

NUR - Notifica Unica Regionale strumento principe per la sicurezza nei cantieri

Dott. Leonardo Draghetti

Servizio Lavori Pubblici ed Osservatorio dei
Contratti e degli Investimenti Pubblici. Edilizia
e Sicurezza dei Cantieri Edili

ldraghetti@regione.emilia-romagna.it

Se fosse una favola si direbbe ...

 era  na  lta...

nel paese del D.Lgs.81/2008 il ranocchio **Notifica Preliminare**, triste e poco utilizzato.

Un giorno incontrò la **Principessa Dematerializzazione** che con un “bacio”

lo trasformò nel **NUR**, il Principe degli strumenti per il controllo della sicurezza nei cantieri.



In realtà la Regione ha lanciato la sfida per la sicurezza nei cantieri

L'obiettivo della NUR - Notifica Unica Regionale è stato perseguito con più delibere e due leggi:

- L.R. n.2/2009 "Tutela e sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile;

- L.R. 11/2010 "Disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata".

Inoltre la Regione ha condiviso il progetto della NUR con numerose altre Regioni in uno specifico Gruppo di lavoro che opera da oltre un quinquennio presso ITACA



ITACA

ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E TRASPARENZA DEGLI APPALTI
E LA COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

NUR un esempio di semplificazione presa sul serio

Infatti la Notifica Preliminare realizzerà:

- i drastica riduzione nei tempi di trasmissione e gestione privata e pubblica delle Notifiche
- i notevole risparmio delle risorse umane ed economiche, impiegate oggi nel procedimento eliminando ad esempio l'invio annuale di 100 mila moduli cartacei nella sola E-R;
- i correttezza, completezza ed integrazione dei dati per migliorare ed arricchire qualità e quantità delle informazioni rendendo utilizzabili i dati a fini multipli anche da parte di altri enti



condizioni indispensabili per

- i aumentare la capacità di mirare i controlli permettendo maggiore sicurezza nel lavoro, snellire i tempi burocratici ed anche contribuire alla verifica sulla congruità e regolarità contributiva delle imprese edili

NUR è parte di S.I.E.D.E.R.

La NUR che stiamo attuando è uno dei procedimenti della gestione delle pratiche edilizie e sarà ricompresa nel ben più ambizioso

PROGETTO SIEDER

SIEDER "Sistema Informativo Edilizio Emilia-Romagna" mira a realizzare una innovazione e semplificazione concreta e reale nella gestione delle pratiche edilizie e del territorio che permetterà di

- mettere a disposizione dei Comuni e dei professionisti adeguati strumenti normativi-organizzativi-informatici per la gestione automatizzata delle pratiche edilizie e la trasmissione dei relativi dati;
- armonizzare le attuali normative riportando ad un univoco, ordinato e coerente procedimento tutte autorizzazioni e permessi edilizi;
- costituire Anagrafi Immobiliari Comunali (ACI) e Regionali (ARI) fondamentali per il governo del territorio e la fiscalità pubblica;
- Attuare il MUDE "Modello unico Digitale per l'Edilizia", scheda anagrafica informatica di un bene immobile che ne registra ogni variazione edilizia e catastale.

