,41	51.230.133	111.672.626	100.100.206	263.002.965	2,68
Campania	98	100	20	218	7,48	22.533.223	128.419.937	642.160.209	793.113.369	8,08
Emilia-Romagna	17	22	12	51	1,75	4.854.142	34.424.524	628.431.536	667.710.202	6,80
Friuli-Venezia Giulia	10	36	2	48	1,65	2.431.154	56.510.283	21.062.274	80.003.711	0,81
Lazio	39	177	72	288	9,88	11.237.147	274.188.404	2.396.963.259	2.682.388.810	27,32
Liguria	12	40	6	58	1,99	2.656.593	49.717.859	45.285.587	97.660.039	0,99
Lombardia	34	184	38	256	8,78	9.295.237	298.235.479	1.203.248.553	1.510.779.269	15,39
Marche	20	94	14	128	4,39	6.071.671	135.312.899	175.619.950	317.004.520	3,23
Molise	17	15	1	33	1,13	4.494.575	15.590.431	54.345.779	74.430.785	0,76
Piemonte	30	109	14	153	5,25	8.546.479	170.167.019	222.219.947	400.933.445	4,08
Puglia	94	242	18	354	12,14	24.206.980	316.106.825	359.909.688	700.223.493	7,13
Sardegna	98	122	14	234	8,03	19.323.416	167.522.115	187.566.484	374.412.015	3,81
Sicilia	82	115	11	208	7,14	16.429.767	161.956.794	145.589.215	323.975.776	3,30
Toscana	42	79	15	136	4,67	13.573.927	125.586.600	145.003.813	284.164.340	2,89
Umbria	4	20	0	24	0,82	124.022	34.523.469	0	34.647.491	0,35
Valle d'Aosta	9	46	2	57	1,96	2.436.441	69.311.372	27.146.088	98.893.901	1,01
Veneto	7	73	12	92	3,16	1.625.287	146.323.844	153.486.573	301.435.704	3,07
Prov. aut. di Bolzano	0	1	1	2	0,07	0	600.000	80.057.366	80.657.366	0,82
Prov. aut. di Trento	0	16	18	34	1,17	0	44.478.770	182.874.359	227.353.129	2,32
Ambito Nazionale	0	0	2	2	0,07	0	0	95.767.047	95.767.047	0,98
TOTALE	932	1683	300	2.915	100	210.056.663	2.498.939.116	7.109.752.318	9.818.748.097	100

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.3.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				%	BANDI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo *	18	30	4	52	0,60	4.850.932	61.658.738	81.863.818	148.373.488	0,92
Basilicata *	63	51	7	121	1,39	10.980.000	87.180.000	129.490.000	227.650.000	1,40
Calabria *	1.753	182	22	1.957	22,56	238.340.000	216.500.000	685.520.000	1.140.360.000	7,03
Campania *	738	215	23	976	11,25	133.250.000	254.970.000	715.770.000	1.103.990.000	6,81
Emilia-Romagna *	129	167	24	320	3,69	29.150.000	320.070.000	590.890.000	940.110.000	5,80
Friuli-Venezia Giulia *	71	96	6	173	1,99	12.185.323	141.763.285	271.063.355	425.011.963	2,62
Lazio	39	177	72	288	3,32	11.237.147	274.188.404	2.396.963.259	2.682.388.810	16,55
Liguria *	859	90	10	959	11,06	92.788.000	129.665.000	127.228.000	349.981.000	2,16
Lombardia *	217	381	99	697	8,04	51.368.358	614.600.276	3.832.365.146	4.498.333.780	27,75
Marche	20	94	14	128	1,48	6.071.671	135.312.899	175.619.950	317.004.520	1,96
Molise	17	15	1	33	0,38	4.494.575	15.590.431	54.345.779	74.430.785	0,46
Piemonte *	304	253	22	579	6,68	64.608.942	377.854.067	593.218.637	1.035.681.646	6,39
Puglia	94	242	18	354	4,08	24.206.980	316.106.825	359.909.688	700.223.493	4,32
Sardegna	98	122	14	234	2,70	19.323.416	167.522.115	187.566.484	374.412.015	2,31
Sicilia *	766	266	11	1043	12,02	117.097.612	323.600.819	116.273.654	556.972.085	3,44
Toscana *	179	166	21	366	4,22	43.727.149	258.082.293	170.466.546	472.275.988	2,91
Umbria *	18	29	0	47	0,54	4.006.631	40.269.969	0	44.276.600	0,27
Valle d'Aosta *	29	67	5	101	1,16	6.528.449	97.727.495	81.642.155	185.898.099	1,15
Veneto *	1	189	18	208	2,40	10.000	305.788.022	223.413.664	529.211.686	3,26
Prov. aut. di Bolzano	0	1	1	2	0,02	0	600.000	80.057.366	80.657.366	0,50
Prov. aut. di Trento	0	16	18	34	0,39	0	44.478.770	182.874.359	227.353.129	1,40
Ambito Nazionale **	0	0	2	2	0,02	0	0	95.767.047	95.767.047	0,59
TOTALE	5.413	2.849	412	8.674	100	874.225.185	4.183.529.408	11.152.308.907	16.210.363.500	100

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.3.3 – Variazione Bandi Lavori 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	106	141.288.969	52	148.373.488	-50,94	5,01
Basilicata	55	91.646.147	121	227.650.000	120,00	148,40
Calabria	1.539	568.086.001	1.957	1.140.360.000	27,16	100,74
Campania	2.150	2.190.840.000	976	1.103.990.000	-54,60	-49,61
Emilia-Romagna	338	1.523.920.000	320	940.110.000	-5,33	-38,31
Friuli-Venezia Giulia	203	2.075.925.159	173	425.011.963	-14,78	-79,53
Lazio	240	573.826.907	288	2.682.388.810	20,00	367,46
Liguria	235	287.997.000	959	349.981.000	308,09	21,52
Lombardia	822	7.122.547.274	697	4.498.333.780	-15,21	-36,84
Marche	166	335.956.113	128	317.004.520	-22,89	-5,64
Molise	29	23.048.258	33	74.430.785	13,79	222,93
Piemonte	635	1.160.073.117	579	1.035.681.646	-8,82	-10,72
Provincia aut. di Bolzano	340	254.000.000	2	80.657.366	-99,41	-68,25
Provincia aut. di Trento	31	214.471.407	34	227.353.129	9,68	6,01
Puglia	349	466.889.546	354	700.223.493	1,43	49,98
Sardegna	360	530.651.544	234	374.412.015	-35,00	-29,44
Sicilia	1.386	1.933.947.136	1043	556.972.085	-24,75	-71,20
Toscana	505	752.900.000	366	472.275.988	-27,52	-37,27
Umbria	86	184.937.967	47	44.276.600	-45,35	-76,06
Valle d'Aosta	71	201.807.650	101	185.898.099	42,25	-7,88
Veneto	926	1.329.318.043	208	529.211.686	-77,54	-60,19
Ambito Nazionale	129	1.598.439.671	2	95.767.047	-98,45	-94,01
TOTALE	10.701	23.562.517.909	8.674	16.210.363.500	-18,94	-31,20

Figura 2.3.1 – Numero Bandi Lavori Pubblici per regione, anni 2010 e 2011

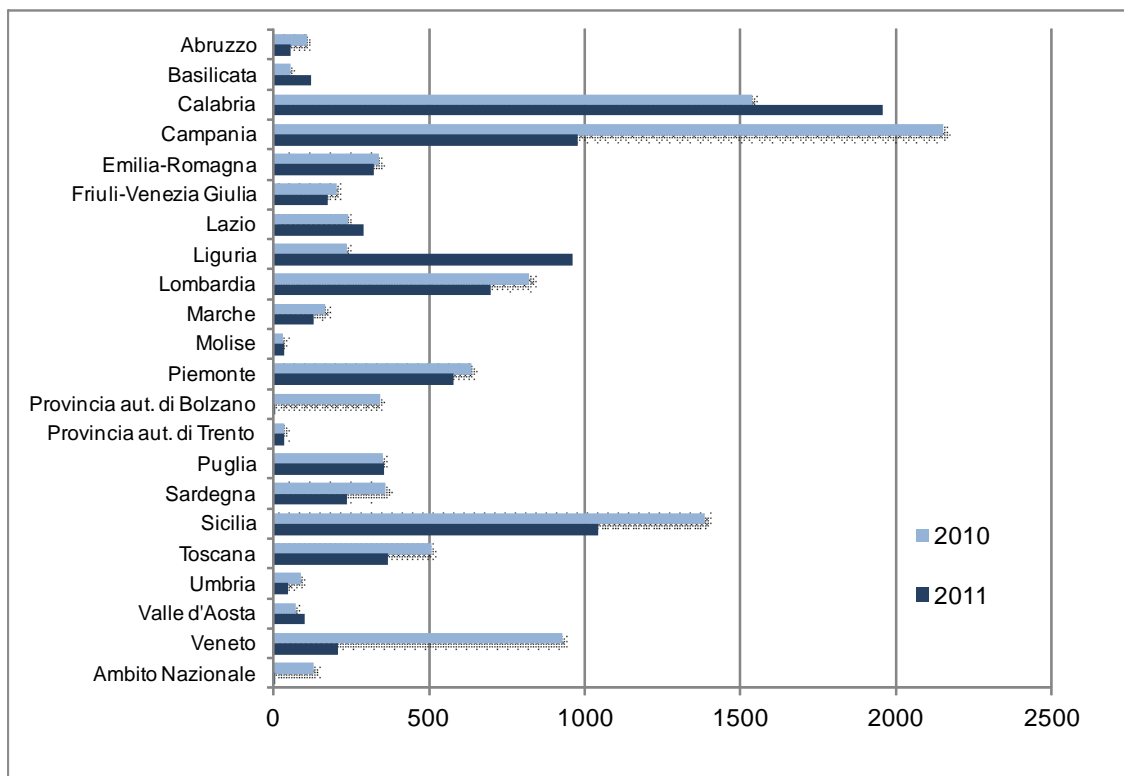


Figura 2.3.2 – Importi Bandi Lavori per regione: anni 2010 e 2011

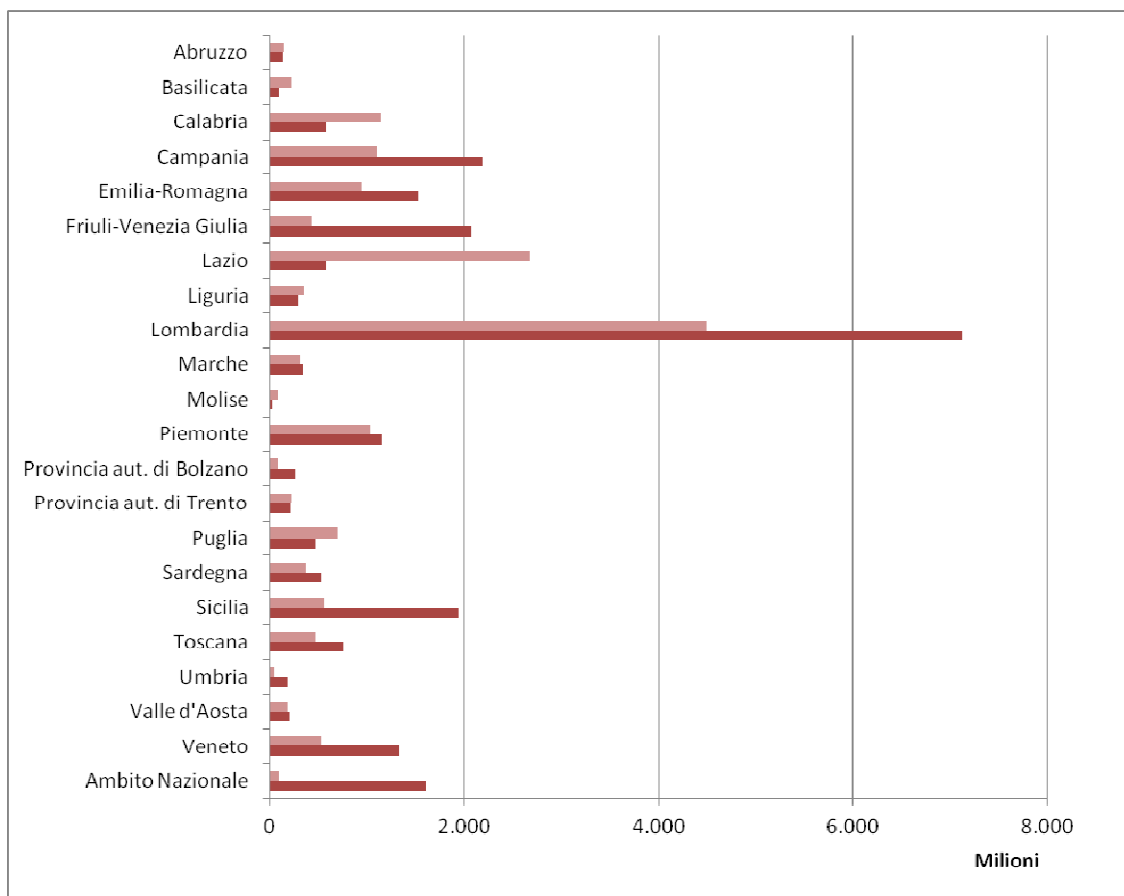


Tabella n. 2.3.4 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI DI LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				BANDI LAVORI (Importo)					
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	0	2	0	2	3,51	0	4.219.604	0	4.219.604	0,06
Basilicata	0	0	1	1	1,75	0	0	29.826.053	29.826.053	0,42
Calabria	1	1	1	3	5,26	367.200	3.275.000	13.585.407	17.227.607	0,25
Campania	1	5	3	9	15,79	499.000	11.748.094	370.915.709	383.162.803	5,46
Emilia-Romagna	0	1	0	1	1,75	0	1.640.000	0	1.640.000	0,02
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lazio	0	1	4	5	8,77	0	882.500	2.750.488.517	2.751.371.017	39,19
Liguria	1	0	0	1	1,75	166.000	0	0	166.000	0,00
Lombardia	1	6	5	12	21,05	371.279	12.371.574	199.541.065	212.283.918	3,02
Marche	1	1	0	2	3,51	312.200	1.738.564	0	2.050.764	0,03
Molise	0	2	0	2	3,51	0	2.198.104	0	2.198.104	0,03
Piemonte	0	3	0	3	5,26	0	2.456.694	0	2.456.694	0,03
Puglia	0	2	1	3	5,26	0	7.304.789	7.126.412	14.431.201	0,21
Sardegna	0	2	0	2	3,51	0	6.180.235	0	6.180.235	0,09
Sicilia	1	1	1	3	5,26	51.409	2.400.000	74.553.185	77.004.594	1,10
Toscana	1	2	1	4	7,02	420.091	1.712.154	173.481.112	175.613.357	2,50
Umbria	0	2	0	2	3,51	0	5.955.567	0	5.955.567	0,08
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Veneto	0	0	1	1	1,75	0	0	334.769.000	334.769.000	4,77
Prov. aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Prov. aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale	0	0	1	1	1,75	0	0	3.000.000.000	3.000.000.000	42,73
TOTALE	7	31	19	57	100	2.187.179	64.082.879	6.954.286.460	7.020.556.518	100

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.3.5 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				BANDI LAVORI (Importo)					
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	0	2	0	2	1,57	0	4.219.604	0	4.219.604	0,06
Basilicata	0	0	1	1	0,79	0	0	29.826.053	29.826.053	0,41
Calabria *	24	2	3	29	22,83	3.590.000	1.390.000	286.250.000	291.230.000	4,02
Campania *	4	11	1	16	12,60	900.000	26.010.000	12.150.000	39.060.000	0,54
Emilia-Romagna *	6	11	4	21	16,54	1.510.000	17.090.000	27.100.000	45.700.000	0,63
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lazio	0	1	4	5	3,94	0	882.500	2.750.488.517	2.751.371.017	37,99
Liguria *	1	1	0	2	1,57	166.000	2.575.000	0	2.741.000	0,04
Lombardia	1	6	5	12	9,45	371.279	12.371.574	199.541.065	212.283.918	2,93
Marche	1	1	0	2	1,57	312.200	1.738.564	0	2.050.764	0,03
Molise	0	2	0	2	1,57	0	2.198.104	0	2.198.104	0,03
Piemonte	0	3	0	3	2,36	0	2.456.694	0	2.456.694	0,03
Puglia	0	2	1	3	2,36	0	7.304.789	7.126.412	14.431.201	0,20
Sardegna	0	2	0	2	1,57	0	6.180.235	0	6.180.235	0,09
Sicilia *	1	3	0	4	3,15	125.000	2.142.300	0	2.267.300	0,03
Toscana *	8	5	1	14	11,02	2.886.067	8.912.625	14.090.000	25.888.692	0,36
Umbria	0	2	0	2	1,57	0	5.955.567	0	5.955.567	0,08
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Veneto *	3	2	1	6	4,72	0	1.629.046	802.080.337	803.709.383	11,10
Prov. aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Prov. aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale **	0	0	1	1	0,79	0	0	3.000.000.000	3.000.000.000	41,43
TOTALE	49	56	22	127	100	9.860.546	103.056.602	7.128.652.384	7.241.569.532	100

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.3.5bis – Variazione Bandi Concessioni di Lavori 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	8	7.275.705	2	4.219.604	-75,00	-42,00
Basilicata	1	530.542	1	29.826.053	0,00	5.521,81
Calabria	3	10.113.268	29	291.230.000	866,67	2.779,68
Campania	23	869.750.000	16	39.060.000	-30,43	-95,51
Emilia-Romagna	48	204.700.000	21	45.700.000	-56,25	-77,67
Friuli-Venezia Giulia	2	979.064.450	0	0	-100,00	-100,00
Lazio	8	22.983.845	5	2.751.371.017	-37,50	11.870,89
Liguria	2	3.735.000	2	2.741.000	0,00	-26,61
Lombardia	12	61.161.414	12	212.283.918	0,00	247,09
Marche	1	500.000	2	2.050.764	100,00	310,15
Molise	0	0	2	2.198.104	0,00	0,00
Piemonte	2	5.952.500	3	2.456.694	50,00	-58,73
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0,00
Puglia	5	32.525.215	3	14.431.201	-40,00	-55,63
Sardegna	3	8.593.218	2	6.180.235	-33,33	-28,08
Sicilia	0	0	4	2.267.300	0,00	0,00
Toscana	10	107.511.569	14	25.888.692	40,00	-75,92
Umbria	48	7.771.722	2	5.955.567	-95,83	-23,37
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0,00
Veneto	3	165.575.541	6	803.709.383	100,00	385,40
Ambito Nazionale	0	0	1	3.000.000.000	0,00	0,00
TOTALE	179	2.487.743.989	127	7.241.569.532	-29,05	191,09

Figura 2.3.3 – Numero Bandi Concessioni di Lavori per regione: anni 2010 e 2011

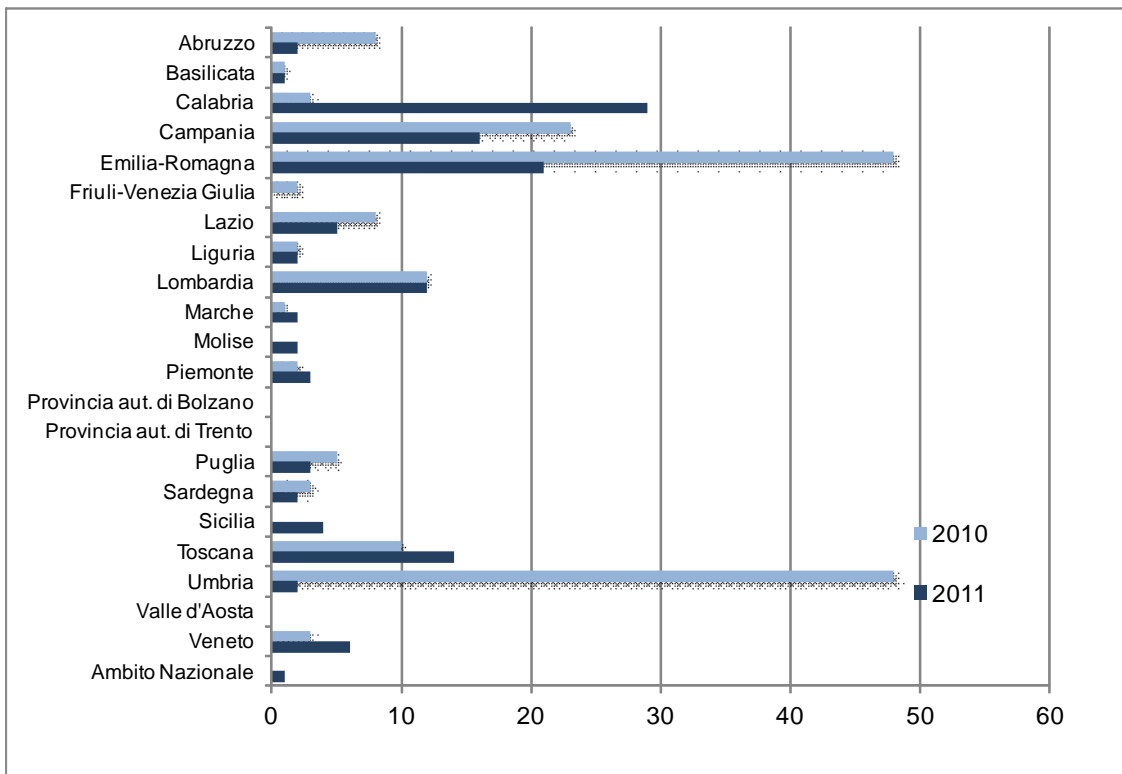


Figura 2.3.4 – Importo Bandi Concessioni di Lavori per regione: anni 2010 e 2011

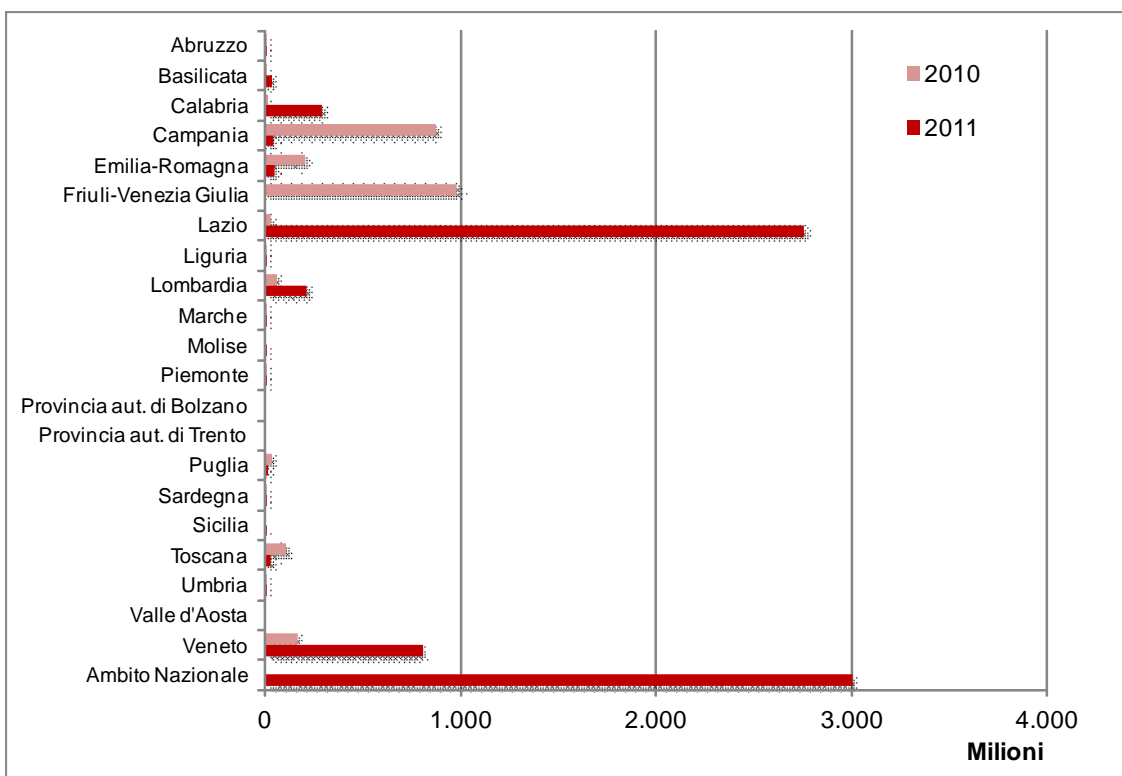


Tabella n. 2.3.6 – Numeri ed importi di AVVISI di PROJECT FINANCING pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	AVVISI PROJECT FINANCING (Numero)				%	AVVISI PROJECT FINANCING (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Basilicata	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Calabria	0	1	0	1	7,14	0	3.275.000	0	3.275.000	0,87
Campania	0	2	0	2	14,29	0	1.495.993	0	1.495.993	0,40
Emilia-Romagna	0	1	0	1	7,14	0	1.640.000	0	1.640.000	0,44
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lazio	0	0	2	2	14,29	0	0	10.935.872	10.935.872	2,90
Liguria	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lombardia	0	1	1	2	14,29	0	2.896.000	8.094.183	10.990.183	2,92
Marche	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Molise	0	1	0	1	7,14	0	1.148.200	0	1.148.200	0,30
Piemonte	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Puglia	0	1	1	2	14,29	0	3.818.044	7.126.412	10.944.456	2,90
Sardegna	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Sicilia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Toscana	0	1	0	1	7,14	0	646.380	0	646.380	0,17
Umbria	0	1	0	1	7,14	0	1.114.000	0	1.114.000	0,30
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Veneto	0	0	1	1	7,14	0	0	334.769.000	334.769.000	88,81
Prov. aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Prov. aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
TOTALE	0	9	5	14	100	0	16.033.617	360.925.467	376.959.084	100

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.3.7 – Numeri ed importi di AVVISI di PROJECT FINANCING pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	AVVISI PROJECT FINANCING (Numero)				%	AVVISI PROJECT FINANCING (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo *	0	1	1	2	4,44	0	2.056.000	6.000.000	8.056.000	2,44
Basilicata *	0	0	1	1	2,22	0	0	6.750.000	6.750.000	2,04
Calabria *	0	3	0	3	6,67	0	9.500.000	0	9.500.000	2,88
Campania *	0	2	0	2	4,44	0	6.810.000	0	6.810.000	2,06
Emilia-Romagna *	0	0	2	2	4,44	0	0	166.000.000	166.000.000	50,25
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lazio	0	0	2	2	4,44	0	0	10.935.872	10.935.872	3,31
Liguria	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lombardia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Marche	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Molise	0	1	0	1	2,22	0	1.148.200	0	1.148.200	0,35
Piemonte *	1	2	1	4	8,89	35.000	3.000.000	8.000.000	11.035.000	3,34
Puglia	0	1	1	2	4,44	0	3.818.044	7.126.412	10.944.456	3,31
Sardegna	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Sicilia *	0	11	2	13	28,89	0	28.951.865	37.000.000	65.951.865	19,96
Toscana *	1	4	0	5	11,11	99.000	7.853.381	0	7.952.381	2,41
Umbria *	1	3	2	6	13,33	230.000	2.916.000	15.330.000	18.476.000	5,59
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Veneto *	1	0	1	2	4,44	250.000	0	6.529.240	6.779.240	2,05
Prov. aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Prov. aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
TOTALE	4	28	13	45	100	614.000	66.053.490	263.671.524	330.339.014	100

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.3.7bis – Variazione AVVISI di PROJECT FINANCING 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	2	50.642.647	2	8.056.000	0,00	-84,09
Basilicata	0	0	1	6.750.000	0	0
Calabria	1	1.000.000	3	9.500.000	200,00	850,00
Campania	6	108.730.000	2	6.810.000	-66,67	-93,74
Emilia-Romagna	7	113.750.000	2	166.000.000	-71,43	45,93
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0	0
Lazio	3	1.591.137.056	2	10.935.872	-33,33	-99,31
Liguria	3	12.831.000	0	0	-100,00	-100,00
Lombardia	8	60.641.589	0	0	-100,00	-100,00
Marche	0	0	0	0	0	0
Molise	1	497.856	1	1.148.200	0,00	130,63
Piemonte	3	93.260.000	4	11.035.000	33,33	-88,17
Provincia aut. di Bolzano	0	0	2	10.944.456	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0
Puglia	10	198.211.368	13	65.951.865	30,00	-66,73
Sardegna	2	15.014.500	5	7.952.381	150,00	-47,04
Sicilia	12	74.128.961	6	18.476.000	-50,00	-75,08
Toscana	6	11.644.170	0	0	-100,00	-100,00
Umbria	3	28.330.000	2	6.779.240	-33,33	-76,07
Valle d'Aosta	1	225.000.000	0	0	-100,00	-100,00
Veneto	4	311.403.950	0	0	-100,00	-100,00
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0	0
TOTALE	72	2.896.223.097	45	330.339.014	-37,50	-88,59

Figura 2.3.5 – Numero AVVISI di PROJECT FINANCING per regione: anni 2010 e 2011

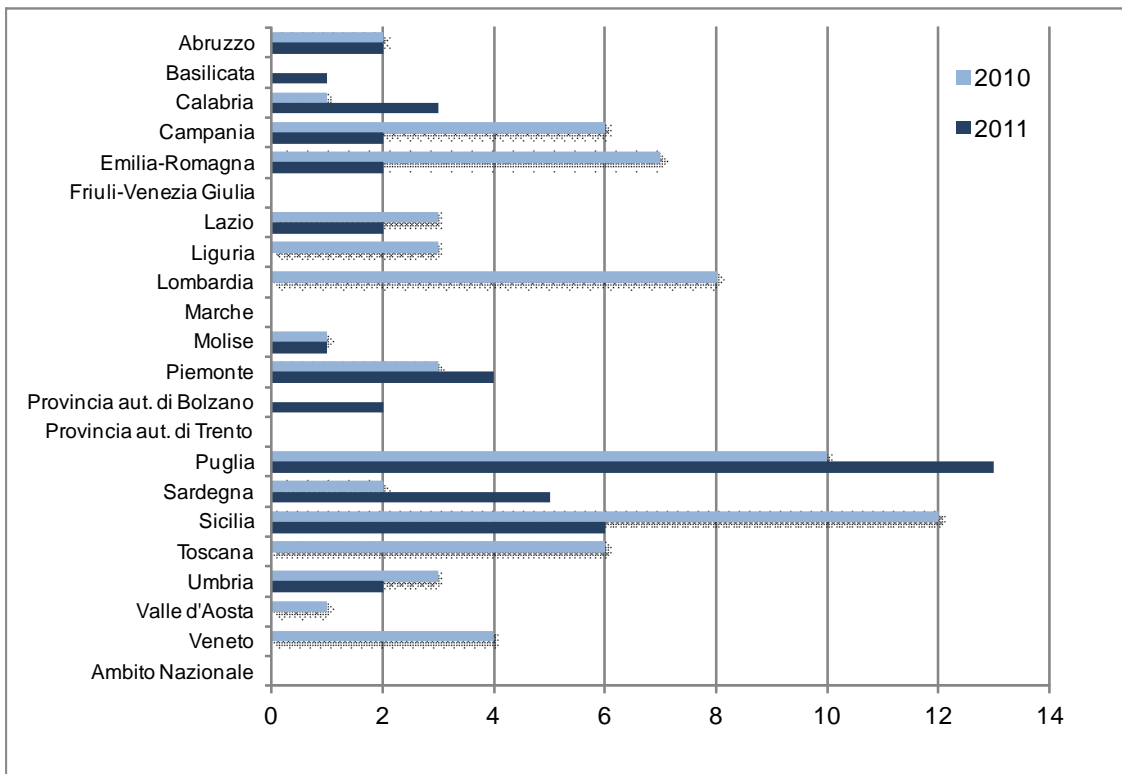


Figura 2.3.6 – Importo AVVISI di PROJECT FINANCING per regione: anni 2010 e 2011

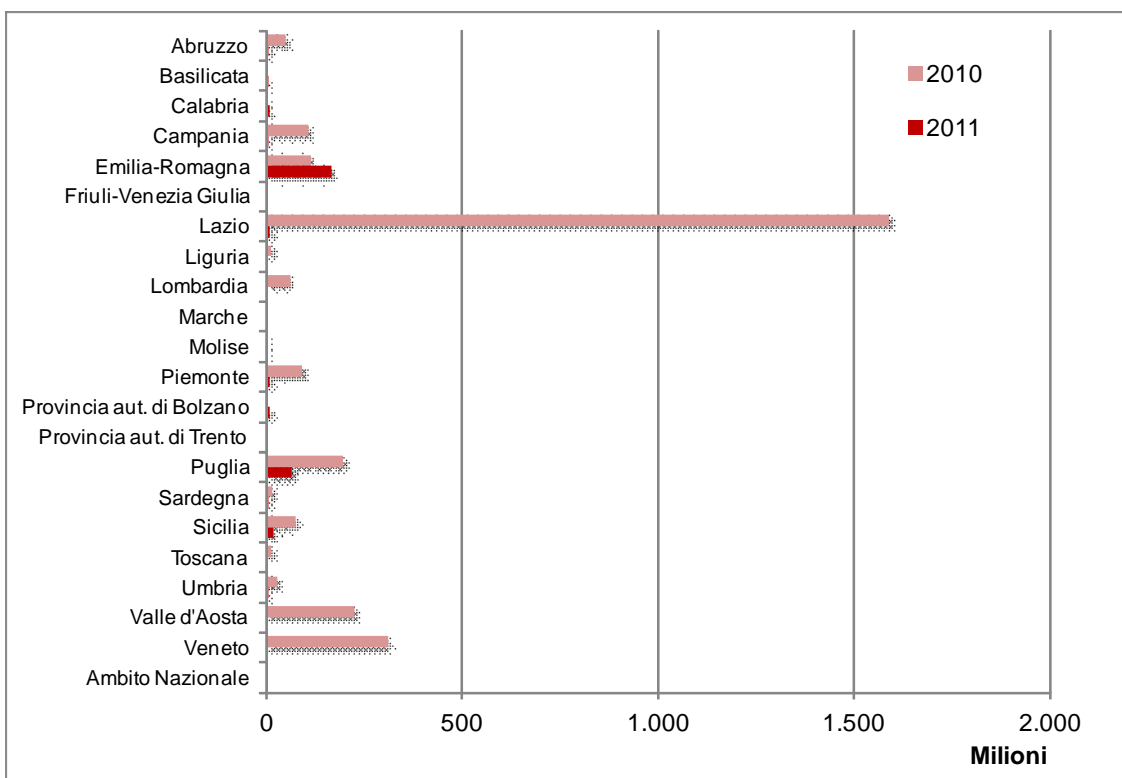


Figura 2.3.7 - Bandi di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

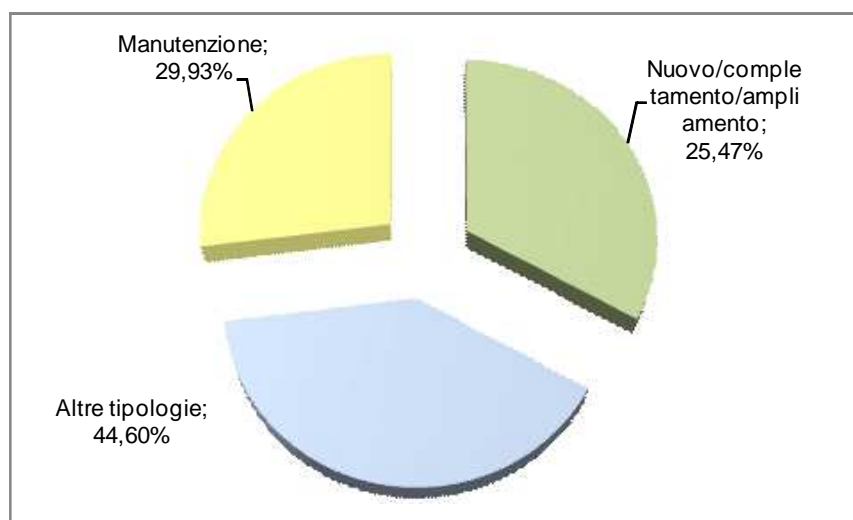


Tabella 2.3.8 – Bandi di lavori per tipologia di intervento rilevati da SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

Tipologia di intervento	N.	%	Mln €	%
Ampliamento	82	3	465	3
Completamento	161	5	522	3
Nuova costruzione	745	25	11.770	68
Manutenzione ordinaria	303	10	578	3
Manutenzione straordinaria	503	17	718	4
Recupero	106	4	145	1
Ristrutturazione	344	11	883	5
Restauro	70	2	198	1
Demolizione	7	1	11	1
Altro/non classificato	665	22	1.928	11
Totale	2.986	100	17.218	100

2.4 Domanda complessiva di contratti pubblici

Tabella n. 2.4.1 – Bandi di gara per tipologia pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

BANDI	Numero	%	Importo	%
Forniture	2.376	23,71	10.324.938.309	23,07
Servizi	4.446	44,38	16.513.968.417	36,91
Concessioni di Servizi	211	2,11	690.935.133	1,54
Lavori	2.915	29,09	9.818.748.097	21,94
Concessioni di Lavori	57	0,57	7.020.556.518	15,69
Avvisi di Project Financing	14	0,14	376.959.084	0,84
TOTALI	10.019	100	44.746.105.558	100

Tabella n. 2.4.2 – Bandi di gara per tipologia pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011 ed integrati con i dati delle Regioni che hanno un proprio sito informatico.

BANDI	Numero	%	Importo	%
Forniture	5.015	20,50	12.458.673.552	17,85
Servizi	9.913	40,53	26.728.265.940	38,29
Concessioni di Servizi	687	2,81	6.843.476.961	9,80
Lavori	8.674	35,46	16.210.363.500	23,22
Concessioni di Lavori	127	0,52	7.241.569.532	10,37
Avvisi di Project Financing	45	0,18	330.339.014	0,47
TOTALI	24.461		69.812.688.499	

Tabella n. 2.4.3 – Variazione numeri ed importi Bandi di gara per tipologia.

BANDI	2010		2011		2010-2011	
	Numero	Importo	Numero	Importo	var. num. %	var. imp. %
Forniture	6.051	16.873.523.750	5.015	12.458.673.552	-17,12	-26,16
Servizi	8.340	30.502.754.996	9.913	26.728.265.940	18,86	-12,37
Concessioni di Servizi	385	4.188.591.440	687	6.843.476.961	78,44	63,38
Lavori	10.758	23.590.095.751	8.674	16.210.363.500	-19,37	-31,28
Concessioni di Lavori	179	2.487.743.989	127	7.241.569.532	-29,05	191,09
Avvisi di Project Financing	72	2.896.243.097	45	330.339.014	-37,50	-88,59
TOTALI	25.785	80.538.953.023	24.461	69.812.688.499	-5,13	-13,32

Figura 2.4.1 - Numeri Bandi di gara per tipologia: anni 2010 e 2011

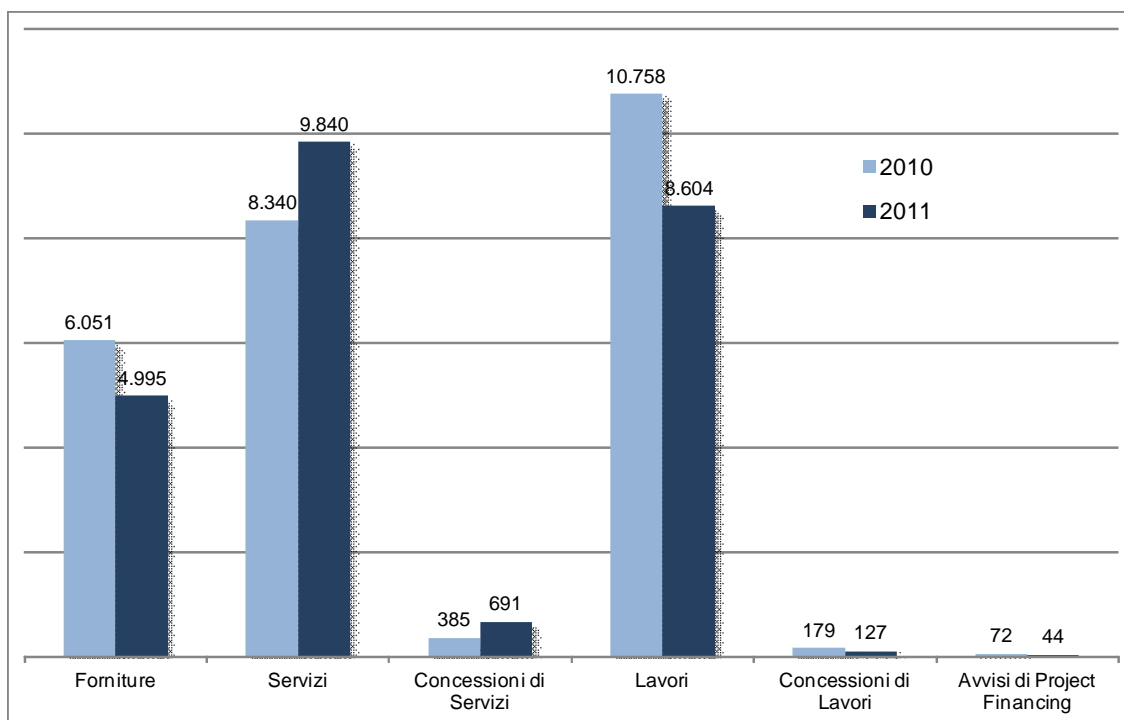


Figura 2.4.2 - Importi Bandi di gara per tipologia: anni 2010 e 2011 (milioni di euro)

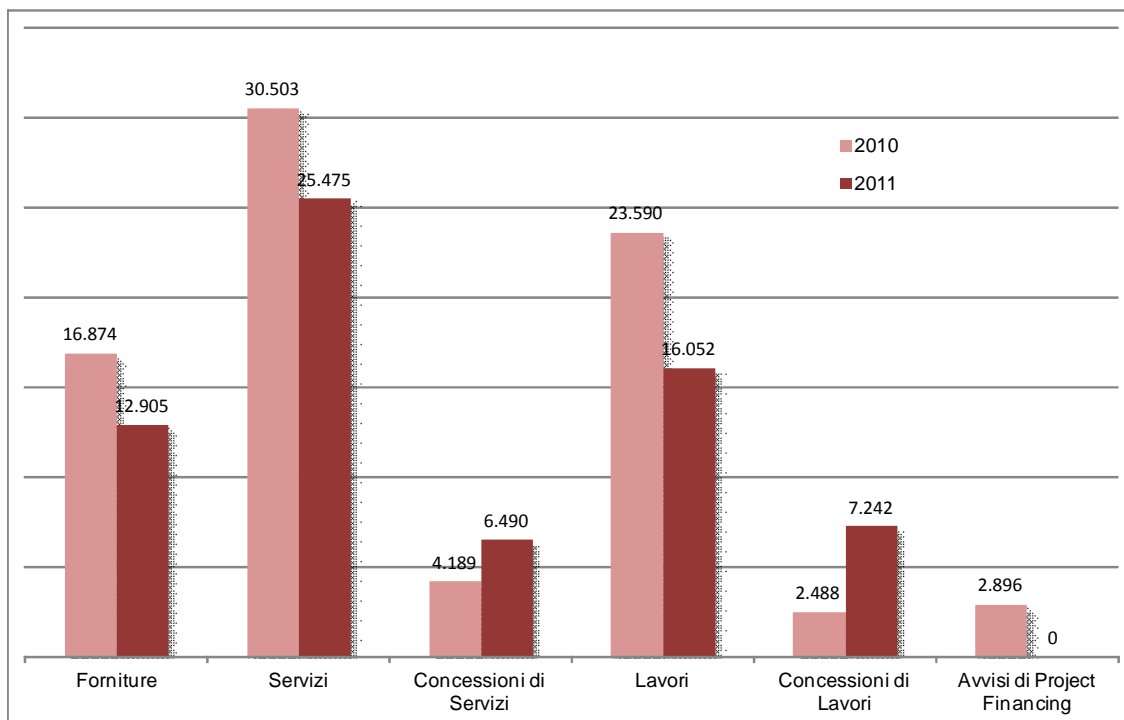


Tabella n. 2.4.4 – Numeri ed importi Bandi di gara 2010/2011 per Regione.

Regione	totale 2010		totale 2011		var. %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Abruzzo	192	266.341.321	186	1.062.664.968	-3,13	298,99
Basilicata	119	619.065.468	278	787.491.053	133,61	27,21
Calabria	3.819	1.810.280.596	4.010	2.583.290.000	5,00	42,70
Campania	3.510	9.339.620.000	1.846	2.668.020.000	-47,41	-71,43
Emilia-Romagna	1.226	4.591.260.000	1.033	5.127.008.700	-15,74	11,67
Friuli-Venezia Giulia	689	5.178.376.694	740	1.564.277.404	7,40	-69,79
Lazio	966	4.849.534.570	1.138	9.020.907.151	17,81	86,02
Liguria	1.319	1.045.014.000	3.651	1.809.439.000	176,80	73,15
Lombardia	2.624	16.143.712.528	2.714	11.016.061.039	3,43	-31,76
Marche	459	845.097.593	436	920.237.495	-5,01	8,89
Molise	81	73.205.694	89	236.728.571	9,88	223,37
Piemonte	1.975	10.923.754.584	1.924	6.057.926.094	-2,58	-44,54
Provincia aut. di Bolzano	588	373.031.589	7	88.257.144	-98,81	-76,34
Provincia aut. di Trento	155	450.961.722	138	553.398.957	-10,97	22,72
Puglia	752	1.626.112.703	878	2.008.569.261	16,76	23,52
Sardegna	978	1.541.481.640	839	1.916.412.390	-14,21	24,32
Sicilia	1.725	2.798.357.749	1.640	1.298.953.282	-4,93	-53,58
Toscana	1.679	3.828.529.927	1.264	2.766.528.542	-24,72	-27,74
Umbria	279	397.400.662	209	391.672.170	-25,09	-1,44
Valle d'Aosta	138	507.380.036	290	773.634.016	110,14	52,48
Veneto	2.021	3.515.223.594	858	8.911.120.281	-57,55	153,50
TOTALE	25.294	70.723.742.670	24.168	61.562.597.518	-4,45	-12,95

Figura 2.4.4 – Numero Bandi di gara per regione: anni 2010 e 2011

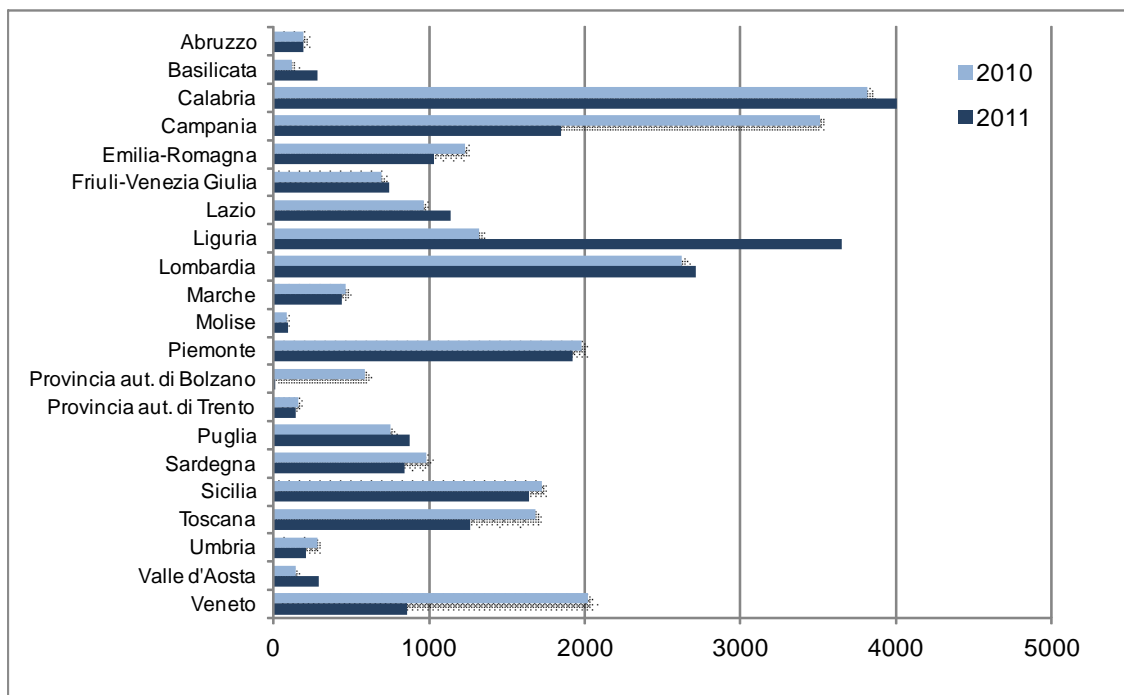


Figura 2.4.5 – Importi Bandi di gara per regione: anni 2010 e 2011 (milioni di euro)

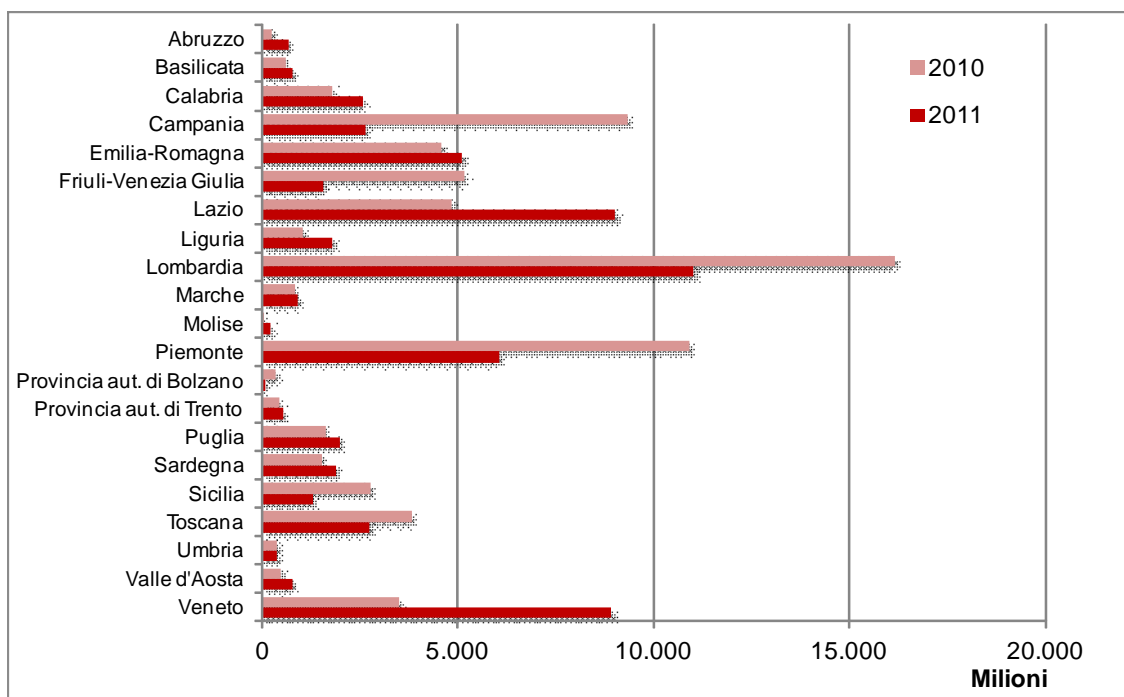


Figura 2.4.6 – Numero Bandi di gara per 100mila abitanti per regione: anno 2010³

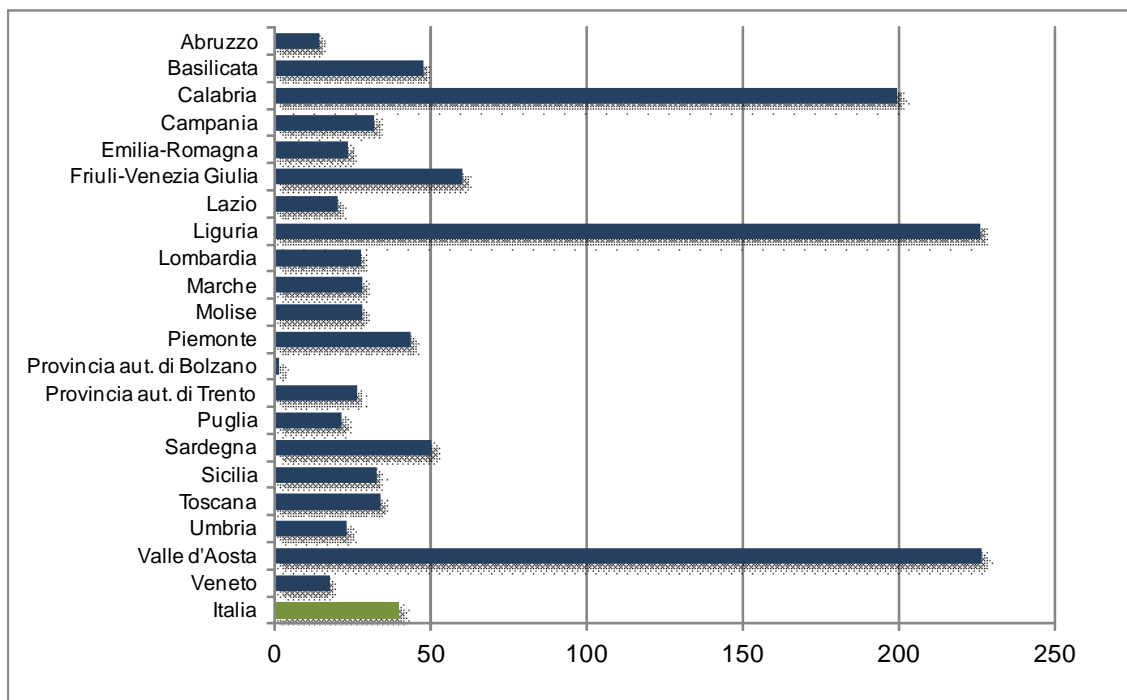
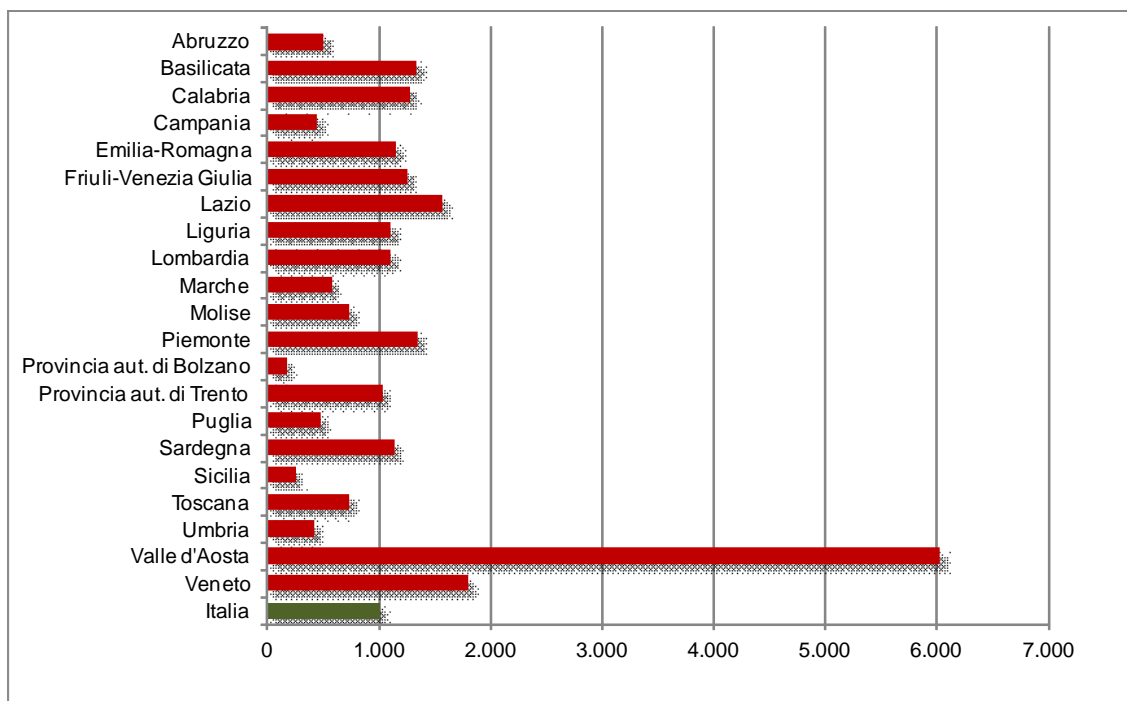


Figura 2.4.7 – Importo pro-capite di Bandi di gara per regione: anno 2010 (euro per abitante)



³ Per quanto detto in premessa circa la natura di questo Rapporto, l'indicatore relativo al numero ed all'importo, dei bandi come degli esiti, rapportati alla consistenza demografica, più che di tipo macroeconomico è da intendersi come misura dell'efficacia del servizio nei diversi ambiti territoriali. A questa si devono infatti prevalentemente gli ampi scarti rilevati a fronte delle differenziazioni sicuramente più contenute che il mercato da solo ha contribuito a produrre.

2.5 Classifica dei bandi di gara pubblicati

Tabella 2.5.1 – Bandi di lavori pubblici pubblicati nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	ANAS S.p.A.	Affidamento in Concessione delle attività di costruzione relative alla realizzazione degli investimenti di adeguamento e di manutenzione straordinaria dell'Autostrada A22 Brennero-Modena di km 314	28-ott-11	AMBITO NAZIONALE	3.000.000.000,00
2	Autostrade del Lazio S.p.A.	Affidamento in concessione delle attività di progettazione, realizzazione e gestione del "Corridoio Intermodale Roma - Latina e collegamento Cisterna - Valmontone".	09-feb-12	LAZIO	2.728.654.822,00
3	ITALFERR S.p.A.	Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori per la realizzazione della nuova sede ferroviaria, del raddoppio del tratto Cefalù Ogliastrillo - Castelbuono, della linea Palermo - Messina, di lunghezza di km. 12,3 circa, interamente in variante.	15-set-11	SICILIA	422.061.831,74
4	Commissario Delegato DPGR n. 44/2011	Realizzazione e gestione Termovalorizzatore di Napoli Est CIG 19512194DA.	18-nov-11	CAMPANIA	349.353.000,00
5	Comune di Verona	Bando di gara n.56/11 per la progettazione, realizzazione e gestione del collegamento stradale per il completamento dell'anello circonvallatorio a nord – Traforo delle Torricelle.	28-set-11	VENETO	334.769.000,00
6	Autocamionale della Cisa S.p.A.	Procedura ristretta per l'affidamento della progettazione esecutiva ed esecuzione lavori relativi a: "Corridoio plurimodale Tirreno-Brennero. Raccordo autostradale tra l'Autostrada della Cisa - Fontevivo (PR) e l'Autostrada del Brennero - Nogaro	30-set-11	EMILIA-ROMAGNA	321.822.660,89
7	EXPO 2015 S.p.A.	Procedura ristretta per l'affidamento dell'appalto concernente l'esecuzione dei lavori di realizzazione della cd. Piastra, afferente al sito per l'esposizione universale del 2015.	30-gen-12	LOMBARDIA	272.100.000,00
8	ENEL S.p.A.-Funzione Acquisti e Servizi	Lavori di installazione e manutenzione di linee aeree e interrate in MT e BT , cabine secondarie MT/BT e lavori su gruppi di misura elettrici, con/senza presenza di tensione.	20-set-11	PIEMONTE	245.000.000,00
9	Infrastrutture Lombarde	Procedura ristretta per l'affidamento del contratto di concessione di costruzione e gestione, ai sensi dell'art. 144 del D.Lgs. 163/2006, relativo all'intervento di potenziamento, ampliamento e ristrutturazione del presidio dell'Azienda ospedaliera "San Gerardo di Monza".	12-set-11	LOMBARDIA	174.079.496,25
10	Azieda USL 6 Livorno	Affidamento con procedura aperta ai sensi dell'art. 153, commi 1-14 del d.lgs. n. 163/2006 della concessione avente ad oggetto la realizzazione di un nuovo presidio ospedaliero in Livorno località Banditella bassa.	23-dic-11	TOSCANA	173.481.112,00

Tabella 2.5.2 – Bandi di FORNITURE pubblicati nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	S.C.R. - Piemonte S.p.A.	Fornitura di farmaci e servizi connessi in favore delle Aziende del Servizio Sanitario della Regione Piemonte	19-ago-11	PIEMONTE	2.020.000.000,00
2	Ferrovie dello Stato – Trenitalia S.p.A.	Fornitura di nuovi convogli elettrici per il servizio ferroviario regionale	25-mag-11	AMBITO NAZIONALE	720.000.000,00
3	ASL Lanciano Vasto Chieti	Bando di abilitazione a gare telematiche ai sensi dell'art. 9 D.P.R. n.101/2002 per l'approvvigionamento di prodotti farmaceutici (compresi vaccini) alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo.	05-apr-11	ABRUZZO	500.000.000,00
4	Ferservizi S.p.A	Fornitura di gasolio per riscaldamento, gasolio per trazione e olio combustibile per le Società del Gruppo Ferrovie dello Stato.	22-lug-11	AMBITO NAZIONALE	479.130.965,76
5	Consip S.p.A.	Fornitura di Energia Elettrica e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni.	06-lug-11	AMBITO NAZIONALE	370.100.000,00
6	Dipartimento Servizi Condivisi – Azienda Ospedaliero - Universitaria "S. Maria della Misericordia" di Udine	Fornitura di farmaci.	05-dic-11	FRIULI VENEZIA-GIULIA	325.112.000,00
7	ASL Lanciano Vasto Chieti	Avviso di gara telematica ex art. 10 D.P.R. n. 101/2002 per la fornitura di prodotti farmaceutici per le ASL della Regione Abruzzo.	28-set-11	ABRUZZO	319.752.745,53
8	Consip S.p.A.	Accordo Quadro con più operatori economici sul quale basare l'aggiudicazione di appalti specifici costituenti Convenzioni ex art. 26 L. n. 488/1999 per la fornitura di Macchine per ufficio per copia e stampa (Fotocopiatrici Multifunzione)	02-ago-11	AMBITO NAZIONALE	172.375.640,00
9	Consip S.p.A.	Fornitura di gas naturale e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni	05-apr-11	AMBITO NAZIONALE	136.032.735,00
10	Lombardia Informatica S.p.A.	Fornitura di energia elettrica.	26-lug-11	LOMBARDIA	120.728.906,20

Tabella 2.5.3 – Bandi di SERVIZI pubblicati nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.	Procedura ristretta accelerata per l'affidamento di un contratto di mutuo per un ammontare complessivo fino ad un massimo di euro 1.131.700.000 necessario per il finanziamento della realizzazione del sistema Pedemontano Lombardo Tangenziali Como e Varese.	12-apr-11	LOMBARDIA	1.131.700.000,00
2	Azienda Sanitaria Locale n. 7	Procedura aperta per l'affidamento triennale, con opzione di rinnovo annuo, del Servizio di Tesoreria e di Cassa dell'Azienda Sanitaria Locale n. 7	08-nov-11	SARDEGNA	607.015.000,00
3	Finaosta S.p.A.	Contratto di finanziamento a sostegno degli investimenti regionali previsti dall'art. 40, comma 2, della legge regionale Valle d'Aosta 10 dicembre 2010, n. 40.	30-set-11	VALLE D'AOSTA	371.000.000,00
4	Consorzio Venezia Nuova	Contratto di mutuo per un ammontare complessivo fino a euro 320.000.000 destinato al proseguimento degli interventi di cui alle Leggi 29.11.1984 n. 798 e 05.02.92 n. 139.	14-feb-11	VENETO	320.000.000,00
5	ANAS S.p.A.	Servizio inerente la concessione di un mutuo della durata di anni 13 da destinare alla realizzazione dell'appalto "Itinerario S.S. 78 S.G.C. Grosseto-Fano - Tronco Grosseto-Siena, lotti 5-6-7-8: adeguamento a 4 corsie della S.S. 223 di Paganico dal km 30+040 al km 41+600.	15-lug-11	AMBITO NAZIONALE	271.123.345,00
6	ANAS S.p.A.	Servizio inerente la concessione di un mutuo della durata di anni 13 da destinare alla realizzazione dell'appalto "viabilità di accesso all'hub portuale di Savona - interconnessione tra i caselli della A10 di Savona e Albisola e i porti di Savona e Vado: variante alla SS 1 Aurelia nel tratto tra Savona Torrente Letimbo ed Albisola Superiore".	19-lug-11	AMBITO NAZIONALE	239.413.750,98
7	Poste Tutela S.p.A.	Procedura aperta per la fornitura del servizio di trasporto, scorta, custodia e contazione di denaro e/o valori.	08-set-11	AMBITO NAZIONALE	220.229.507,49
8	Sannio Ambiente e Territorio S.r.l.	Bando di gara per l'affidamento del servizio di raccolta porta a porta, trasporto e conferimento per il successivo recupero/smaltimento, ed altri servizi, delle frazioni differenziate dei rifiuti solidi urbani ed assimilati prodotti nei Comuni.	07-nov-11	CAMPANIA	214.879.857,19
9	Comune di Milano	Avviso pubblico per la presentazione di offerte di acquisto della partecipazione azionaria detenuta dal Comune di Milano nella Società Milano Serravalle Milano tangenziali s.p.a.	05-set-11	LOMBARDIA	170.000.000,00
10	Brescia Mobilità S.p.A.	Gara per la sottoscrizione di contratti di mutuo venticinquennali.	27-ott-11	LOMBARDIA	164.000.000,00

3. ESITI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

In controtendenza con ogni evidenza macroeconomica, la raccolta degli “avvisi sui risultati” delle procedure di affidamento continua a crescere nel 2011 come già nel 2010.

Complessivamente il sistema di rilevazione SCP-Regioni ha contato infatti nel 2011 oltre 35mila avvisi di aggiudicazione (contro i 30mila dell'anno precedente) per un importo complessivo di 40,5 miliardi di euro.

Una tale crescita, più che di un effettiva impennata dell'attività contrattuale, che se tale smentirebbe le indicazioni raccolte dalla dinamica dei bandi, pare piuttosto l'effetto di una maggiore efficienza del sistema di rilevazione, ovvero di un crescente rispetto dell'obbligo di pubblicazione di cui all'art.65 del D.LGS 163/06.

Una spinta in tale senso si ritiene sia stata prodotta da una generale maggiore conoscenza degli adempimenti informativi a carico delle stazioni appaltanti indotta dalla evoluzione dei sistemi informativi regionali e da una più capillare azione degli Osservatori regionali.

E' prova del maggiore rispetto degli obblighi di pubblicità dell'esito anche il buon recupero del gap, comunque ancora apprezzabile in termini di importo, fra bandi di gara e affidamenti. I primi superano ancora i secondi di ben 28 miliardi di euro, mentre, più correttamente, gli esiti superano in numero i bandi di circa 10mille unità. Il dato risente infatti del campo più esteso dell'obbligo di pubblicità degli esiti rispetto ai bandi, nei primi infatti rientrano anche tutte le procedure che non prevedono la presenza di un bando e che sono da considerare per singolo lotto messo a gara. Ciò che spiega anche il valore medio notevolmente inferiore degli esiti degli affidamenti di gara rispetto ai bandi.

3.1 Esiti di gara di FORNITURE

Tabella 3.1.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di FORNITURE su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI FORNITURE (Numero)				ESITI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	4	5	9	0,26	388.478	7.662.295	8.050.773	0,22
Basilicata	3	6	9	0,26	111.565	13.296.018	13.407.583	0,36
Calabria	17	4	21	0,61	1.547.360	3.339.682	4.887.042	0,13
Campania	24	10	34	0,99	1.763.030	24.258.276	26.021.306	0,70
Emilia-Romagna	16	16	32	0,93	1.369.189	54.150.554	55.519.743	1,49
Friuli-Venezia Giulia	136	164	300	8,71	10.379.577	516.121.233	526.500.810	14,13
Lazio	107	147	254	7,37	7.661.408	736.023.125	743.684.533	19,95
Liguria	51	42	93	2,70	3.084.045	55.664.797	58.748.842	1,58
Lombardia	916	256	1172	34,01	28.112.061	404.453.196	432.565.257	11,61
Marche	130	67	197	5,72	7.182.008	56.069.745	63.251.753	1,70
Molise	3	3	6	0,17	403.075	1.031.175	1.434.250	0,04
Piemonte	24	56	80	2,32	2.217.010	486.290.805	488.507.815	13,11
Puglia	39	27	66	1,92	2.785.687	12.192.666	14.978.353	0,40
Sardegna	470	86	556	16,13	13.303.639	437.030.973	450.334.612	12,08
Sicilia	82	46	128	3,71	3.868.204	50.072.227	53.940.431	1,45
Toscana	22	17	39	1,13	2.399.276	16.023.752	18.423.028	0,49
Umbria	12	8	20	0,58	765.461	4.320.915	5.086.376	0,14
Valle d'Aosta	3	5	8	0,23	268.829	4.913.049	5.181.878	0,14
Veneto	149	100	249	7,23	10.813.088	132.060.152	142.873.240	3,83
Provincia aut. di Bolzano	0	1	1	0,03	0	914.190	914.190	0,02
Provincia aut. di Trento	19	19	38	1,10	1.544.606	10.138.385	11.682.991	0,31
Ambito Nazionale	18	116	134	3,89	2.234.542	598.750.720	600.985.262	16,13
TOTALE	2.245	1.201	3.446	100	102.202.138	3.624.777.930	3.726.980.068	100

Tabella 3.1.2 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di FORNITURE pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI FORNITURE (Numero)				ESITI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	6	2	8	0,06	0	1.634.000	1.634.000	0,01
Basilicata *	67	93	160	1,29	16.370.000	56.260.000	72.630.000	0,66
Calabria *	87	22	109	0,88	4.710.000	99.280.000	103.990.000	0,94
Campania *	536	339	875	7,07	39.990.000	564.320.000	604.310.000	5,46
Emilia-Romagna *	2.544	648	3.192	25,79	161.950.000	617.040.000	778.990.000	7,04
Friuli-Venezia Giulia	136	164	300	2,42	10.379.577	516.121.233	526.500.810	4,76
Lazio	107	147	254	2,05	7.661.408	736.023.125	743.684.533	6,72
Liguria *	668	89	757	6,12	35.721.000	169.957.000	250.678.000	2,26
Lombardia *	1.956	679	2635	21,29	96.459.461	3.215.182.619	3.311.642.080	29,92
Marche	130	67	197	1,59	7.182.008	56.069.745	63.251.753	0,57
Molise	3	3	6	0,05	403.075	1.031.175	1.434.250	0,01
Piemonte *	61	118	179	1,45	6.512.572	1.435.091.744	1.441.604.316	13,02
Puglia	39	27	66	0,53	2.785.687	12.192.666	14.978.353	0,14
Sardegna	470	86	556	4,49	13.303.639	437.030.973	450.334.612	4,07
Sicilia *	1.394	457	1851	14,96	101.419.467	511.892.983	613.312.450	5,54
Toscana *	609	206	815	6,58	114.573.376	959.035.398	1.073.608.774	9,70
Umbria *	16	13	29	0,23	1.275.779	45.797.861	47.073.640	0,43
Valle d'Aosta *	5	4	9	0,07	646.091	13.091.150	13.737.241	0,12
Veneto *	26	180	206	1,66	19.475.609	321.955.787	341.431.396	3,08
Provincia aut. di Bolzano *	0	1	1	0,01	0	914.190	914.190	0,01
Provincia aut. di Trento	19	19	38	0,31	1.544.606	10.138.385	11.682.991	0,11
Ambito Nazionale **	18	116	134	1,08	2.234.542	598.750.720	600.985.262	5,43
TOTALE	8.897	3.480	12.377	100	644.597.897	10.378.810.754	11.068.408.651	100

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di forniture in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.1.3 - Variazione Esiti Forniture 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2010/2009	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	45	41.407.189	8	1.634.000	-82,22	-96,05
Basilicata	20	15.150.164	160	72.630.000	700,00	379,40
Calabria	469	477.735.618	109	103.990.000	-76,76	-78,23
Campania	2.296	2.258.880.000	875	604.310.000	-61,89	-73,25
Emilia-Romagna	2.185	1.573.820.000	3.192	778.990.000	46,09	-50,50
Friuli-Venezia Giulia	230	206.189.784	300	526.500.810	30,43	155,35
Lazio	242	430.590.815	254	743.684.533	4,96	72,71
Liguria	104	49.160.636	757	250.678.000	627,88	409,92
Lombardia	1874	933.352.669	2635	3.311.642.080	40,61	254,81
Marche	164	54.024.627	197	63.251.753	20,12	17,08
Molise	3	252.461	6	1.434.250	100,00	468,11
Piemonte	212	687.915.779	179	1.441.604.316	-15,57	109,56
Provincia aut. di Bolzano	162	71.000.000	1	914.190	-99,38	-98,71
Provincia aut. di Trento	37	35.213.099	38	11.682.991	2,70	-66,82
Puglia	158	42.141.561	66	14.978.353	-58,23	-64,46
Sardegna	749	745.256.038	556	450.334.612	-25,77	-39,57
Sicilia	55	7.687.451	1851	613.312.450	3265,45	7.878,10
Toscana	1.522	434.960.000	815	1.073.608.774	-46,45	146,83
Umbria	46	20.710.585	29	47.073.640	-36,96	127,29
Valle d'Aosta	2	916.805	9	13.737.241	350,00	1.398,38
Veneto	232	295.016.585	206	341.431.396	-11,21	15,73
Ambito Nazionale	168	1.102.116.776	134	600.985.262	-20,24	-45,47
TOTALE	10.975	9.483.498.642	12.377	11.068.408.651	12,77	16,71

Figura 3.1.1 – Numero Esiti Forniture per regione, anni 2010 e 2011

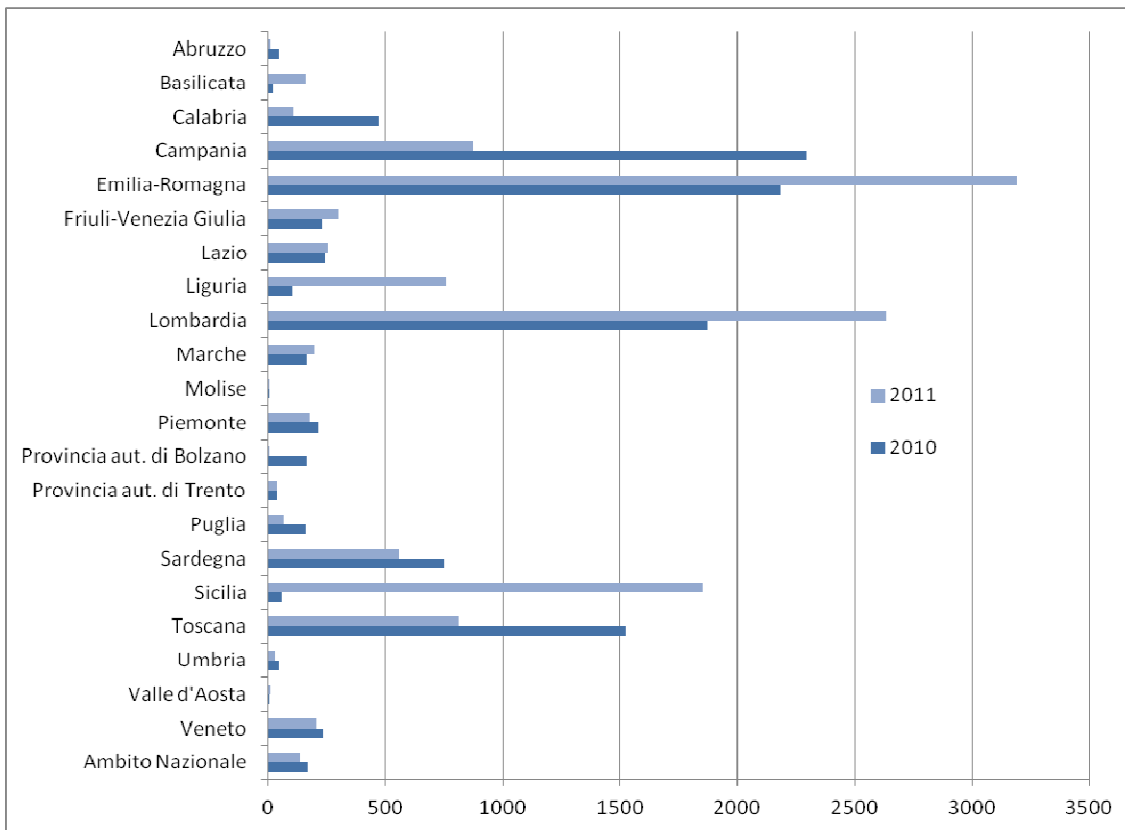
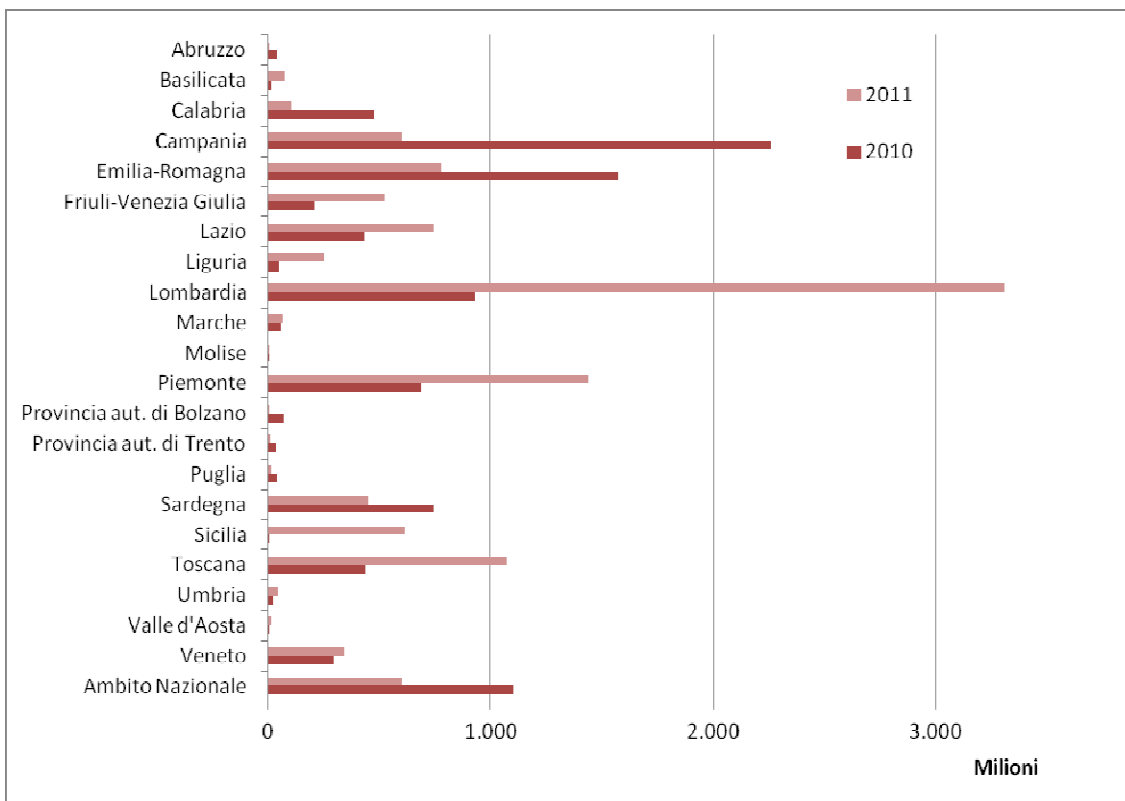


Figura 3.1.2 – Importi Esiti Forniture per regione: anni 2010 e 2011 (milioni di euro)



3.2 Esiti di gara di SERVIZI

Tabella 3.2.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI SERVIZI (Numero)				ESITI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	29	32	61	1,89	2.326.471	115.544.564	117.871.035	1,05
Basilicata	11	8	19	0,59	482.902	5.794.875	6.277.777	0,06
Calabria	40	34	74	2,29	3.045.387	114.845.848	117.891.235	1,05
Campania	57	44	101	3,13	4.619.948	66.630.606	71.250.554	0,63
Emilia-Romagna	40	34	74	2,29	2.545.611	76.800.735	79.346.346	0,71
Friuli-Venezia Giulia	73	114	187	5,79	6.221.015	327.442.876	333.663.891	2,97
Lazio	130	311	441	13,66	11.195.719	909.516.510	920.712.229	8,19
Liguria	53	48	101	3,13	4.730.828	295.528.160	300.259.193	2,67
Lombardia	275	374	649	20,10	23.303.080	2.323.397.093	2.346.700.173	20,88
Marche	64	82	146	4,52	4.287.778	236.212.963	240.500.741	2,14
Molise	11	4	15	0,46	1.089.595	5.486.047	6.575.642	0,06
Piemonte	104	82	186	5,76	8.065.900	3.096.217.714	3.104.283.614	27,62
Puglia	89	68	157	4,86	6.733.812	151.991.313	158.725.125	1,41
Sardegna	147	115	262	8,11	12.112.523	274.188.533	286.301.056	2,55
Sicilia	90	41	131	4,06	6.032.096	98.803.556	104.835.652	0,93
Toscana	75	46	121	3,75	5.041.204	44.542.512	49.583.716	0,44
Umbria	22	27	49	1,52	1.258.252	93.517.796	94.776.048	0,84
Valle d'Aosta	8	17	25	0,77	659.772	15.118.572	15.778.344	0,14
Veneto	97	131	228	7,06	7.807.240	705.811.664	713.618.904	6,35
Provincia aut. di Bolzano	1	0	1	0,03	73.292	0	73.292	0,00
Provincia aut. di Trento	8	51	59	1,83	690.685	108.878.589	109.569.274	0,97
Ambito Nazionale	34	108	142	4,40	3.282.822	2.057.766.347	2.061.049.169	18,34
TOTALE	1.458	1.771	3.229	100	115.605.932	11.124.036.873	11.239.643.010	100

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.2.2 - Numeri ed importi degli ESITI di gara di SERVIZI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI SERVIZI (Numero)				ESITI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	11	17	28	0,24	1.037.000	67.898.000	68.935.000	0,43
Basilicata *	78	31	109	0,92	4.780.000	74.360.000	79.140.000	0,49
Calabria *	112	65	177	1,49	8.380.000	143.020.000	151.400.000	0,94
Campania *	719	193	912	7,67	44.020.000	310.460.000	354.480.000	2,21
Emilia-Romagna *	1.736	698	2.434	20,46	124.440.000	2.491.890.000	2.616.330.000	16,31
Friuli-Venezia Giulia *	55	53	108	0,91	4.282.151	226.848.144	231.130.295	1,44
Lazio	130	311	441	3,71	11.195.719	909.516.510	920.712.229	5,74
Liguria *	1.411	263	1.674	14,07	82.198.000	623.732.000	705.930.000	4,40
Lombardia *	1.125	758	1.883	15,83	86.997.106	3.317.685.172	3.404.682.278	21,23
Marche	64	82	146	1,23	4.287.778	236.212.963	240.500.741	1,50
Molise	11	4	15	0,13	1.089.595	5.486.047	6.575.642	0,04
Piemonte *	409	279	688	5,78	35.257.981	1.893.855.091	1.929.113.072	12,03
Puglia	89	68	157	1,32	6.733.812	151.991.313	158.725.125	0,99
Sardegna	147	115	262	2,20	12.112.523	274.188.533	286.301.056	1,79
Sicilia *	762	352	1.114	9,37	60.717.838	495.219.724	555.937.562	3,47
Toscana *	627	294	921	7,74	61.365.243	1.181.260.122	1.242.625.365	7,75
Umbria *	74	38	112	0,94	3.110.979	84.554.652	87.665.631	0,55
Valle d'Aosta *	19	9	28	0,24	1.387.965	9.335.777	10.723.742	0,07
Veneto *	270	213	483	4,06	19.334.516	796.163.712	815.498.228	5,09
Provincia aut. di Bolzano	1	0	1	0,01	73.292	0	73.292	0,00
Provincia aut. di Trento	8	51	59	0,50	690.685	108.878.589	109.569.274	0,68
Ambito Nazionale **	34	108	142	1,19	3.282.822	2.057.766.347	2.061.049.169	12,85
TOTALE	7.892	4.002	11.894	100	576.775.005	15.460.322.696	16.037.097.701	100

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.2.3 - Variazione Esiti Servizi 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2010/2011	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	48	98.614.562	28	68.935.000	-41,67	-30,10
Basilicata	19	45.308.299	19	6.277.777	0,00	-86,14
Calabria	162	93.968.626	177	151.400.000	9,26	61,12
Campania	1.167	907.070.000	912	354.480.000	-21,85	-60,92
Emilia-Romagna	1615	1.115.110.000	2.434	2.616.330.000	50,71	134,63
Friuli-Venezia Giulia	87	1.817.565.676	108	231.130.295	24,14	-87,28
Lazio	335	622.487.448	441	920.712.229	31,64	47,91
Liguria	141	352.834.000	1.674	705.930.000	1087,23	100,07
Lombardia	656	1.093.988.944	1.883	3.404.682.278	187,04	211,22
Marche	167	108.141.671	146	240.500.741	-12,57	122,39
Molise	25	20.521.703	15	6.575.642	-40,00	-67,96
Piemonte	549	3.963.111.911	688	1.929.113.072	25,32	-51,32
Provincia aut. di Bolzano	85	40.000.000	157	158.725.125	84,71	296,81
Provincia aut. di Trento	39	59.297.902	262	286.301.056	571,79	382,82
Puglia	120	127.000.131	1.114	555.937.562	828,33	337,75
Sardegna	220	153.201.720	921	1.242.625.365	318,64	711,10
Sicilia	75	39.013.384	112	87.665.631	49,33	124,71
Toscana	1.068	686.380.000	28	10.723.742	-97,38	-98,44
Umbria	126	132.597.029	483	815.498.228	283,33	515,02
Valle d'Aosta	38	59.090.284	1	73.292	-97,37	-99,88
Veneto	548	456.306.770	59	109.569.274	-89,23	-75,99
Ambito Nazionale	114	2.222.416.562	142	2.061.049.169	24,56	-7,26
TOTALE	7.404	14.214.026.622	11.804	15.964.235.478	59,43	12,31

Figura 3.2.1 – Numero Esiti Servizi per regione, anni 2010 e 2011

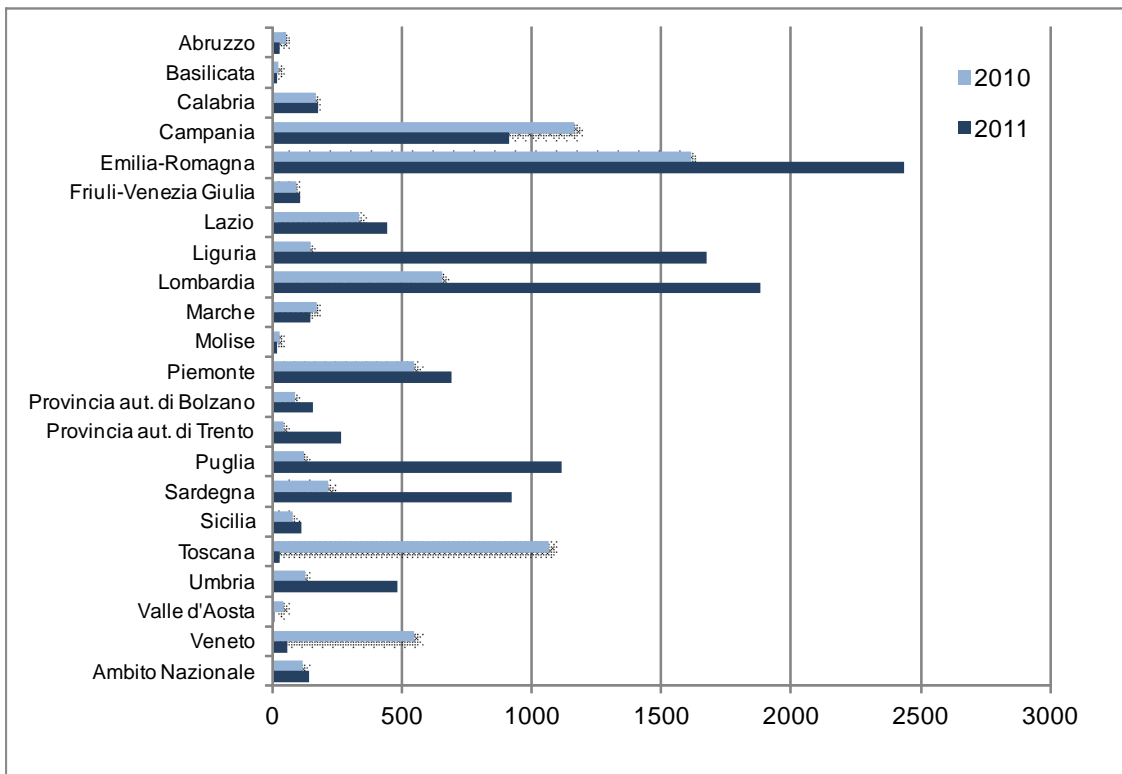
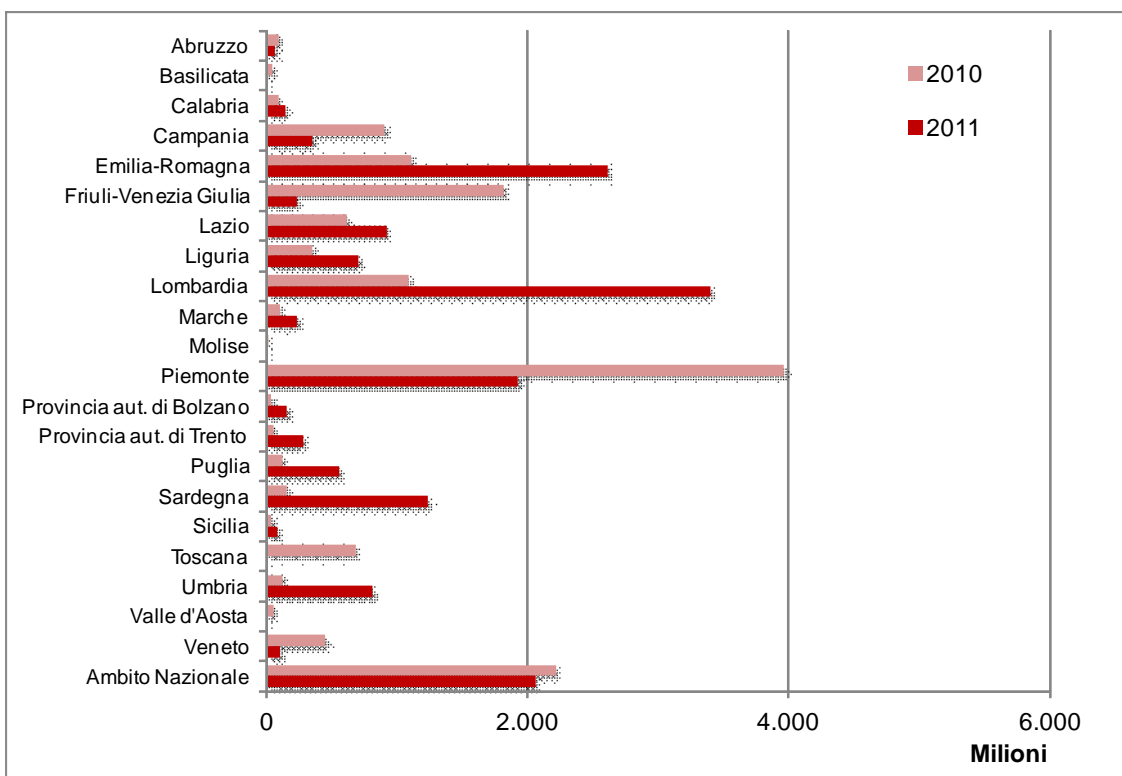


Figura 3.2.2 – Importi Esiti Servizi per regione: anni 2010 e 2011 (milioni di euro)



3.3 Esiti di gara di LAVORI PUBBLICI

Tabella 3.3.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)					ESITI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	59	26	2	87	3,18	13.512.462	27.364.140	14.006.635	54.883.237	1,30
Basilicata	5	35	0	40	1,46	1.332.187	39.187.647	0	40.519.834	0,96
Calabria	248	46	1	295	10,79	41.957.848	40.022.277	5.116.243	87.096.368	2,07
Campania	88	46	6	140	5,12	21.785.684	59.998.438	142.795.411	224.579.533	5,33
Emilia-Romagna	33	14	9	56	2,05	7.540.010	19.812.574	306.341.06	27.658.931	0,66
Friuli-Venezia Giulia	21	21	2	44	1,61	3.571.505	26.560.162	25.060.417	55.192.084	1,31
Lazio	86	142	33	261	9,55	23.123.351	211.702.118	896.739.386	896.739.386	21,28
Liguria	29	37	4	70	2,56	5.933.244	41.791.108	28.560.926	28.560.926	0,68
Lombardia	190	187	23	400	14,64	36.735.223	202.549.899	443.672.037	682.957.159	16,21
Marche	83	76	2	161	5,89	18.813.095	87.883.571	24.746.517	131.443.183	3,12
Molise	29	6	0	35	1,28	3.941.268	5.502.695	0	9.443.963	0,22
Piemonte	101	82	9	192	7,03	20.910.465	102.536.306	357.065.688	357.065.688	8,47
Puglia	74	85	5	164	6,00	18.972.003	83.098.900	209.416.988	311.487.891	7,39
Sardegna	124	133	6	263	9,62	27.558.644	158.193.411	48.937.372	234.689.427	5,57
Sicilia	65	47	2	114	4,17	18.191.283	43.951.358	23.839.854	85.982.495	2,04
Toscana	109	73	3	185	6,77	24.506.721	96.365.718	23.696.012	144.568.451	3,43
Umbria	13	19	4	36	1,32	2.677.198	23.808.141	42.169.609	68.654.948	1,63
Valle d'Aosta	5	27	1	33	1,21	1.736.181	40.936.230	105.380.625	148.053.036	3,51
Veneto	31	73	8	112	4,10	8.032.131	92.499.840	82.129.687	182.661.658	4,33
Prov. aut. di Bolzano	1	1	1	3	0,11	445.407	1.324.304	6.881.187	8.650.898	0,21
Prov. aut. di Trento	0	22	7	29	1,06	0	66.076.989	45.467.166	111.544.155	2,65
Ambito Nazionale	1	2	10	13	0,48	447.397	4.262.074	316.803.758	321.513.229	7,63
TOTALE	1.395	1.200	138	2.733	100	301.723.307	1.475.427.900	2.842.791.865	4.213.946.480	100

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.3.2 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)					ESITI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo *	13	11	1	25	0,23	2.928.000	10.060.000	7.963.000	20.951.000	0,26
Basilicata *	312	62	7	381	3,45	48.860.000	65.200.000	232.380.000	346.440.000	4,23
Calabria *	589	76	7	672	6,09	98.340.000	98.310.000	73.580.000	261.230.000	3,19
Campania *	1.125	261	15	1.401	12,70	145.310.000	483.330.000	77.870.000	706.510.000	8,63
Emilia-Romagna *	1.823	260	36	2.119	19,21	236.110.000	337.640.000	548.180.000	1.121.930.000	13,71
Friuli-Venezia Giulia *	25	46	4	75	0,68	5.155.594	73.062.139	46.581.597	124.799.330	1,53
Lazio	86	142	33	261	2,37	23.123.351	211.702.118	896.739.386	896.739.386	10,96
Liguria *	844	76	3	923	8,37	90.630.000	106.415.000	20.488.000	217.533.000	2,66
Lombardia *	619	372	58	1.049	9,51	125.998.106	512.755.498	114.900.094	753.653.698	9,21
Marche	83	76	2	161	1,46	18.813.095	87.883.571	24.746.517	131.443.183	1,61
Molise	29	6	0	35	0,32	3.941.268	5.502.695	0	9.443.963	0,12
Piemonte *	217	177	14	408	3,70	41.642.557	205.113.998	399.012.465	645.769.021	7,89
Puglia	74	85	5	164	1,49	18.972.003	83.098.900	209.416.988	311.487.891	3,81
Sardegna	124	133	6	263	2,38	27.558.644	158.193.411	48.937.372	234.689.427	2,87
Sicilia *	471	297	21	789	7,15	135.947.938	335.398.063	251.006.374	722.352.376	8,83
Toscana *	1.645	236	11	1.892	17,15	244.238.679	278.052.398	83330991	605.622.068	7,40
Umbria *	84	37	5	126	1,14	14.293.800	43.944.502	47.376.064	105.614.366	1,29
Valle d'Aosta *	8	11	0	19	0,17	2.042.739	14.518.630	0	16.561.369	0,20
Veneto *	1	203	17	221	2,00	40.000	307.993.953	199.899.570	507.933.524	6,21
Prov. aut. di Bolzano	1	1	1	3	0,03	445.407	1.324.304	6.881.187	8.650.898	0,11
Prov. aut. di Trento	0	22	7	29	0,26	0	66.076.989	45.467.166	111.544.155	1,36
Ambito Nazionale	1	2	10	13	0,12	447.397	4.262.074	316.803.758	321.513.229	3,93
TOTALE	8.174	2.592	263	11.029	100	1.284.838.578	3.480.838.243	3.651.560.529	8.182.411.884	100

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.3.3 - Variazione Esiti Lavori 2010/2011

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	102	67.181.170	25	20.951.000	-75,49	-68,81
Basilicata	13	31.914.294	381	346.440.000	2830,77	985,53
Calabria	275	129.841.287	672	261.230.000	144,36	101,19
Campania	2.398	1.667.080.000	1.401	706.510.000	-41,58	-57,62
Emilia-Romagna	2.457	977.590.000	2.119	1.121.930.000	-13,76	14,76
Friuli-Venezia Giulia	104	440.310.585	75	124.799.330	-27,88	-71,66
Lazio	163	189.607.550	261	896.739.386	60,12	372,94
Liguria	157	143.240.000	923	217.533.000	487,90	51,87
Lombardia	346	522.595.736	1.049	753.653.698	203,18	44,21
Marche	113	110.044.062	161	131.443.183	42,48	19,45
Molise	32	14.342.833	35	9.443.963	9,38	-34,16
Piemonte	470	540.238.096	408	645.769.021	-13,19	19,53
Provincia aut. di Bolzano	340	219.000.000	3	311.487.891	-99,12	42,23
Provincia aut. di Trento	24	61.333.229	29	234.689.427	20,83	282,65
Puglia	153	224.617.543	789	722.352.376	415,69	221,59
Sardegna	210	218.360.186	1.892	605.622.068	800,95	177,35
Sicilia	66	158.454.594	126	105.614.366	90,91	-33,35
Toscana	1.229	413.640.000	19	16.561.369	-98,45	-96,00
Umbria	132	59.316.229	221	507.933.524	67,42	756,31
Valle d'Aosta	36	38.294.109	3	8.650.898	-91,67	-77,41
Veneto	739	545.104.895	29	111.544.155	-96,08	-79,54
Ambito Nazionale	130	2.752.212.671	13	321.513.229	-90,00	-88,32
TOTALE	9.689	9.524.319.069	11.029	8.182.411.884	13,83	-14,09

Figura 3.3.1 – Numero Esiti Lavori per regione, anni 2010 e 2011

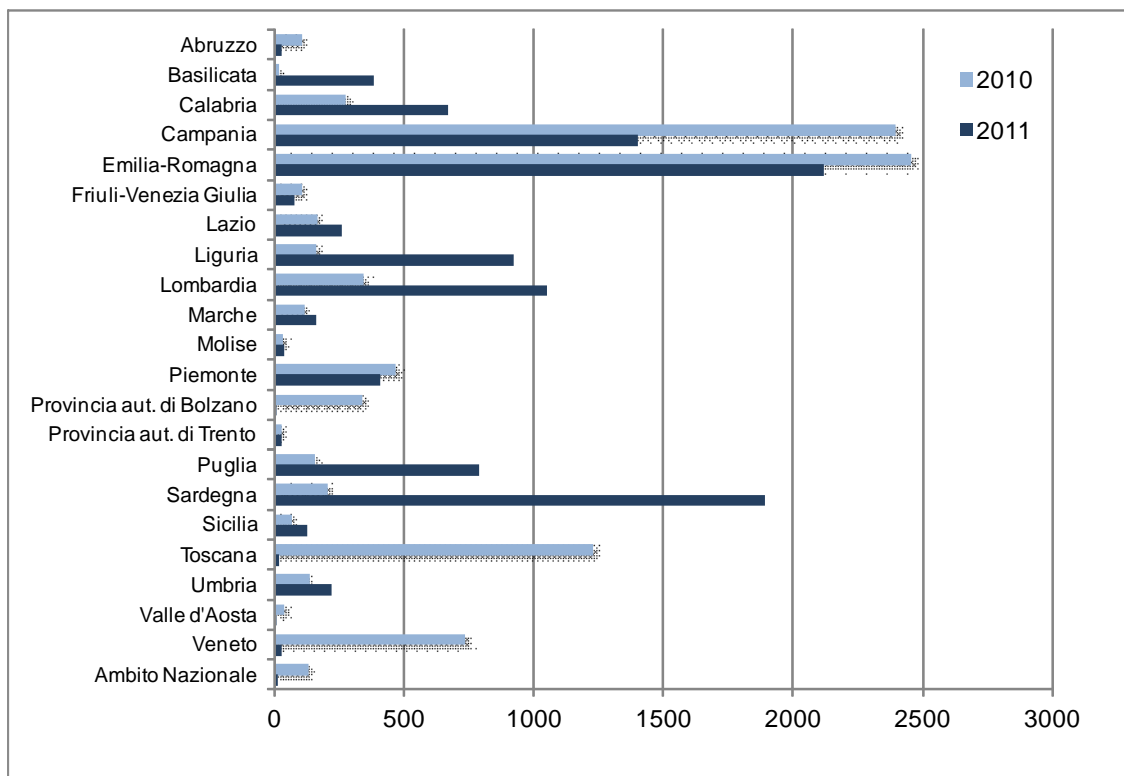


Figura 3.3.2 – Importi Esiti Lavori per regione: anni 2010 e 2011 (milioni di euro)

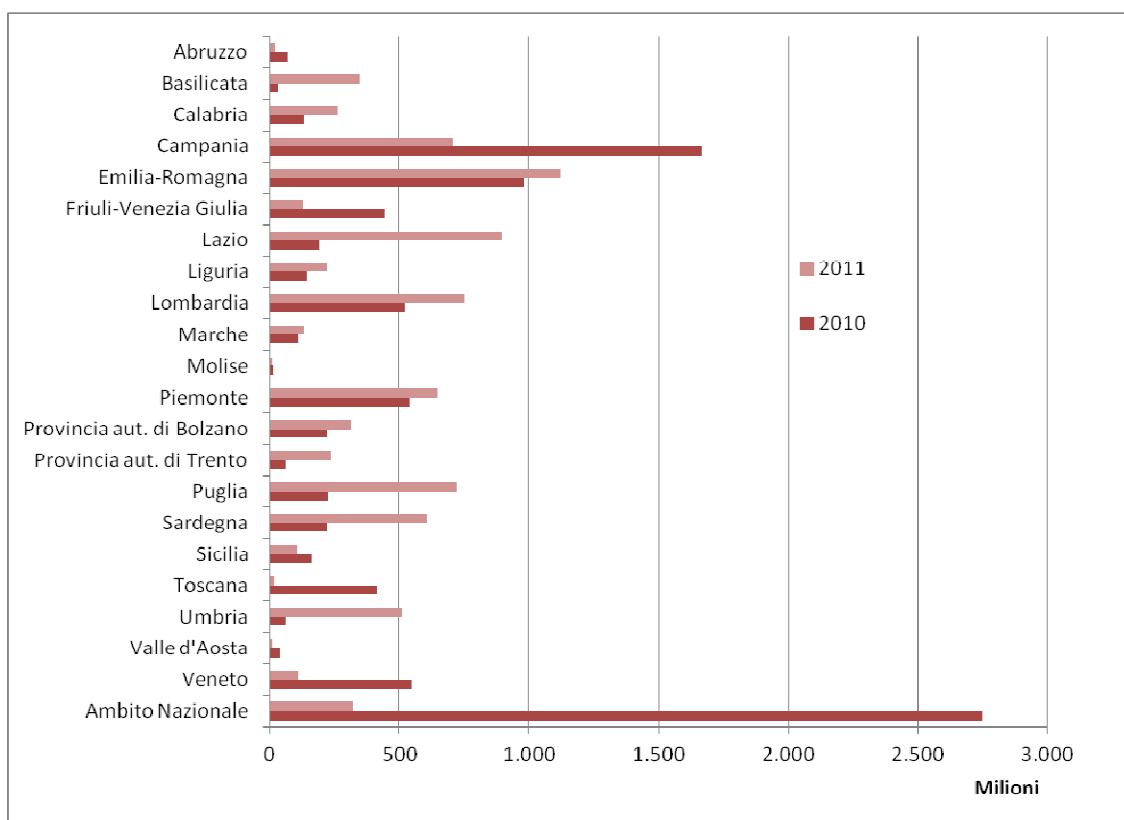


Tabella 3.3.4 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di CONCESSIONI DI LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)					ESITI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	1	1	0	2	15,38	83.027	826.725	0	909.752	1,28
Basilicata	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Calabria	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Campania	0	0	1	1	7,69	0	0	25.540.574	25.540.574	35,89
Emilia-Romagna	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Friuli-Venezia Giulia	0	1	0	1	7,69	0	3.352.639	0	3.352.639	4,71
Lazio	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Liguria	1	0	0	1	7,69	166.000	0	0	166.000	0,23
Lombardia	0	2	2	4	30,77	0	5.822.589	32.542.762	38.365.351	53,91
Marche	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Molise	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Piemonte	1	1	0	2	15,38	334.714	1.146.000	0	1.480.714	2,08
Puglia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Sardegna	1	0	0	1	7,69	326.452	0	0	326.452	0,46
Sicilia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Toscana	0	1	0	1	7,69	0	1.026.000	0	1.026.000	1,44
Umbria	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Veneto	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
TOTALE	4	6	3	13	100	910.193	12.173.953	58.083.336	71.167.482	100

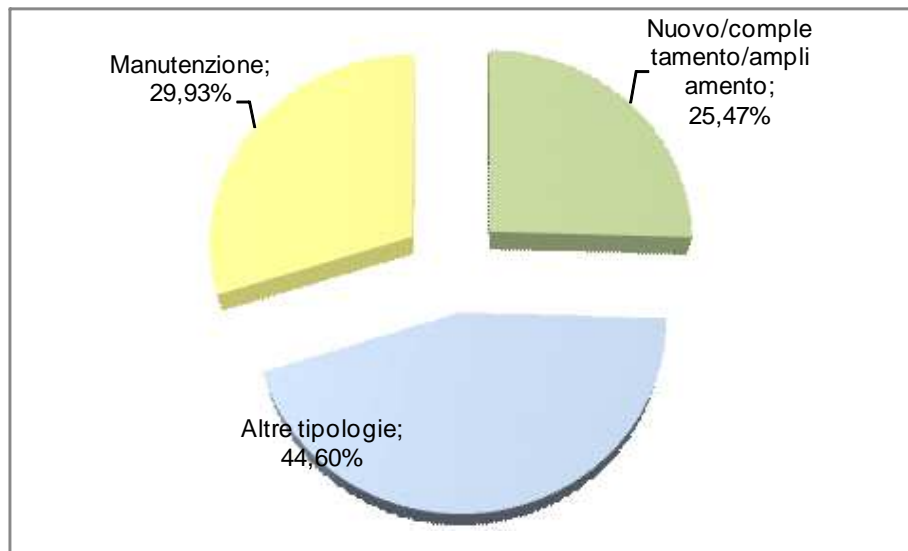
€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.3.5 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di CONCESSIONI di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2011 – 31/12/2011, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)					ESITI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	1	1	0	2	2,35	83.027	826.725	0	909.752	0,20
Basilicata *	0	1	1	2	2,35	0	1.000.000	10.810.000	11.810.000	2,64
Calabria *	18	6	1	25	29,41	3.930.000	4.400.000	5.120.000	13.450.000	3,01
Campania *	5	3	5	13	15,29	310.000	12.660.000	335.380.000	348.350.000	77,91
Emilia-Romagna *	18	5	1	24	28,24	2.370.000	9.970.000	6.270.000	18.610.000	4,16
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lazio	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Liguria *	1	1	0	2	2,35	166.000	2.575.000	0	2.741.000	0,61
Lombardia	0	2	2	4	4,71	0	5.822.589	32.542.762	38.365.351	8,58
Marche	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Molise	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Piemonte	1	1	0	2	2,35	334.714	1.146.000	0	1.480.714	0,33
Puglia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Sardegna	1	0	0	1	1,18	326.452	0	0	326.452	0,07
Sicilia *	2	1	0	3	3,53	980.653	990.300	0	1.970.953	0,44
Toscana *	4	1	1	6	7,06	930.158	2.140.120	4.919.260	7.989.538	1,79
Umbria	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Veneto *	0	1	0	1	1,18	0	1.129.046	0	1.129.046	0,25
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
TOTALE	51	23	11	85	100	9.431.004	42.659.780	395.042.022	447.132.806	100

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Figura 3.3.3 – Esiti di bandi di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP.**Tab. 3.3.6** – Esiti di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP.

Tipologia di intervento	N.	%	Mln €	%
Ampliamento	53	1,94	96,29	0,84
Completamento	144	5,27	237,202	2,08
Nuova costruzione	499	18,26	1.564,01	13,69
Manutenzione ordinaria	311	11,38	430,275	3,77
Manutenzione straordinaria	507	18,55	375,236	3,28
Recupero	78	2,85	63,15	0,55
Ristrutturazione	278	10,17	378,951	3,32
Restauro	50	1,83	41,29	0,36
Demolizione	10	0,37	3,92	0,03
Altro/non classificato	803	29,38	8.232,57	72,07
Totale	2.733	100	11.422,89	100

3.4 Appalti pubblici aggiudicati

Tabella 3.4.1 – Esiti di gara per tipologia pubblicati su SCP.

ESITI	Numero	%	Importo	%
Forniture	3.446	36,58	3.726.980.068	19,36
Servizi	3.229	34,27	11.239.643.010	58,38
Lavori	2.733	29,01	4.213.946.480	21,89
Concessioni di Lavori	13	0,14	71.167.482	0,37
TOTALI	9.421	100	19.251.737.040	100

Tabella n. 3.4.2 – Esiti di gara per tipologia pubblicati su SCP e integrati con i dati delle regioni che hanno propri siti informatici.

ESITI	Numero	%	Importo	%
Forniture	12.377	34,98	11.068.408.651	30,97
Servizi	11.894	33,61	16.037.097.701	44,88
Lavori	11.029	31,17	8.182.411.884	22,90
Concessioni di Lavori	85	0,24	447.132.806	1,25
TOTALI	35.385	100	35.735.051.042	100

Tabella 3.4.3 – Variazione numeri ed importi esiti di gara per tipologia.

BANDI	2010		2011		2010/2011	
	Numero	Importo	Numero	Importo	var. num %	var. imp %
Forniture	10.975	9.483.498.642	12.377	11.068.408.651	12,77	16,71
Servizi	7.404	14.214.026.622	11.894	16.037.097.701	60,64	12,83
Lavori	12.192	10.849.982.229	11.114	8.629.544.690	-8,84	-20,46
TOTALI	30.571	34.547.507.493	35.385	35.735.051.042	15,75	3,44

Figura 3.4.1 - Numeri esiti di gara per tipologia: anni 2010 e 2011

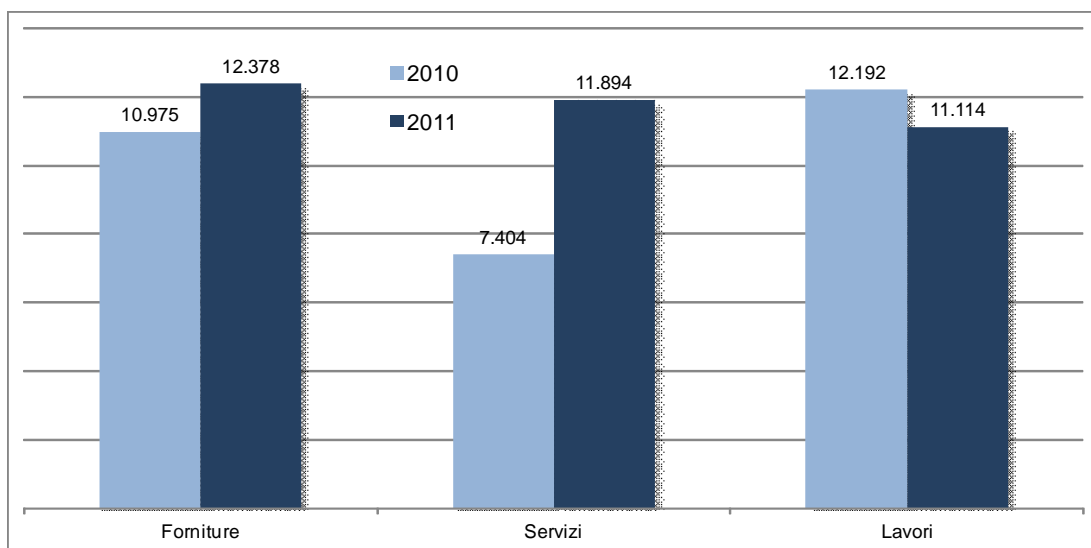


Figura 3.4.2 - Importi esiti di gara per tipologia: anni 2010 e 2011 (milioni di euro)

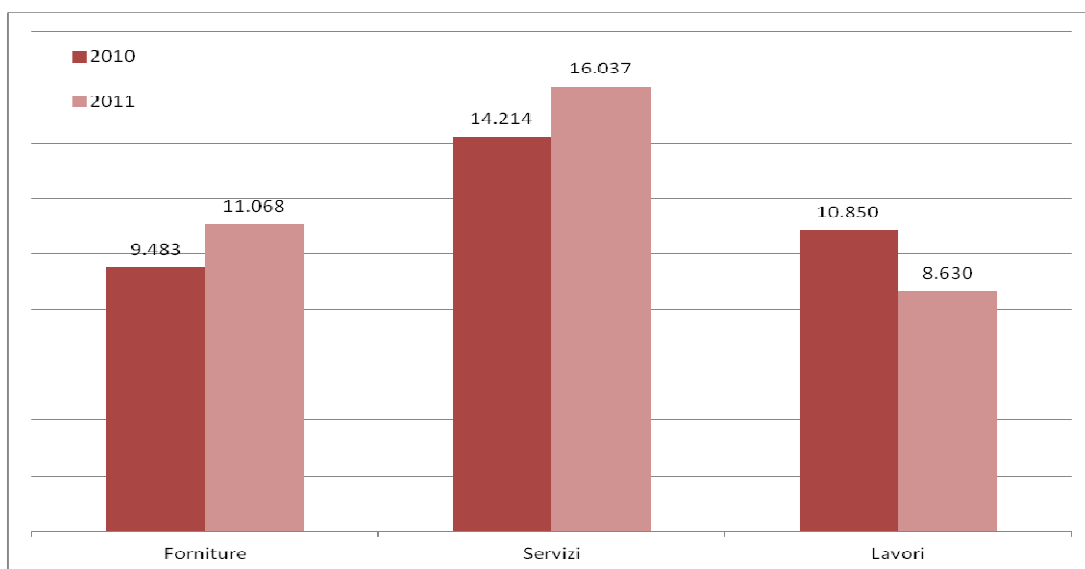


Figura 3.4.3 - Importi medi esiti di gara per tipologia: anni 2010 e 2011 (euro)

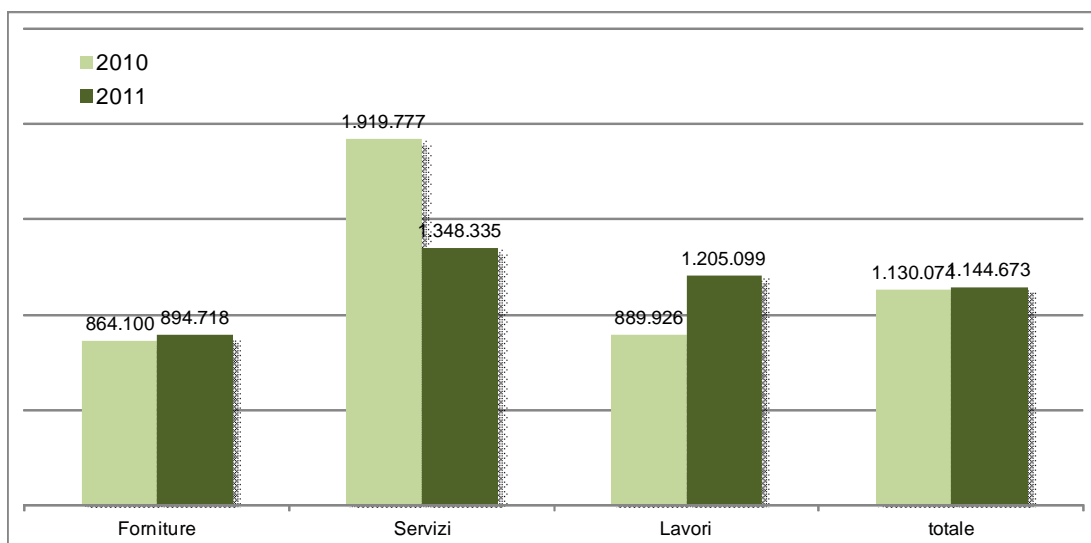


Tabella 3.4.4 – Variazione numeri ed importi esiti di gara 2010/2011 per Regione.

Regione e Provincia aut.	Totale 2010		Totale 2011		var. %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Abruzzo	198	207.402.935	61	91.520.000	-69,19	-55,87
Basilicata	52	92.372.757	562	437.157.777	980,77	373,25
Calabria	907	701.759.008	983	530.070.000	8,38	-24,47
Campania	5.885	4.978.830.000	3201	2.013.650.000	-45,61	-59,56
Emilia-Romagna	8.714	4.644.110.000	7769	4.535.860.000	-10,84	-2,33
Friuli-Venezia Giulia	421	2.464.066.045	483	882.430.435	14,73	-64,19
Lazio	741	1.244.812.385	956	2.561.136.148	29,01	105,74
Liguria	404	547.101.037	3356	1.176.882.000	730,69	115,11
Lombardia	2.882	2.683.483.816	5571	7.508.343.407	93,30	179,80
Marche	444	272.210.360	504	435.195.677	13,51	59,87
Molise	60	35.116.997	56	17.453.855	-6,67	-50,30
Piemonte	1.233	5.205.246.711	1277	4.017.967.123	3,57	-22,81
Provincia aut. di Bolzano	587	330.000.000	161	168.290.213	-72,57	-49,00
Provincia aut. di Trento	100	155.844.230	330	409.854.654	230,00	162,99
Puglia	431	393.759.235	1972	884.374.759	357,54	124,60
Sardegna	1.181	1.135.787.721	3375	1.935.638.942	185,77	70,42
Sicilia	196	205.155.429	2089	1.423.330.457	965,82	593,78
Toscana	3.819	1.534.980.000	862	1.689.954.584	-77,43	10,10
Umbria	305	213.946.606	734	969.315.280	140,66	353,06
Valle d'Aosta	76	98.301.198	13	30.371.902	-82,89	-69,10
Veneto	1521	1.302.428.791	294	958.934.194	-80,67	-26,37
Ambito Nazionale	414	6.100.792.232	289	2.983.547.660	-30,19	-51,10
TOTALE	30.571	34.547.507.493	34.898	35.661.279.067	14,15	3,22

Figura 3.4.4 – Numero esiti di gara per regione: anni 2010 e 2011

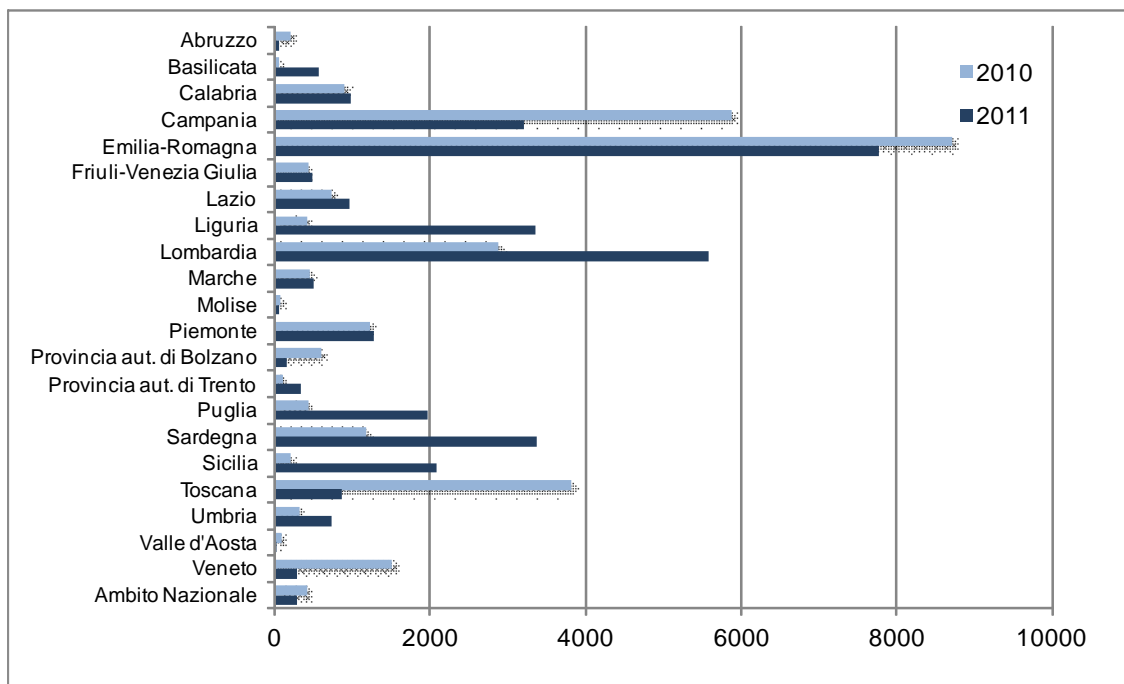


Figura 3.4.5 – Importi esiti di gara per regione: anni 2010 e 2011 (milioni di euro)

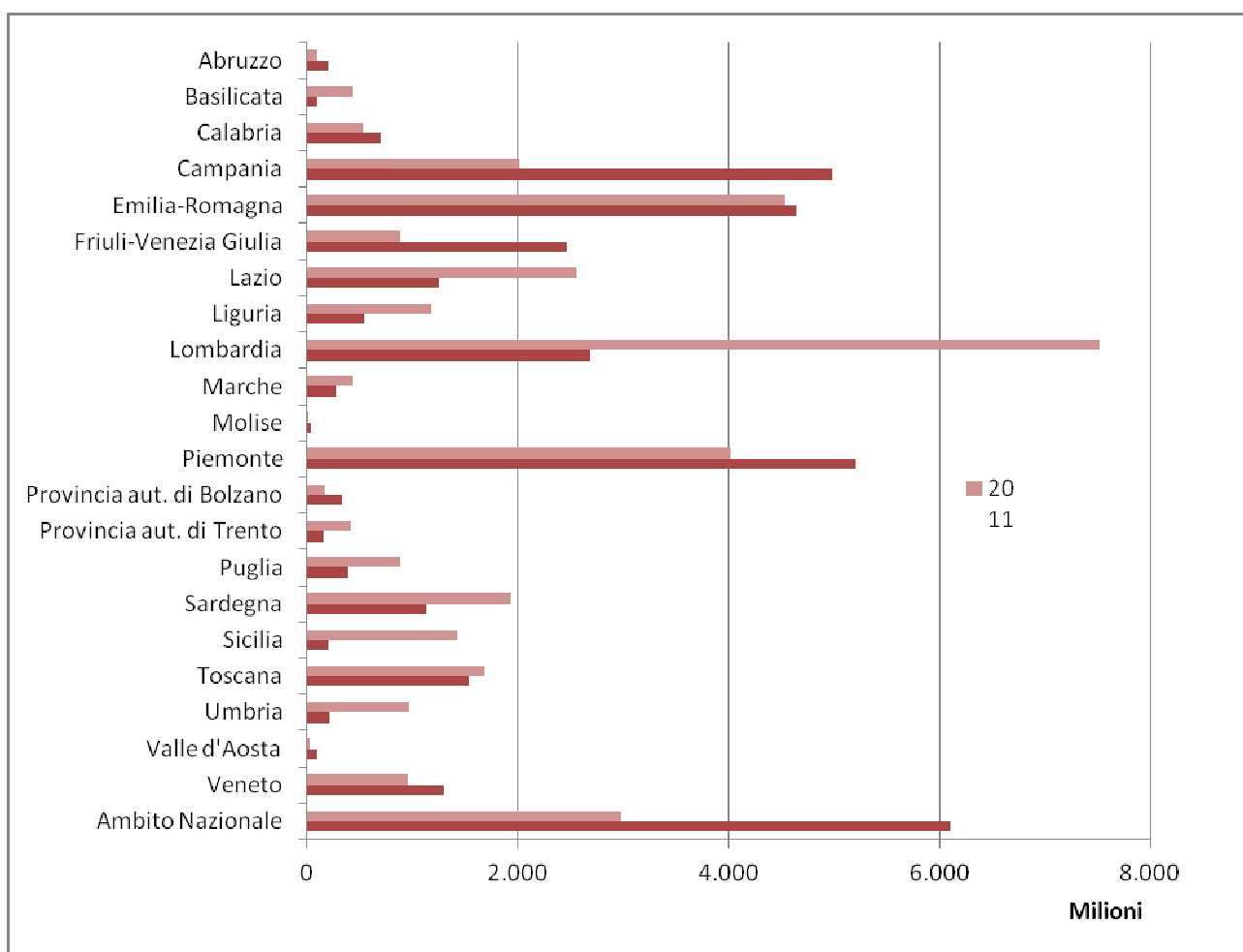


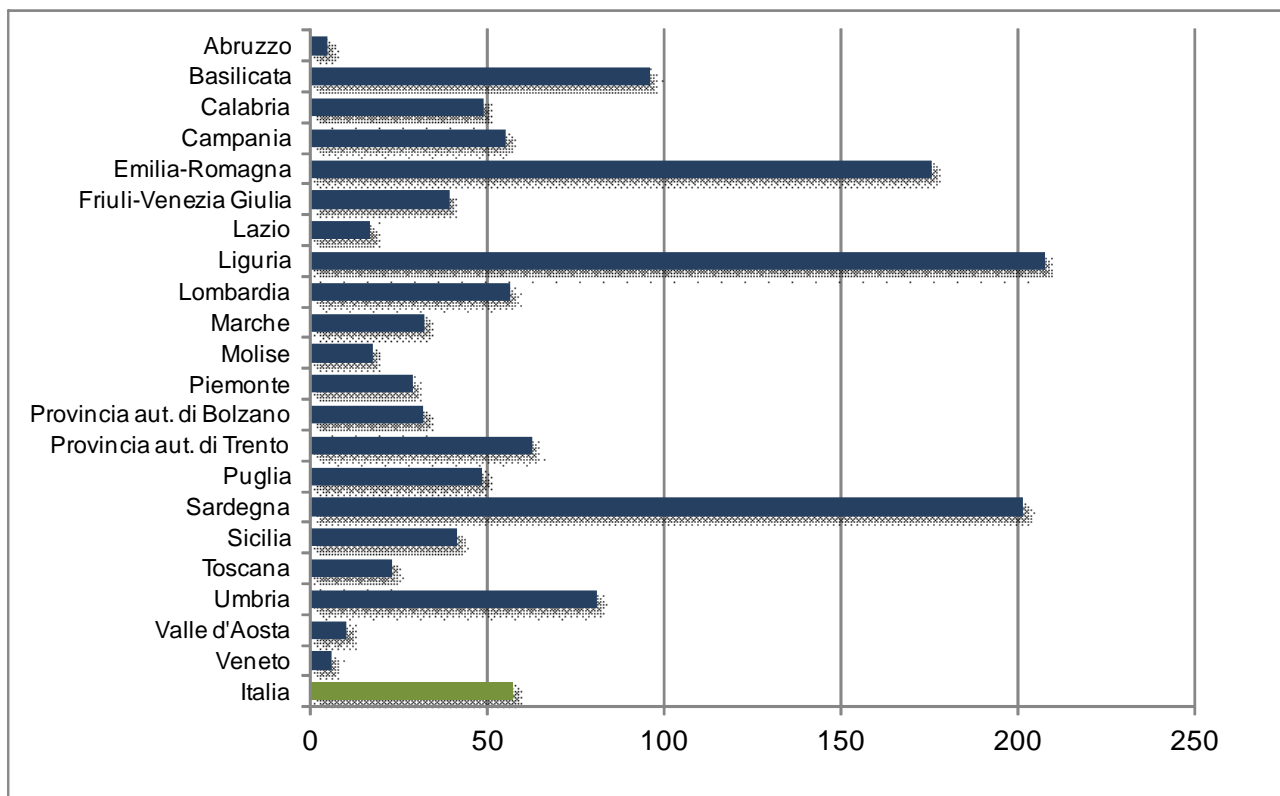
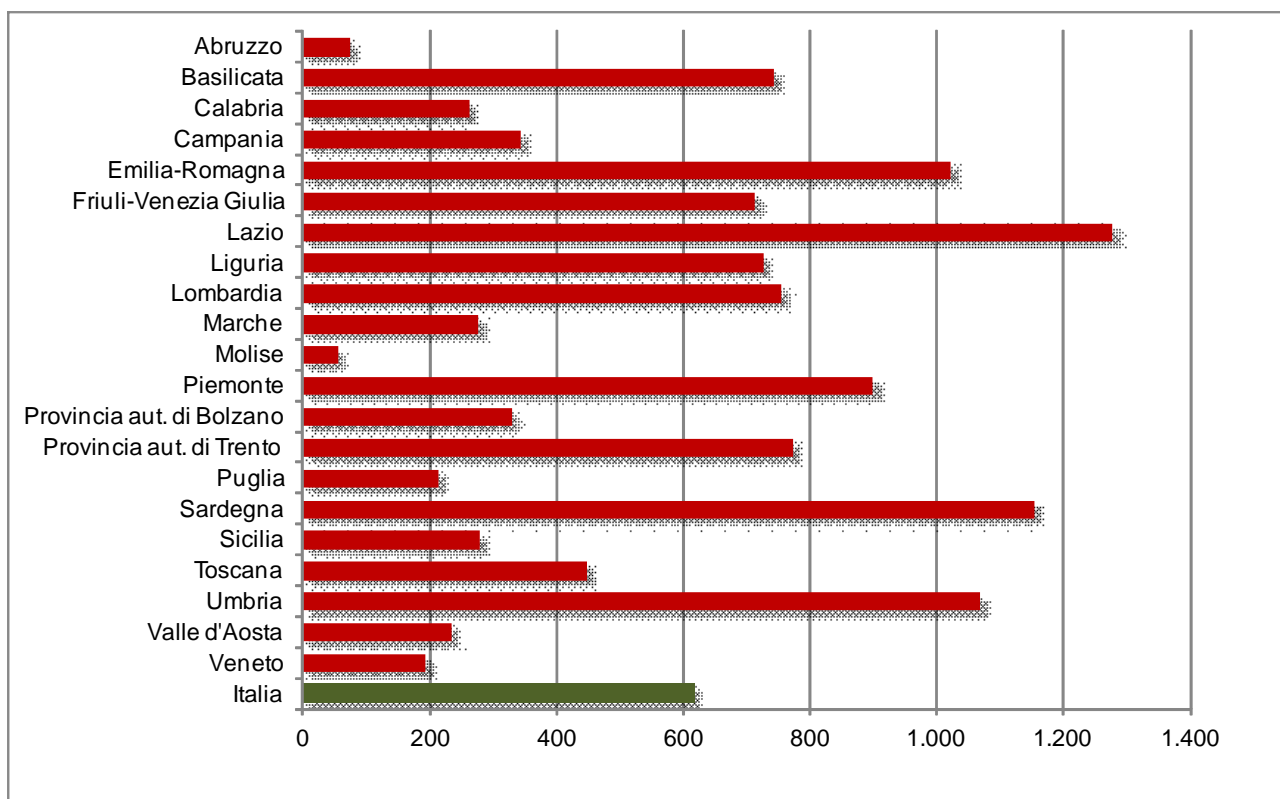
Figura 3.4.6 – Numero esiti di gara per 100mila abitanti per regione: anno 2011⁴

Figura 3.4.7 – Importo pro-capite esiti di gara per regione: anno 2011 (euro per abitante)

⁴ Vedi nota 2

4. PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI PUBBLICI

Come ogni anno si riporta un consuntivo dei Programmi triennali dei lavori pubblici pubblicati on line attraverso il Servizio Contratti Pubblici o sui siti regionali attivati ad hoc ai sensi del già citato decreto del Ministero dei lavori Pubblici 20/2001 di cui al comma 11 dell'art.128 del Codice dei Contratti Pubblici.

Il quadro d'insieme è anche per il 2011 condizionato da un lato dalla disomogeneità con la quale le Regioni e Province Autonome non tanto hanno attivato e reso efficienti i propri sistemi di rilevazione – alcuni dei quali non sembrano ancora in grado di garantire una buona copertura del fenomeno e pertanto di produrre dati affidabili – e dall'altro da un SCP ancora poco utilizzato dalle stazioni appaltanti delle altre Regioni.

Fra i sistemi di rilevazione regionale, non tutti sembrano ancora garantire una buona copertura del fenomeno e pertanto produrre dati affidabili.

Si conferma dunque in questo settore l'importanza di un Osservatorio regionale che stimoli e solleciti l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione dei programmi e consenta una fotografia completa e non "a macchia di leopardo", come quella che si riassume nei prospetti di cui oltre, dell'attività di programmazione della PA nel campo dei lavori pubblici.

Tutto ciò necessariamente premesso e rimandando alle tabelle per un più approfondito esame del contesto, si rileva fra la raccolta del 2010 (triennio 2010-2012) e quella del 2011 (triennio 2011-2013) una significativa flessione sia per quanto riguarda il numero di programmi (da 4.065 a 3.753) che il numero di interventi (da 107mila a 86mila).

Si tratta di un arretramento ampiamente annunciato che riflette le più ridotte disponibilità di risorse finanziarie della Pubblica Amministrazione che hanno un evidente impatto sull'andamento degli elenchi annuali, ma anche e soprattutto, sull'intero programma, le più generali incertezze sulle entrate sulle quali poter contare per il prossimo futuro.

L'informazione contenuta nei programmi triennali è dunque preziosa anche in quanto in grado di restituire una indicazione sul clima attuale e sulle prospettive della committenza pubblica. L'intera rete SCP – siti regionali (e pertanto Ministero - Osservatori regionali per il tramite di Itaca) dovrà dunque impegnarsi al massimo per il recupero di dati la cui rilevanza è di immediata evidenza anche in quanto relativa ad un fenomeno, come quello della programmazione, che esula dallo stesso ambito di monitoraggio dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici.

4.1 Programmi triennali 2010-2012 e 2011-2013

Tabella 4.1.1 – Programmi triennali pubblicati su SCP

Regioni e Province autonome	Triennio 2010-2012		Triennio 2011-2013	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	14	1,97	16	2,49
Basilicata	8	1,12	7	1,09
Calabria	42	5,90	33	5,14
Campania	29	4,07	20	3,12
Emilia-Romagna	4	0,56	3	0,47
Friuli-Venezia Giulia	2	0,28	2	0,31
Lazio	87	12,22	82	12,77
Liguria	13	1,83	8	1,25
Lombardia	12	1,69	20	3,12
Marche	238	33,43	205	31,93
Molise	25	3,51	22	3,43
Piemonte	2	0,28	0	0,00
Puglia	72	10,11	61	9,50
Sardegna	102	14,33	102	15,89
Sicilia	8	1,12	7	1,09
Toscana	16	2,25	21	3,27
Umbria	2	0,28	2	0,31
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto	35	4,92	31	4,83
Provincia aut. Bolzano	1	0,14	0	0,00
Provincia aut. Trento	0	0,00	0	0,00
Totale	712	100	642	100

Tabella n. 4.1.2 – Programmi triennali pubblicati su SCP e integrati con i dati pubblicati dalle Regioni con propri siti informatici.

Regioni e Province aut.	Triennio 2010-2012		Triennio 2011-2013	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo *	68	1,67	81	2,16
Basilicata	41	1,01	41	1,09
Calabria	42	1,03	33	0,88
Campania *	385	9,47	360	9,59
Emilia-Romagna *	401	9,86	366	9,75
Friuli-Venezia Giulia *	214	5,26	220	5,86
Lazio	87	2,14	82	2,18
Liguria *	12	0,30	67	1,79
Lombardia *	915	22,51	665	17,72
Marche	238	5,85	205	5,46
Molise	25	0,62	22	0,59
Piemonte *	692	17,02	654	17,43
Puglia	72	1,77	61	1,63
Sardegna	102	2,51	102	2,72
Sicilia *	160	3,94	126	3,36
Toscana *	162	3,99	168	4,48
Umbria *	74	1,82	79	2,10
Valle d'Aosta *	0	0,00	1	0,03
Veneto *	374	9,20	420	11,19
Provincia aut. Bolzano	1	0,02	0	0,00
Provincia aut. Trento	0	0,00	0	0,00
Totale	4.065	100	3.753	100

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale.

Figura 4.1.1 – Numero Programmi triennali pubblicati per regione

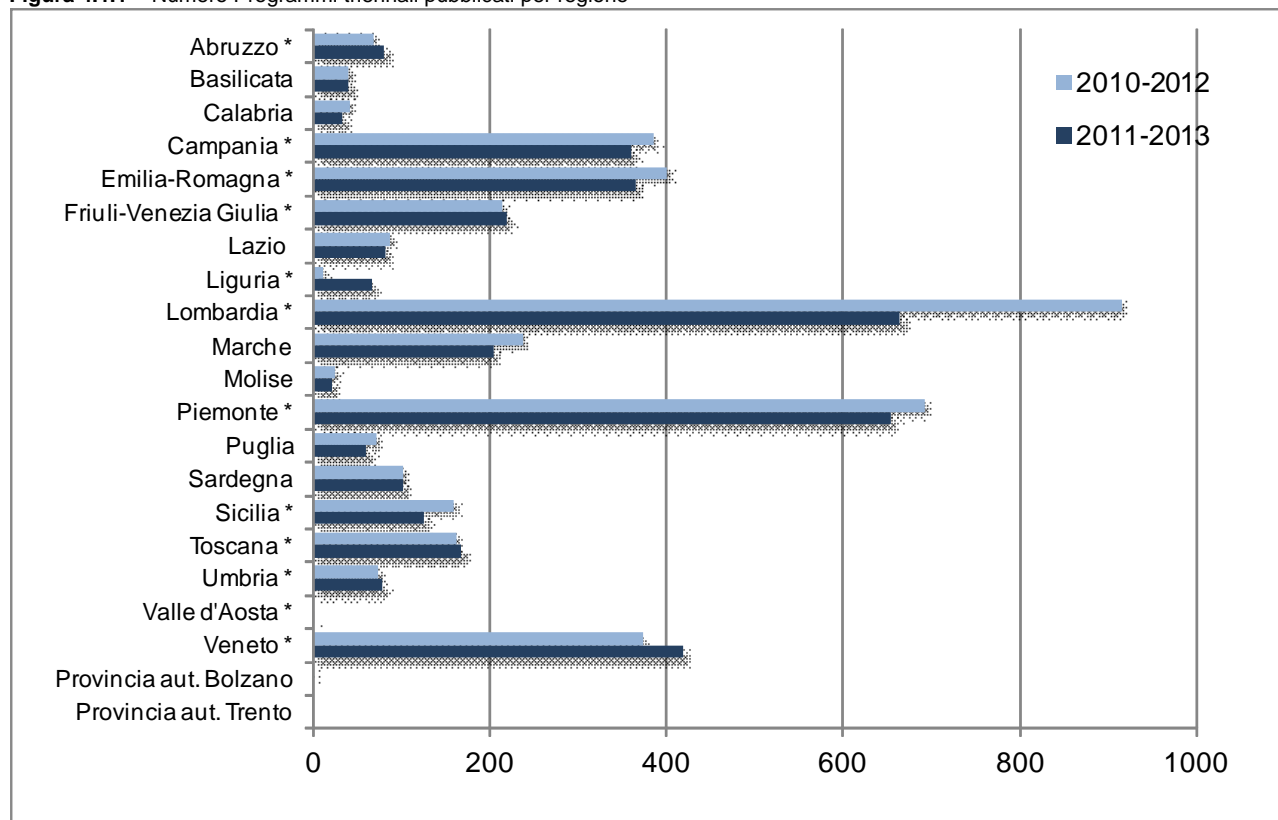


Tabella 4.1.3 – Programmi triennali pubblicati (*)

Programmi triennali	Numero totale programmi triennali pubblicati	Numero totale interventi programmati	Importo totale interventi programmati (mln €)
Triennio 2010-2012	3.362	65.573	123.402
di cui di Comuni	2.927	53.815	89.616
di cui Province	49	2.976	10.485
di cui Regione	2	31	520
di cui Comunità Montane	42	629	1.850
di cui Aziende Sanitarie Nazionali	53	910	4.827
altro	289	7.212	16.104
Triennio 2011-2013	3.157	59.503	111.880
di cui di Comuni	2.714	46.183	71.272
di cui Province	46	2.890	11.163
di cui Regione	4	593	1.429
di cui Comunità Montane	40	474	8.144
di cui Aziende Sanitarie Nazionali	77	4.254	6.350
altro	276	5.109	13.522

(*) Dati da rilevazione proveniente dalle regioni: Abruzzo, Basilicata, Campania, Emilia-Romagna, FVG, Liguria, Lombardia, Piemonte, Toscana, Umbria, Veneto.

4.2 Numero interventi programmati nei trienni 2010-2012 e 2011-2013

Tabella 4.2.1 – Numero di interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP.

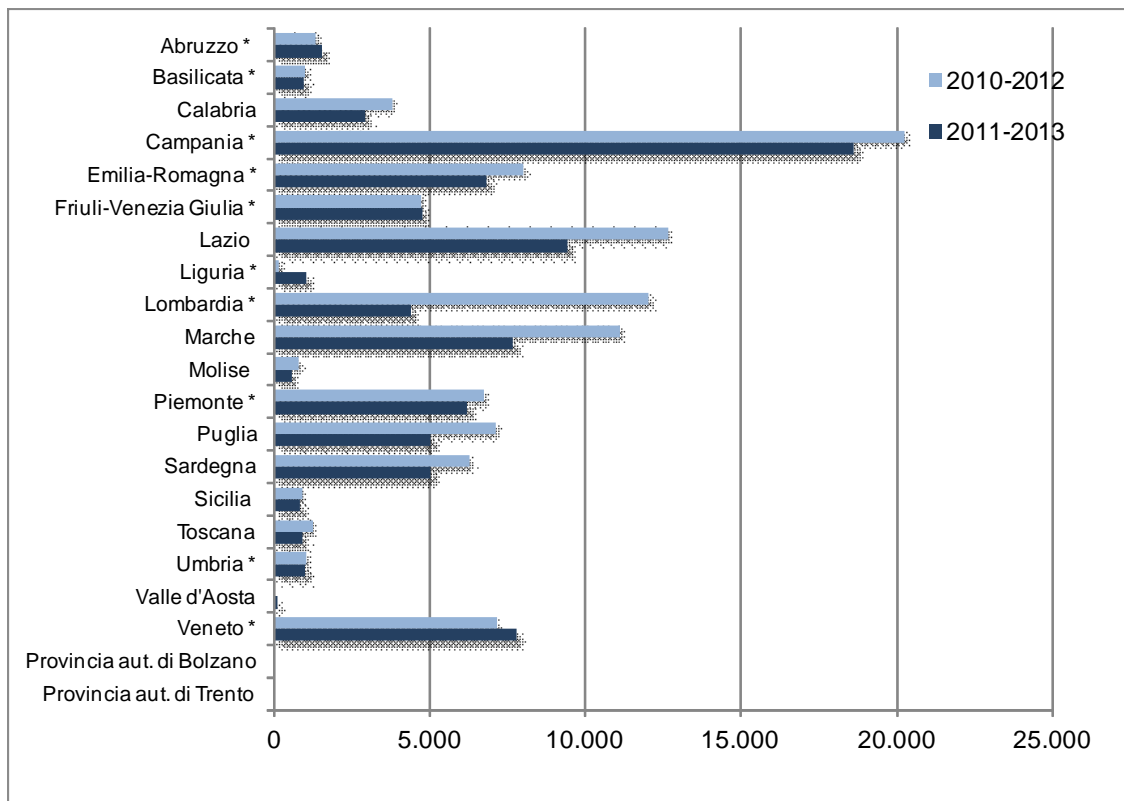
Regioni e Province aut.	Triennio 2010-2012		Triennio 2011-2013	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	795	1,50	676	1,80
Basilicata	702	1,32	513	1,37
Calabria	3.803	7,16	2.934	7,82
Campania	4.454	8,39	1.391	3,71
Emilia-Romagna	464	0,87	223	0,59
Friuli-Venezia Giulia	9	0,02	10	0,03
Lazio	12.645	23,82	9.433	25,13
Liguria	780	1,47	701	1,87
Lombardia	344	0,65	377	1,00
Marche	11.122	20,95	7.690	20,48
Molise	808	1,52	584	1,56
Piemonte	46	0,09	40	0,11
Puglia	7.140	13,45	5.020	13,37
Sardegna	6.289	11,85	5.048	13,45
Sicilia	912	1,72	832	2,22
Toscana	1.253	2,36	907	2,42
Umbria	49	0,09	29	0,08
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto	1.478	2,78	1.135	3,02
Provincia aut. di Bolzano	0	0,00	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0,00	0	0,00
Totale	53.093	100	37.543	100

Tabella 4.2.2 – Numero di interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP ed integrati con i dati degli interventi pubblicati sui siti delle Regioni e delle Province autonome.

Regioni e Province aut.	Triennio 2010-2012		Triennio 2011-2013	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo *	1.354	1,27	1.552	1,81
Basilicata *	998	0,94	951	1,11
Calabria	3.803	3,57	2.934	3,42
Campania *	20.243	19,00	18.630	21,71
Emilia-Romagna *	8.005	7,51	6.845	7,98
Friuli-Venezia Giulia *	4.756	4,46	4.763	5,55
Lazio	12.645	11,87	9.433	10,99
Liguria *	186	0,17	1.060	1,24
Lombardia *	12.044	11,31	4.389	5,12
Marche	11.122	10,44	7.690	8,96
Molise	808	0,76	584	0,68
Piemonte *	6.767	6,35	6.213	7,24
Puglia	7.140	6,70	5.020	5,85
Sardegna	6.289	5,90	5.048	5,88
Sicilia	912	0,86	832	0,97
Toscana	1.253	1,18	907	1,06
Umbria *	1.035	0,97	1.004	1,17
Valle d'Aosta	0	0,00	125	0,15
Veneto *	7.168	6,73	7.815	9,11
Provincia aut. di Bolzano	0	0,00	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0,00	0	0,00
TOTALE	106.528	100	85.795	100

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale.

Figura 4.2.1 – Numero interventi programmati 2010/2012 per regione



4.3 Importo interventi programmati nei trienni 2010-2012 e 2011-2013

Tabella 4.3.1 – Importo degli interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP.

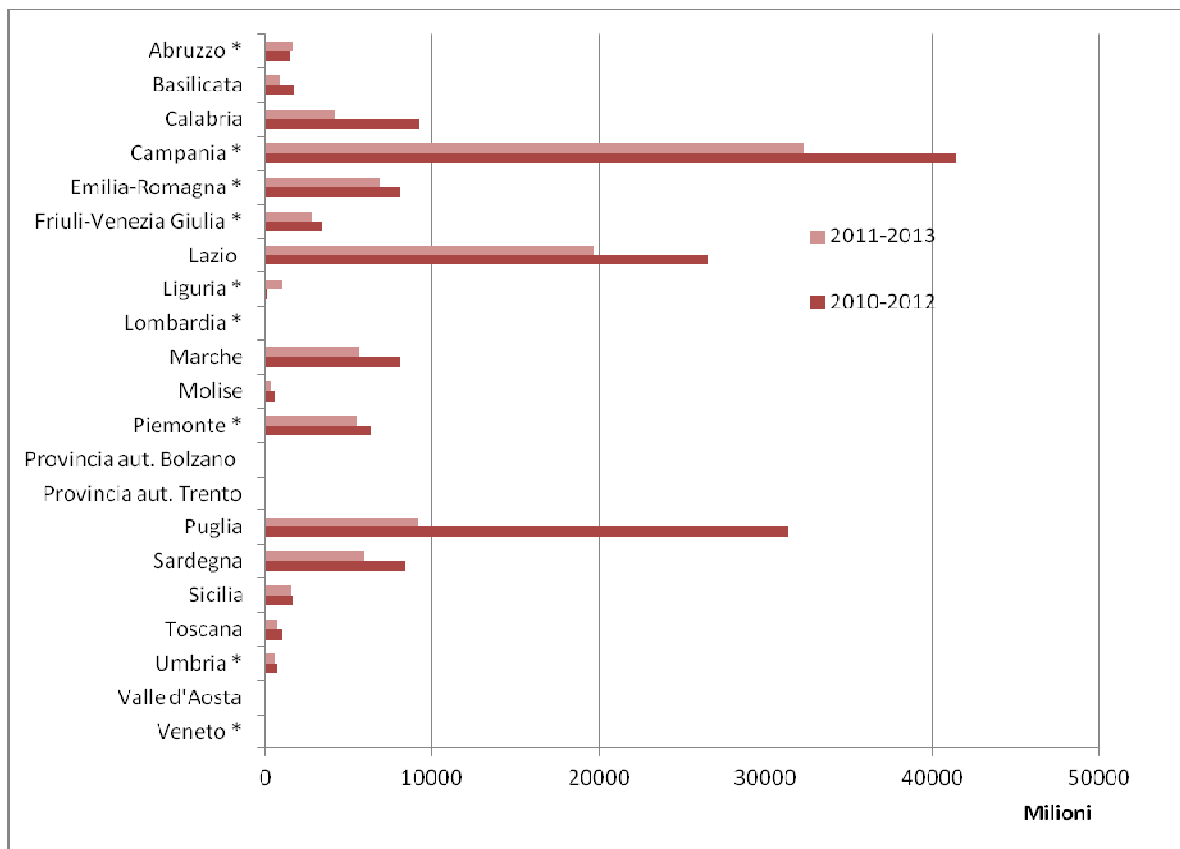
Regioni e Province aut.	Triennio 2010-2012		Triennio 2011-2013	
	Importo Totale	%	Importo Totale	%
Abruzzo	1.005.371.998	0,93	879.954.180	1,57
Basilicata	1.764.419.292	1,63	880.461.957	1,57
Calabria	9.246.216.287	8,53	4.255.002.931	7,60
Campania	14.417.806.911	13,30	3.221.671.296	5,76
Emilia-Romagna	1.047.935.308	0,97	670.057.697	1,20
Friuli-Venezia Giulia	4.319.641	0,00	2.810.793	0,01
Lazio	26.531.788.561	24,48	19.727.057.576	35,26
Liguria	1.114.800.690	1,03	1.149.644.127	2,05
Lombardia	250.187.980	0,23	238.254.072	0,43
Marche	8.080.512.549	7,46	5.631.098.208	10,06
Molise	639.272.747	0,59	362.763.958	0,65
Piemonte	340.692.413	0,31	344.629.313	0,62
Puglia	31.372.779.383	28,95	9.191.799.271	16,43
Sardegna	8.422.235.215	7,77	5.907.708.869	10,56
Sicilia	1.677.670.362	1,55	1.555.354.902	2,78
Toscana	1.004.102.848	0,93	718.878.399	1,28
Umbria	45.252.817	0,04	9.187.408	0,02
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto	1.416.986.756	1,31	1.207.572.377	2,16
Provincia aut. di Bolzano	0	0,00	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0,00	0	0,00
Totale	108.382.351.758	100	55.953.907.334	100

Tabella 4.3.2 – Importo degli interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP ed integrati con i dati degli interventi pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome.

Regioni e Province aut.	Triennio 2010-2012		Triennio 2011-2013	
	Importo Totale	%	Importo Totale	%
Abruzzo	1.486.431.000	0,99	1.679.893.000	1,70
Basilicata	1.764.419.292	1,17	880.461.957	0,89
Calabria	9.246.216.287	6,15	4.255.002.931	4,29
Campania *	41.432.130.000	27,55	32.283.210.000	32,57
Emilia-Romagna *	8.103.430.000	5,39	6.881.810.000	6,94
Friuli-Venezia Giulia *	3.397.152.449	2,26	2.800.558.371	2,83
Lazio *	26.531.788.561	17,64	19.727.057.576	19,90
Liguria *	122.451.090	0,08	1.059.275.609	1,07
Lombardia *	16.928.633	0,01	3.333.703	0,00
Marche	8.080.512.549	5,37	5.631.098.208	5,68
Molise	639.272.747	0,43	362.763.958	0,37
Piemonte *	6.334.986.886	4,21	5.540.405.017	5,59
Puglia	31.372.779.383	20,86	9.191.799.271	9,27
Sardegna	8.422.235.215	5,60	5.907.708.869	5,96
Sicilia	1.677.670.362	1,12	1.555.354.902	1,57
Toscana	1.004.102.848	0,67	718.878.399	0,73
Umbria *	740.000.000	0,49	619.000.000	0,62
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto *	11.701.100.	0,01	10.484.110	0,01
Provincia aut. Bolzano *	0	0,00	0	0,00
Provincia aut. Trento	0	0,00	0	0,00
TOTALE	150.384.208.402	100	99.108.095.881	100

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale.

Figura 4.3.1 – Importo interventi nei Programmi triennali pubblicati per regione (milioni di euro)



4.4 Elenchi annuali 2010 e 2011

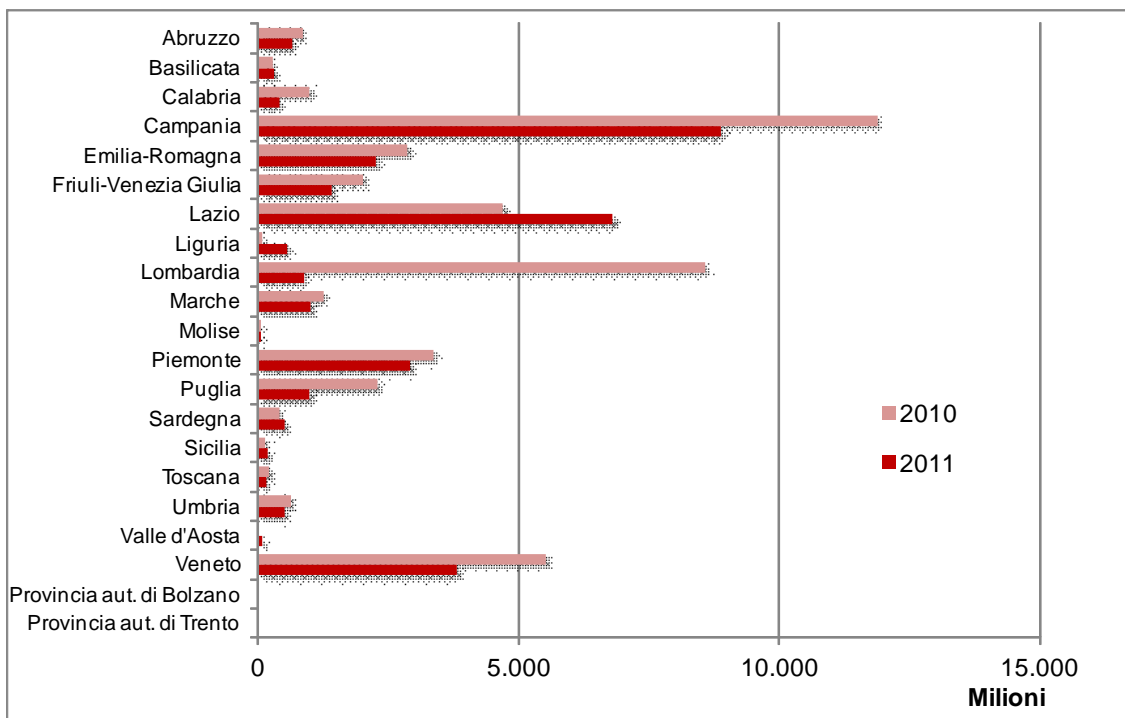
Tabella 4.4.1 – Interventi previsti negli Elenchi annuali pubblicati solo su SCP.

Regioni e Province autonome	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€ mln	N	€ mln	Δ% N	Δ% Importo
Abruzzo	76	26.938.594	138	125.954.311	81,58	367,56
Basilicata	87	85.729.877	60	53.786.079	-31,03	-37,26
Calabria	777	1.000.806.374	467	392.596.629	-39,90	-60,77
Campania	165	244.048.930	251	326.251.147	52,12	33,68
Emilia-Romagna	50	23.815.024	12	49.855.641	-76,00	109,35
Friuli-Venezia Giulia	1	450.000	4	1.126.697	300,00	150,38
Lazio	2.363	4.698.387.834	2.077	6.823.122.818	-12,10	45,22
Liguria	142	224.397.484	120	192.088.313	-15,49	-14,40
Lombardia	37	33.630.700	75	42.783.287	102,70	27,21
Marche	1.866	1.266.484.075	1.596	1.038.661.868	-14,47	-17,99
Molise	94	52.772.579	118	56.644.310	25,53	7,34
Piemonte	34	333.512.640	0	0	-100,00	-100,00
Puglia	1.369	2.292.144.963	894	1.003.070.415	-34,70	-56,24
Sardegna	647	388.987.126	703	506.422.318	8,66	30,19
Sicilia	118	131.579.219	120	177.954.125	1,69	35,24
Toscana	209	203.308.289	175	152.873.551	-16,27	-24,81
Umbria	6	2.129.409	7	1.400.000	16,67	-34,25
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0	0
Veneto	262	298.341.516	211	284.359.647	-19,47	-4,69
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0
Totale	8.303	11.307.464.633	7.028	11.228.951.156	-15,36	-0,69

Tabella 4.4.2 – Interventi previsti negli Elenchi annuali pubblicati su SCP ed integrati con i dati degli elenchi annuali pubblicati sui siti regionali.

Regioni e Province autonome	2010		2011		Variazione % 2011/2010	
	N	€ mln	N	€ mln	Δ% N	Δ% Importo
Abruzzo *	727	839.327.000	826	656.349.000	13,62	-21,80
Basilicata *	388	268.130.000	412	303.940.000	6,19	13,36
Calabria	777	1.000.806.374	467	392.596.629	-39,90	-60,77
Campania *	8.710	11.887.320.000	7.446	8.899.940.000	-14,51	-25,13
Emilia-Romagna *	3.409	2.887.350.000	2.931	2.281.440.000	-14,02	-20,98
Friuli-Venezia Giulia *	2.753	2.034.454.565	2.629	1.423.202.756	-4,50	-30,04
Lazio	2.363	4.698.387.834	2.077	6.823.122.818	-12,10	45,22
Liguria *	108	79.509.000	516	563.341.000	377,78	608,52
Lombardia *	5.976	8.581.588.000	1.699	877.147.000	-71,57	-89,78
Marche	1.866	1.266.484.075	1.596	1.038.661.868	-14,47	-17,99
Molise	94	52.772.579	118	56.644.310	25,53	7,34
Piemonte *	3.602	3.370.543.969	3.222	2.937.724.930	-10,55	-12,84
Puglia	1.369	2.292.144.963	894	1.003.070.415	-34,70	-56,24
Sardegna	647	388.987.126	703	506.422.318	8,66	30,19
Sicilia	118	131.579.219	120	177.954.125	1,69	35,24
Toscana	209	203.308.289	175	152.873.551	-16,27	-24,81
Umbria *	1.029	637.000.000	1.002	497.000.000	-2,62	-21,98
Valle d'Aosta	0	0	133	77.320.000	+100,00	+100,00
Veneto *	3.450	5.546.921.735	3.647	3.843.300.000	5,71	-30,71
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0
Totale	37.595	46.166.614.728	30.613	32.512.050.720	-18,57	-29,58

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale.

Figura 4.4.1 – Importo interventi negli elenchi annuali pubblicati per regione (milioni di euro)**Tabella 4.4.3** – Interventi programmati per categoria d'intervento (*)

Categoria di intervento	Triennio 2010-2011		Triennio 2011-2013	
	N.	Importo totale mln €	N.	Importo totale mln €
Interventi di edilizia	6.317	7.108	5.947	5.740
Interventi di opere infrastrutturali	11.031	13.363	12.654	11.201
Altro	1.000	0.922	917	1.373

(*) Dati da rilevazione proveniente dalle regioni: Abruzzo , Basilicata, Campania, Emilia-Romagna, Liguria, Piemonte, Umbria, Veneto.

4.5 Interventi finanziati con apporto di capitali privati trienni 2010-2012/2011-2013

Tabella 4.5.1 – Interventi finanziati con apporto di capitali privati pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome (*)

.Tipologia di finanziamento	Triennio 2010-2012			Triennio 2011-2013		
	Numero	Totale stimato € mln	Capitale privato € mln	Numero	Totale stimato € mln	Capitale privato € mln
Finanza di progetto	673	5.418	4.789	476	3.544	4.523
Concessione costruzione e gestione	299	983	2.214	247	1.617	1.529
Sponsorizzazione	146	338	207	152	277	96
Società partecipate	29	41	38	26	114	76
Altro	1.233	3.865	4.005	1.522	4.820	3.319
TOTALE	2.380	10.645	11.253	2.423	10.372	9.543

(*) Dati da rilevazione proveniente dalle regioni: Abruzzo, Basilicata, Campania, Emilia-Romagna, Liguria , Piemonte, Toscana, Umbria, Veneto.

5. IL SUPPORTO GIURIDICO ALLE STAZIONI APPALTANTI

5.1 Premessa

Nel corso dell'anno 2011 il servizio di supporto tecnico giuridico on line erogato nell'ambito di SCP ha dato riscontro ad una pluralità di quesiti posti dalle stazioni appaltanti. Alcune delle domande, quelle la cui normativa di riferimento presenta aspetti non univoci, hanno ricevuto una attenzione particolare in sede UOC (Unità Operativa di Coordinamento), al fine di dare omogeneità di risposta a tutti gli utenti.

Durante il corso dell'anno sono pervenuti numerosi quesiti riguardanti le novità apportate al Codice dei contratti pubblici, come più volte corretto e riformato a seguito dei già numerosi interventi del legislatore. Da segnalare che il servizio ha ricevuto molteplici interrogazioni aventi ad oggetto forniture ed appalti di servizi, a conferma della tendenza già evidenziatasi nel corso degli anni precedenti, con particolare riferimento alle norme del regolamento attuativo di cui al Dpr 207/10; ciò è certamente da ascrivere all'avvicinamento della normativa riguardante tali settori a quella precedentemente dettata per i lavori pubblici.

Inoltre, un rilevante numero di quesiti ha riguardato le più recenti novità normative, con specifico riferimento, ad esempio, alle modifiche apportate dal c.d. Decreto sviluppo (d.l. 70/11, in seguito convertito con l. 106/11) e dalla c.d. Legge di stabilità (l. 183/11). Tra le innovazioni principali, vanno segnalate le modifiche apportate all'art. 46 del Codice con l'introduzione del comma 1bis in tema di tassatività della cause di esclusione, le rilevanti modifiche all'art. 38, in materia di requisiti generali.

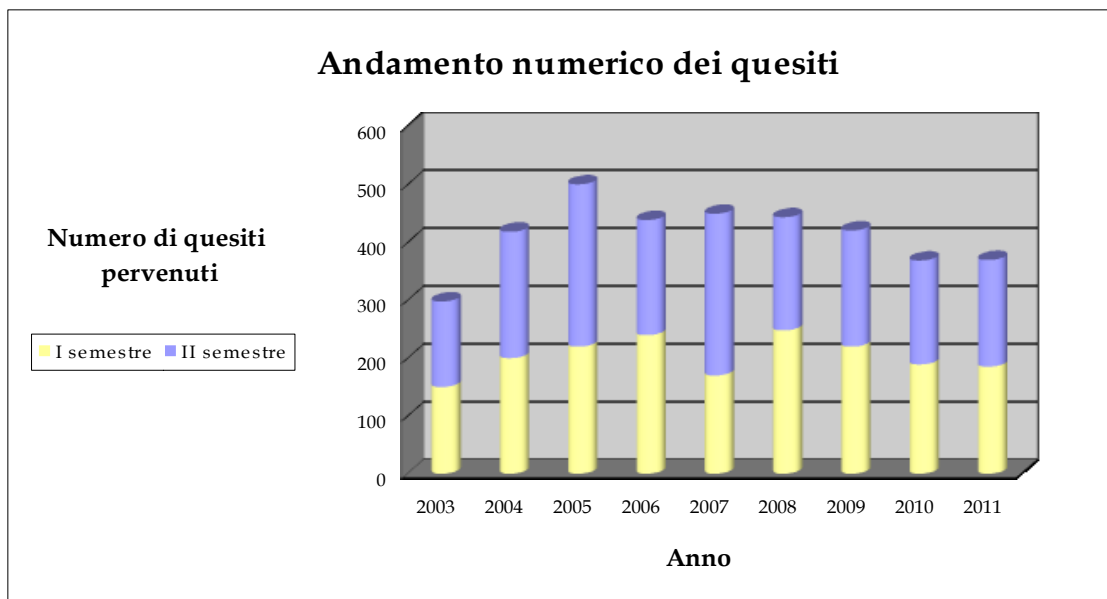
Dal punto di vista metodologico, ai fini della redazione della presente relazione è stata effettuata una analisi dei quesiti pervenuti sia dal punto di vista numerico, sia da quello del contenuto delle domande in essi riportate.

La prima parte della relazione contiene, infatti, un breve rendiconto del servizio dal punto di vista statistico, in cui l'andamento è stato analizzato sotto due profili: in primo luogo, è stato fatto un conteggio dei quesiti pervenuti per ciascun anno, a partire dall'inizio del funzionamento (2001); successivamente, si è provveduto a verificare quanti quesiti, nel corso del 2011, sono stati formulati con riferimento a ciascun argomento.

La seconda parte della relazione riporta alcuni quesiti, uno per ogni argomento, che si ritengono rappresentativi del tipo di attività svolta.

5.2 Statistiche del Servizio di supporto giuridico

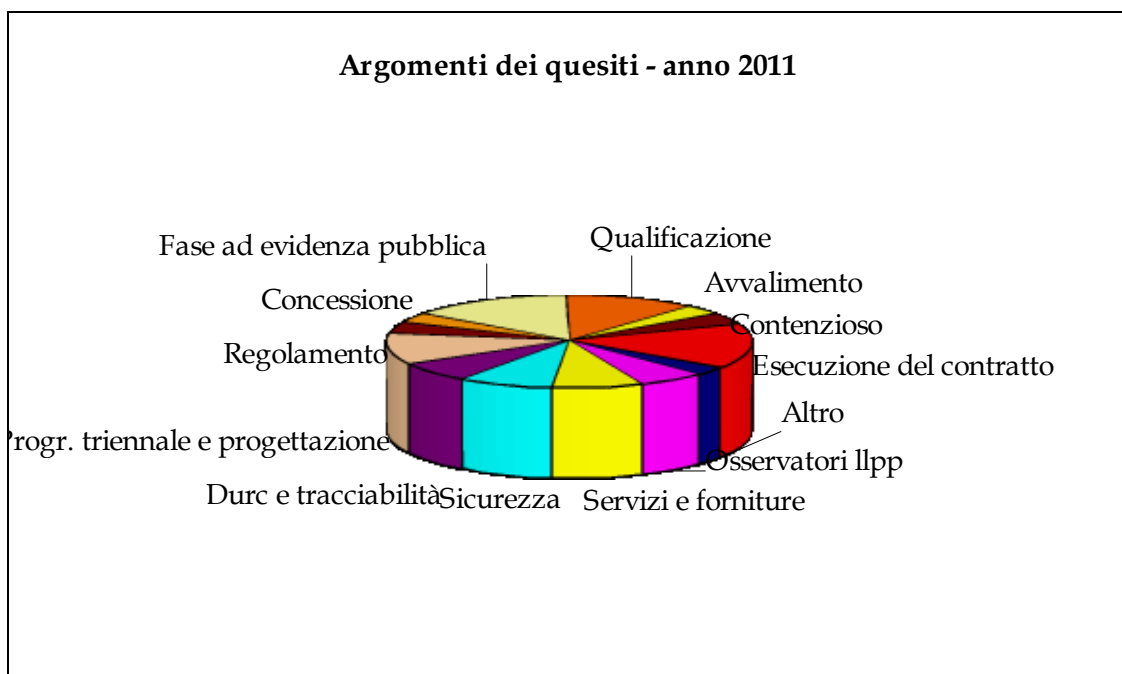
Al fine di verificare l'andamento numerico dei quesiti posti dagli utenti durante tutto il periodo di funzionamento del servizio, si è ritenuto utile rendere tale informazione in un istogramma, di seguito riportato. Le cifre riferite a ciascun anno sono state ricavate, per quanto riguarda gli anni precedenti al 2004, in base ai codici dei quesiti come assegnati dal servizio stesso. Il dato relativo a ciascuna annualità è stato suddiviso per dare rilievo al numero di quesiti prevenuti durante ciascun semestre.



L'analisi dell'istogramma rileva come il numero dei quesiti risulti sostanzialmente stabile rispetto al precedente 2010.

5.3 Argomenti dei quesiti

Il grafico che segue rappresenta la suddivisione per argomento dei quesiti pervenuti nel corso del 2011.



La lettura del grafico sopra riportato mostra la consueta varietà nelle questioni sottoposte al servizio.

Da segnalare, in particolare, la significativa incidenza dei quesiti in materia di servizi e forniture, in linea con quanto avvenuto durante gli anni recenti (cfr. "Relazione dell'attività SCP per gli anni 2007, 2009 e 2010, alle quali si rinvia) e l'arrivo di numerose richieste in riferimento alla c.d. "decertificazione". Si tratta, per quanto riguarda la seconda osservazione, di una conseguenza della entrata in vigore delle modifiche al dpr 445/00 mediante il d.l. 70/11 (in seguito convertito con l. 106/11), che ha apportato numerose e significative innovazioni in fatto di dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto di notorietà, con incidenza anche nella materia degli affidamenti di contratti pubblici.

5.4 Esempificazione delle risposte per ciascun argomento.

5.4.1 Fase preliminare alla procedura ad evidenza pubblica

La fase di programmazione dei lavori è stata oggetto di quesiti, alla luce del dettato del decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti 9 giugno 2005, sostitutivo del precedente decreto ministeriale 2 giugno 2004, n. 898/IV.

Altri quesiti posti relativamente alla fase precedente alla gara sono stati incentrati sulla progettazione dei lavori.

Si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di programmazione:

La giunta comunale ha adottato con propria deliberazione lo schema di programma triennale lavori pubblici 2011/2013 ed elenco annuale 2011 dei lavori di competenza, ai sensi dell'art.128 del d.lgs. 163/2006, a novembre 2010. Il bilancio non è stato ancora approvato, allo stato attuale occorre apportare delle modifiche al Piano di cui sopra, in questa fase come bisogna procedere? La Giunta modifica lo schema di Piano prima dell'approvazione in consiglio o il consiglio stesso prima approva lo schema, così come adottato dalla giunta e successivamente approva le variazioni?

Risposta inviata all'utente: "Nel quesito si fa riferimento allo schema di programma triennale di cui al comma 2, ultimo periodo, dell'art. 128 d.lgs. 163/06 ss.mm.ii., il quale deve essere pubblicato per sessanta giorni consecutivi nella sede delle amministrazioni aggiudicatrici ed eventualmente mediante pubblicazione sul profilo di committente della stazione appaltante.

Tale schema dovrà poi essere approvato del Consiglio. Nel caso in cui lo schema sia modificato dopo essere stato pubblicato, ma prima di essere approvato da parte del Consiglio, si ritiene possibile procedere all'approvazione senza ripubblicazione dello schema qualora le modifiche apportate siano state approvate dallo stesso organo competente all'adozione dello schema medesimo (in questo caso la Giunta). Restano fermi gli obblighi di pubblicità del programma approvato".

Si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di progettazione e altre attività preliminari alla gara:

Il comma 2 dell'art. 4 del D.L. 70/2011, nel testo integrato dalla relativa legge di conversione, ha modificato il comma 1 dell'art. 62 del D. Lgs. n. 163/2006, reintroducendo la possibilità di ricorrere all'istituto della "forcella" nelle procedure ristrette di servizi. L'art. 265 del D.P.R. n. 207/2010, che disciplina il numero massimo dei candidati da invitare in caso di utilizzo dell'istituto della "forcella", non è stato modificato dal D.L. 70/2011, e contempla solamente il ricorso alla "forcella" nei casi che prevedeva l'art. 62 comma 1 del codice prima delle modifiche introdotte con il decreto sviluppo, e cioè disciplina solamente i casi relativi a procedure negoziate con pubblicazione di un bando di gara e il dialogo competitivo, e non anche la procedura ristretta. Volendo ricorrere alla procedura ristretta utilizzando l'istituto della forcella per l'affidamento di un servizio di progettazione di importo sopra soglia comunitaria, e volendo disciplinare nel bando il numero massimo di candidati da invitare, qualora il numero dei candidati in possesso dei requisiti minimi risultasse superiore al numero massimo indicato nel bando stesso, la scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta deve essere comunque effettuata come previsto dall'art. 265 del D.P.R. n. 207/2010, oppure si possono utilizzare altri criteri, da esplicitare e rendere noti nel bando, ad esempio ricorrendo completamente al sorteggio pubblico, e non solo per metà candidati, così come previsto dall'art. 265 citato?

Risposta inviata all'utente: "Il nuovo testo dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 163/2006 (così come modificato dal D.L. n. 70/2011 convertito con L. n. 160/2011), che reintroduce la possibilità di far ricorso all'istituto della forcella anche per le procedure ristrette relative a servizi e forniture, sconta un apparente difetto di coordinamento con l'art. 265 del D.P.R. n. 207/2010, che disciplina lo stesso istituto in relazione ai servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria.

Infatti, l'art. 265 citato, al comma 1, oltre a stabilire specifiche modalità applicative della forcella, riconduce l'applicabilità dell'istituto alle sole procedure negoziate con bando e al dialogo competitivo.

Queste ultime erano le sole procedure per le quali, prima della citata modifica all'art. 62 del Codice, si poteva far ricorso alla forcella per servizi e forniture. L'interpretazione letterale delle due norme impone l'applicazione al caso di specie dell'art. 62 del D.Lgs. n. 163/2006, il quale, nell'ultimo periodo del comma 1, stabilisce che "le stazioni appaltanti indicano nel bando di gara i criteri, oggettivi, non discriminatori, secondo il principio di proporzionalità, che intendono applicare...[omissis]" per applicare la forcella stessa.

In questo caso, per rispondere al quesito, la scelta delle modalità applicative della forcella, purché indicata nel bando, è libera, e quindi si può anche propendere per il solo sorteggio pubblico (ferma la problematicità di un sorteggio pubblico visto il disposto dell'art. 13, comma 2, lettera b, del D.Lgs. n.163/2006).

Un'interpretazione sistematica delle due norme, però, sembra non escludere l'applicazione al caso di specie dell'art. 265, comma 1, del D.P.R. n 207/2010: pertanto, si potrebbe anche, pur richiamando negli atti di gara l'art. 62, stabilire, nel bando, di applicare l'istituto della forcella utilizzando lo stesso procedimento dettato dall'art. 265, comma 1, del regolamento (e dunque, allegato L e sorteggio pubblico)."

5.4.2 Qualificazione degli esecutori di lavori pubblici

La materia della qualificazione è stata oggetto di numerosi quesiti, anche se si registra un decremento dell'incidenza di tale argomento sul totale delle interrogazioni pervenute rispetto agli anni precedenti.

Di seguito si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di qualificazione:

Un Consorzio Stabile che partecipa ad una gara d'appalto presenta la SOA con la scadenza intermedia (Cons. Stab.) antecedente alla data di scadenza per la presentazione dell'offerta, precisando con dichiarazione a parte, che è in corso la pratica presso l'Organismo di attestazione per la variazione di tale scadenza, nonché per la variazione del Legale rappresentante. Tale procedimento si era reso necessario a causa del rinnovo quinquennale della SOA di una propria consorziata che vi aveva provveduto prima del termine di presentazione delle offerte, ottenendo la conclusione con esito positivo della verifica ma non la "certificazione ufficiale" a causa del mancato pagamento del saldo del corrispettivo alla SOA. E' stato chiesto al Consorzio un'ulteriore documentazione inerente alla copia del contratto stipulato dalla ditta consorziata con la SOA per ottenere il rinnovo dell'attestazione e dal Consorzio Stabile per ottenere la variazione della scadenza intermedia, nonché copia della attestazioni SOA in corso di validità di entrambe. Dalla documentazione integrativa pervenuta risulta che la consorziata non ha rispettato il termine previsto dal comma 5 dell'art. 76 del DPR n. 207/2010, che prevede la stipulazione del contratto con la SOA per il rinnovo dell'attestazione almeno novanta giorni prima della scadenza del termine. Comunque sono pervenute le SOA in corso di validità sia del Consorzio Stabile che della propria Consorziata, con data corrispondente (per il Consorzio) alla data di richiesta di integrazioni da parte dell'Ente appaltante (successiva alla data di apertura della documentazione amministrativa di gara), mentre per la Consorziata la data è precedente. Si chiede, considerato anche il parere dell'Avcp n. 195/2008, la sentenza del Consiglio di Stato n. 3878/09 e le limitazioni per l'esclusione previste dal D.to Legge n. 70/2011, se il Consorzio debba essere ammesso o escluso dalla gara.

Risposta inviata all'utente: "Per i consorzi stabili, che, ai sensi dell'art. 36 c.7 del D. Lgs. 163/06 si qualificano attraverso la sommatoria delle qualificazioni possedute dalle singole imprese consorziate, sussiste l'obbligo di chiedere alla SOA l'adeguamento della propria attestazione nel caso in cui l'efficacia dell'attestazione di una delle consorziate scada prima della propria.

Ora, dalle informazioni riportate nel quesito le questioni appaiono due. La prima riguarda il rinnovo quinquennale dell'attestazione della consorziata, il cui procedimento, pur se richiesto oltre i termini stabiliti dal regolamento, sembra essersi concluso con esito positivo prima della scadenza per la presentazione delle offerte, anche se senza acquisizione di certificazione ufficiale nelle more del pagamento del saldo alla SOA. La seconda, riguarda il conseguente adeguamento dell'attestazione del Consorzio, sulla base della richiesta dallo stesso formulato.

Alla luce della normativa vigente, delle interpretazioni giurisprudenziali e della ricostruzione sopra riportata, si potrebbe ipotizzare l'ammissione del consorzio a condizione che sia effettivamente attestato l'esito positivo della qualificazione dell'impresa consorziata prima della scadenza per la presentazione dell'offerta (cfr. Trga Trentino Alto Adige sez. Trento 284/2008) e che, entro lo stesso termine, il Consorzio abbia presentato la prescritta domanda di adeguamento della propria SOA (cfr, come riportato nel quesito, Consiglio di Stato 3878/09)."

5.4.3. Fase ad evidenza pubblica

La fase ad evidenza pubblica ha dato origine a svariati interrogativi, soprattutto in materia di aspetti di legittimità del bando o dei documenti di gara e di composizione delle commissioni giudicatrici.

Si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di svolgimento delle operazioni di gara:

Il Comune di XXX è proprietario di una unità immobiliare del valore stimato di circa Euro 200.000,00 che intende alienare destinando i proventi per la realizzazione di un'opera pubblica che verrà inserita nel programma di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006. Per la suddetta operazione questa Amministrazione avrebbe individuato la forma dell'appalto congiunto di cui all'art. 53 – comma 6 – del D.lgs. 163/2006 per la quale si chiede una Vostra conferma in considerazione del fatto che all'acquisto potrebbero essere interessati anche soggetti privati. In merito a quanto esposto si chiede quanto segue: 1. Un privato cittadino (singola persona fisica) può partecipare alla gara? 2. Un soggetto che svolge un'attività commerciale, non attinente al settore dell'edilizia, può partecipare alla gara? 3. Nei casi indicati ai punti 1.) e 2.) la procedura dell'avvalimento potrebbe trovare applicazione? 4. In quale altro modo potrebbe essere gestita l'operazione al fine di consentire la partecipazione di una singola persona fisica o soggetto svolgente un'attività commerciale? Considerato inoltre che il bene da alienare non è stato inserito nel piano delle alienazioni allegato al bilancio per l'esercizio 2011 si chiede se la modifica allo stesso piano sia obbligatoria al fine della messa in vendita dell'immobile.

Risposta inviata all'utente: "L'appalto congiunto introdotto con la Merloni-ter L. 415/1998 e con l'art. 83 DPR 554/99 è stato parzialmente riscritto dal Legislatore del Codice dei contratti.

La dottrina e giurisprudenza finora attestata risulta elaborata solo sulla previgente disciplina, e non in relazione alla nuova formulazione ex art. 53, commi 6 e ss., Codice: e che la formulazione del Codice sia "nuova" lo confermano anche gli artt. 111 e 112 DPR 207/2010, in vigore dal prossimo 8 giugno (2011, n.d.r.), che non riproducono pedissequamente l'art. 83 DPR 554, disposizione non ancora abrogata ma in parte qua non compatibile col Codice.

Ciò posto, la nuova formulazione dell'istituto induce a ritenere che:

- a questo tipo di gare possano ora partecipare solo operatori economici che realizzino lavori o opere ai sensi dell'art. 3, c. 19 del Codice;
- non si possano più formulare offerte per la sola acquisizione dell'immobile (com'era possibile nel previgente regime: cfr TAR Lombardia, Sez. III Milano, n. 93 del 18/01/ 2006).

Alla luce di quanto sopra si ritiene quindi di aver risposto ai primi 4 interrogativi del quesito in argomento poiché, nel caso di specie, tutte le problematiche di qualificazione del concorrente (ivi compreso l'avvalimento) vanno ora definite solo con riferimento alla specifica qualificazione dell'esecutore di lavori pubblici.

Quanto all'ultimo dei chiarimenti richiesti – in ordine all'eventuale obbligatorietà della modifica del Piano per le alienazioni – si osserva che, a tenore di quel che prevede la seconda parte del comma 6 del già citato art. 53 del Codice, per il bene immobile da alienare nell'appalto-congiunto non viene configurato l'obbligo del preventivo inserimento nel Piano medesimo: resta confermato l'obbligo del suo previo inserimento in programmazione, in conformità dell'art. 128 del Codice dei Contratti."

5.4.4 Sicurezza e regolarità contributiva

Il servizio ha ricevuto anche quesiti in materia di sicurezza dei lavoratori e di regolarità contributiva.

Di seguito si riporta un quesito in tema di regolarità contributiva:

1)Il Consorzio, in quanto stazione appaltante, affida servizi con contratti pluriennali, liquidati mensilmente: il DURC richiesto per liquidare una fattura relativa ad un determinato mese può essere considerato valido anche per il pagamento del mese successivo, purché entro i tre mesi dall'emissione, o è necessario provvedere alla richiesta mensilmente? 2)Nello specifico nella scheda di richiesta DURC relativa all'impresa la data di inizio e fine lavori deve coincidere con il mese relativo alla fattura da liquidare? L'importo deve essere pari all'importo dei servizi prestati in un mese? (anche facendo la somma di più fatture?) 3)Il DURC deve essere regolare relativamente al periodo dei servizi prestati o al momento del pagamento della fattura? 4)In caso di DURC irregolare senza la specifica dell'importo da parte degli enti previdenziali, come si deve comportare la Stazione appaltante?

Risposta inviata all'utente: "La risposta al primo quesito è negativa. È, però, necessario precisare che nessuna norma imperativa sancisce la durata della validità del DURC con riferimento ai lavori pubblici.

A tale proposito, il presente servizio ritiene maggiormente in linea con il vigente ordinamento la interpretazione fornita dal Ministero del Lavoro con Circolare n. 35 dell'8 ottobre 2010.

In tale documento si afferma che, nell'ambito dei lavori pubblici, il DURC possa essere ritenuto valevole per tre mesi con esclusivo riferimento ai tempi di pagamento.

Rimane ferma la necessità di richiedere un DURC specifico per ciascuna delle fasi indicate all'art. 6 del dpr 207/2010 ss.mm.ii. In risposta al secondo quesito: l'amministrazione deve indicare la data di inizio e di fine presunta della esecuzione del contratto.

Quanto al terzo quesito, è necessario riferirsi al momento in cui matura il diritto al pagamento dell'esecutore e non a quello dell'effettivo pagamento. Infine, con riferimento al quarto quesito, si ritiene che la stazione appaltante debba richiedere agli enti previdenziali di specificare gli importi dei rispettivi crediti verso l'esecutore, in modo da poter trattenere da quanto dovuto dalla amministrazione al privato un importo corrispondente all'inadempienza contributiva".

5.4.5 Servizi e forniture

Come già segnalato, durante il 2011 sono pervenute numerose domande riguardanti servizi e forniture, confermando la tendenza già registrata per gli anni precedenti.

Ciò testimonia l'attrazione delle materie in questione nell'ambito del servizio, dovuta certamente al fatto che il d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. disciplina in un unico *corpus* normativo l'intera materia dei contratti pubblici.

Numerose anche le domande aventi ad oggetto contratti misti con annesse problematiche di qualificazione dell'operazione.

Di seguito è riportato uno di tali quesiti:

Una società mi propone un intervento di sostituzione lampade ad alto rendimento energetico presso gli immobili comunali e l'installazione di un sistema di monitoraggio da remoto dei consumi/risparmi per "X" anni. L'investimento sarebbe a carico della società e l'utile annuo deriverebbe dal 90% della quota risparmiata dal comune in bolletta (abbattimento dei consumi di circa 50%) oltre che dalla gestione per "X" anni del servizio di manutenzione delle lampade. Il sistema è brevettato e di proprietà della casa produttrice. Domande: - Come si configura come tipologia contrattuale questa operazione (a mio avviso è un contratto di concessione di servizi - art. 30 del codice e quindi è esclusa dal codice oppure un project financing)?. - Quali le modalità di affidamento di un tale servizio che comporta anche dei lavori? Considerato che il sistema è brevettato e ritenuto da questa amministrazione valido si può procedere ad un affidamento diretto della concessione? - Qualora la società fornitrice del servizio non sia qualificata per le installazioni/manutenzioni si dovrà avvalere di una ditta con SOA e personale abilitato? - L'incentivo della progettazione è dovuto per la quota di lavori da eseguirsi anche se in regime di contratto di concessione di servizi? - l'importo sul quale calcolare l'incentivo relativo all'intervento deve essere calcolato sui lavori o sull'importo contrattuale (comprensivo delle manutenzioni annue)? - E' perseguibile la strada della finanza di progetto i cui flussi di cassa per il promotore sono i risparmi derivanti dalle bollette (la logica è quella delle ESCO solo che l'Ente colloquia direttamente con l'impresa esecutrice). Considerato che le proposte di lavori con spese a carico del privato e successivo rientro economico dei lavori sulla base dei risparmi in bolletta sottoposte a questo ente stanno diventando sempre maggiori si chiede quale è la procedura corretta da adottare.

Risposta inviata all'utente: "Dal punto di vista della qualificazione contrattuale, non disponendo di elementi specifici che riguardano l'operazione, si consiglia di fare riferimento alla Comunicazione interpretativa della Commissione europea sulle concessioni nel diritto comunitario (200/C 121/02 del 29 aprile 2000), la quale indica il discrimine tra concessione di lavori e concessione di servizi nel criterio della prevalenza funzionale, in forza del quale occorre stabilire se l'oggetto principale del contratto di concessione riguardi la costruzione di un'opera o l'esecuzione e realizzazione di lavori per conto del concedente oppure se, al contrario, tali lavori o la costruzione di tale opera siano meramente accessori rispetto all'oggetto principale del contratto.

Le modalità di affidamento, naturalmente, dipendono dalla tipologia contrattuale individuata. Si ricorda che nel caso di concessioni di servizi, pur non essendo applicabili le norme del codice dei contratti pubblici, debbono comunque essere rispettati tutti i principi di derivazione comunitaria, primi fra tutti la pubblicità e la

proporzionalità, avuto riguardo alle caratteristiche del mercato di riferimento (occorre, in sostanza, garantire pubblicità tanto maggiore quanto più si ritiene che l'attività da svolgere sia di interesse per un elevato numero di operatori economici).

Quanto agli altri quesiti si osserva che i lavori eventualmente previsti nell'ambito della operazione dovranno comunque essere realizzati da soggetti debitamente qualificato. Per quanto concerne all'incentivo per la progettazione interna, lo stesso dovrà essere calcolato sulla quota di lavori per i quali è svolta una attività progettuale.

Per uno studio sul tema degli strumenti finanziari per la promozione di tecnologie efficienti per la razionalizzazione dei consumi elettrici si veda il documento redatto in collaborazione da ENEA, dal Ministero dello sviluppo economico e dalla Unità Tecnica per la finanza di progetto reperibile su www.utfp.it".

6. ALLEGATI

ALLEGATO 1: Elenco siti informatici regionali attivi per la pubblicazione dei bandi di gara e programmazione lavori pubblici.

Regione Provincia aut.	PROGRAMMI TRIENNALI		BANDI E AVVISI	
	Su SCP	Siti informatici regionali attivi	Su SCP	Siti informatici regionali attivi
Abruzzo		http://www.regione.abruzzo.it/osservatorioAppalti/index.asp?modello=progTrienPresentazione&servizio=xList&stileDiv=monoLeft&template=intIndex&b=progtrie1		http://www.regione.abruzzo.it/xGare/
Basilicata		http://sitar.regione.basilicata.it/		http://sitar.regione.basilicata.it/
Calabria		http://osservatorio.sua.regione.calabria.it/		http://www.regione.calabria.it/index.php?option=com_content&task=view&id=152&Itemid=143 http://osservatorio.sua.regione.calabria.it/
Campania		http://www.sitar-campania.it/		http://www.sitar-campania.it/
Emilia-Romagna		https://www.sitar-er.it/index.aspx?JS=1		https://www.sitar-er.it/index.aspx?JS=1
Friuli-Venezia Giulia		http://osservatorio.regione.fvg.it/Appalti/Jsp/secure_ws2/LoginUsernamePassword.jsp		http://www.regione.fvg.it/rafv/cms/RAFVG/infrastrutture-lavori-pubblici/lavori-pubblici/FOGLIA8/#n0
Lazio		http://www.regione.lazio.it/sitar/		http://www.regione.lazio.it/sitar/
Liguria		http://www.appaltiiguria.it		http://www.appaltiiguria.it
Lombardia		http://www.trasporti.regione.lombardia.it/cs/Satellite?c=Page&childpagename=DG_Infrastrutture%2FDGLLayout&cid=1213467600683&p=1213467600683&pagename=DG_INFWrapper		http://www.trasporti.regione.lombardia.it/cs/Satellite?c=Page&childpagename=DG_Infrastrutture%2FDGLLayout&cid=1213467600683&p=1213467600683&pagename=DG_INFWrapper
Marche		http://www.operepubbliche.marche.it/SistemaInformativo.htm	SCP	-----
Molise	SCP	-----	SCP	-----
Piemonte		http://www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio/index.htm		http://www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio/index.htm
Puglia		http://www.regione.puglia.it/index.php?anno=xlili&page=bandi&opz=lpubdoc&tipoatti=0		http://www.regione.puglia.it/index.php?anno=xlili&page=bandi&opz=lpubdoc&tipoatti=0
Sardegna	SCP	-----	SCP	-----
Sicilia	SCP	-----	SCP	-----
Toscana		http://www.regione.toscana.it/-/sistema-informativo-telematico-appalti-della-toscana-sitat-		http://www.regione.toscana.it/-/sistema-informativo-telematico-appalti-della-toscana-sitat-
Umbria		http://www.pubblicazionebandi.regione.umbria.it/interfaccia/frameset_contenitore01.asp		http://www.pubblicazionebandi.regione.umbria.it/interfaccia/frameset_contenitore01.asp
Valle d'Aosta		http://www.regione.vda.it/operepubbliche/programmazione/default_i.asp		http://appweb.regione.vda.it/DBWeb/bandigara/BandiGar.nsf/PRESENTAZIONE?openform&I=ITA
Veneto		http://www.regione.veneto.it/Ambiente+e+Territorio/Lavori+Pubblici/Programmazione.htm		http://www.regione.veneto.it/Ambiente+e+Territorio/Lavori+Pubblici/Bandi+On+line.htm
Provincia aut. Bolzano		http://www.banditoadige.it/default/index/program		http://www.banditoadige.it/
Provincia aut. Trento	SCP	-----	SCP	-----

ALLEGATO 2: Esperti e membri UOC – Unità Operativa di Coordinamento

NOMINATIVO	ESPERTO - MEMBRO UOC	ENTE	TEL.	FAX	E-MAIL
AMBROSIO Anna	Membro UOC	Regione Lazio	06.51686278	06.51686313	aambrosio@regione.lazio.it
BITETTO Francesco	Membro UOC	Regione Puglia	080.5407789	080.5407791	f.bitetto@regione.puglia.it
BORTOLIN Maria Grazia	Esperto	Regione Veneto	041.2792047	041.2792255	mariagrazia.bortolin@regione.veneto.it
BUSCEMI Maria Rosa	Membro UOC	Regione Piemonte	011.4324746	011.4325108	mariorosa.buscemi@regione.piemonte.it
CARONNA Leonardo	Membro UOC	Provincia Autonoma di Trento	0461.496444	0461.496422	leonardo.caronna@provincia.tn.it
CICALESE Luigi	Membro UOC	Regione Campania	081.7963077	081.7963203	l.cicalese@regione.campania.it
CICERONE Paola	Membro UOC	Regione Abruzzo	0862.364509	0862.364558	paola.cicerone@regione.abruzzo.it
COLOMBO Aldo	Membro UOC	Regione Lombardia	02.67654216	02.67655689	aldo_colombo@regione.lombardia.it
CORTESE Luciano	Esperto	Regione Veneto	041.2792257	041.2792290	luciano.cortese@regione.veneto.it
COSTA Renato	Membro UOC	Regione Siciliana	091.7074026	091.7074017	rcosta@regione.sicilia.it
DANESE Dario	Membro UOC	Regione Friuli-Venezia Giulia	040.3774513	040.3774513	dario.danese@regione.fvg.it
DE LUCA Iolanda	Membro UOC	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	06.44125332	06.44123185	iolanda.deluca@mit.gov.it
DRAGHETTI Leonardo	Membro UOC	Regione Emilia-Romagna	051.5278769	051.5276959	ldraghetti@regione.emilia-romagna.it
FEDRIZZI Laura	Membro UOC	Provincia autonoma Bolzano	0471.909076	0471.909073	laura.fedrizzi@asbz.it
FREPPA Edmond	Membro UOC	Regione Valle d'Aosta	0165.272619	0165.272658	e.freppa@regione.vda.it
LIPPARINI Stefano	Membro UOC	Regione Emilia-Romagna	051.5275543	051.5275319	slipparini@regione.emilia-romagna.it
MANCA Loredana	Membro UOC	Regione Sardegna	070.6062031	070.6062031	lomanca@regione.sardegna.it
MANETTI Stefano	Membro UOC	Regione Toscana	055.4384024	055.4384047	stefano.manetti@regione.toscana.it
MARCELLAN Alessandro	Esperto	Regione Veneto	041 2792290	041 2792256	alessandro.marcellan@regione.veneto.it
MARCHI BARALDI Ezio	Membro UOC	Regione Emilia-Romagna	051.5276085	051.5276019	ezmarchi@regione.emilia.romagna.it
MATTA Marianna	Membro UOC	Regione Piemonte	011.44322091	011.4322796	marianna.matta@regione.piemonte.it
MERINI Alberto	Membro UOC	Regione Umbria	075.5042668	075.5042732	amerini@regione.umbria.it
PETTERLE Nadia	Membro UOC	Regione Valle d'Aosta	0165.273369	0165.273271	n.petterle@regione.vda.it
PIERRI Michele	Membro UOC	Regione Marche	071.5011711	071.50117339	michele.pierri@regione.marche.it

PISATURO Annarosa	Membro UOC	Regione Toscana	055.4382281	055.4385364	annarosa.pisaturo@regione.toscana.it
PUCCI Egidio	Membro UOC	Regione Toscana	055.4384043	055.4384047	egidio.pucci@regione.toscana.it
QUARESIMIN Morena	Esperto	Regione Veneto	041.2792107	041.2792290	morena.quaresimin@regione.veneto.it
RISSO Silvia	Membro UOC	Regione Liguria	010.5484913	010.5484859	silvia.risso@regione.liguria.it
RIVIELLO Rocco	Membro UOC	Regione Basilicata	0971.668445	0971.668467	rocco.riviello@regione.basilicata.it
RIZZUTO Giuseppe	Membro UOC	ITACA	06.6782620	06.6781759	g.rizzuto@itaca.org
SIMONCINI Stefano	Membro UOC	Regione Marche	071.50117319	071.50117339	stefano.simoncini@regione.marche.it
TENGLER Georg	Membro UOC	Provincia Autonoma di Bolzano	0471.412520	0471.412519	georg.tengler@provincia.bz.it
TALATO Stefano	Esperto	Regione Veneto	041.2792365	041.2792256	stefano.talato@regione.veneto.it
TERESI Giancarlo	Membro UOC	Regione Siciliana	091.70720461	091.7072046	giancarlo.teresi@regione.sicilia.it
VECA Bernadette	Membro UOC	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	06.44123386	06.44123185	bernadette.veca@mit.gov.it
VECLI Penelope	Membro UOC	ITACA	0521.7430896	0521.231833	pv@ventura-vecli.it
VENTURA Federico	Membro UOC	ITACA	051.6337811	051.6337814	f.ventura@itaca.org
VITIELLO Marcello	Membro UOC	Regione Molise	0874.429790	0874.429766	marcello.v@gmail.com
ZAMPERETTI Maria Pia	Membro UOC	Regione Veneto	041.2792016	041.2792973	mariapia.zamperetti@regione.veneto.it
ZANOTTI Edith	Membro UOC	Provincia autonoma Bolzano	0471.412510	0471.412519	edith.zanotti@provincia.bz.it
ZINNO Luigi	Membro UOC	Regione Calabria	0961.857467	0961.742399	l.zinno@regcal.it