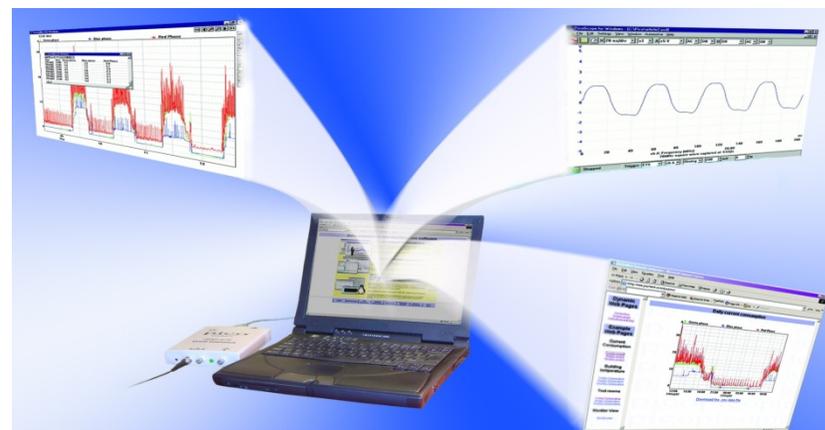
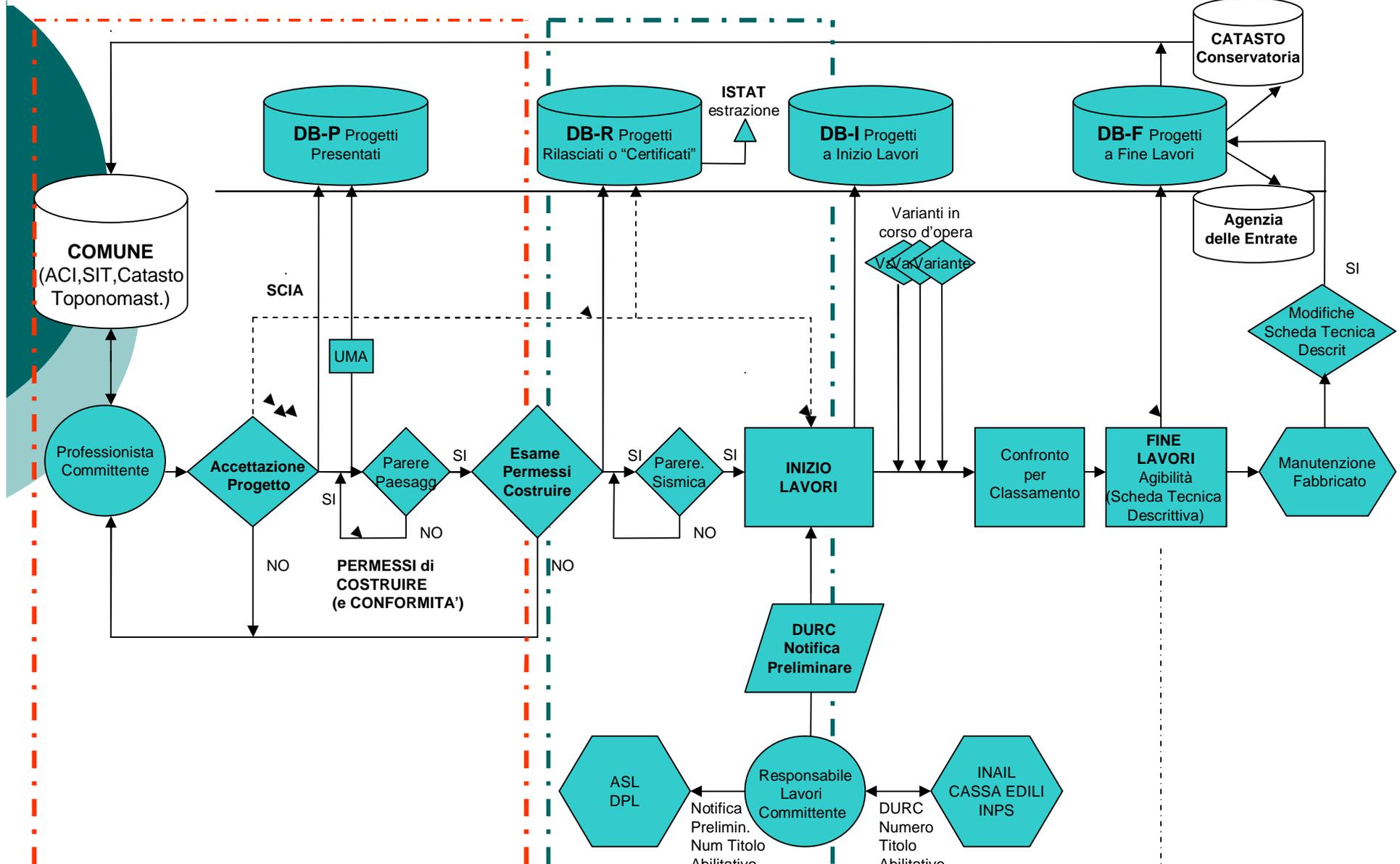
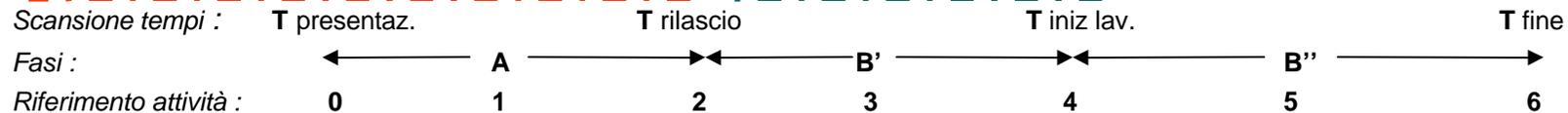


Diagramma di flusso gestione delle pratiche edilizie – pre MUDE” – (PdC, SCIA e manutenzione)



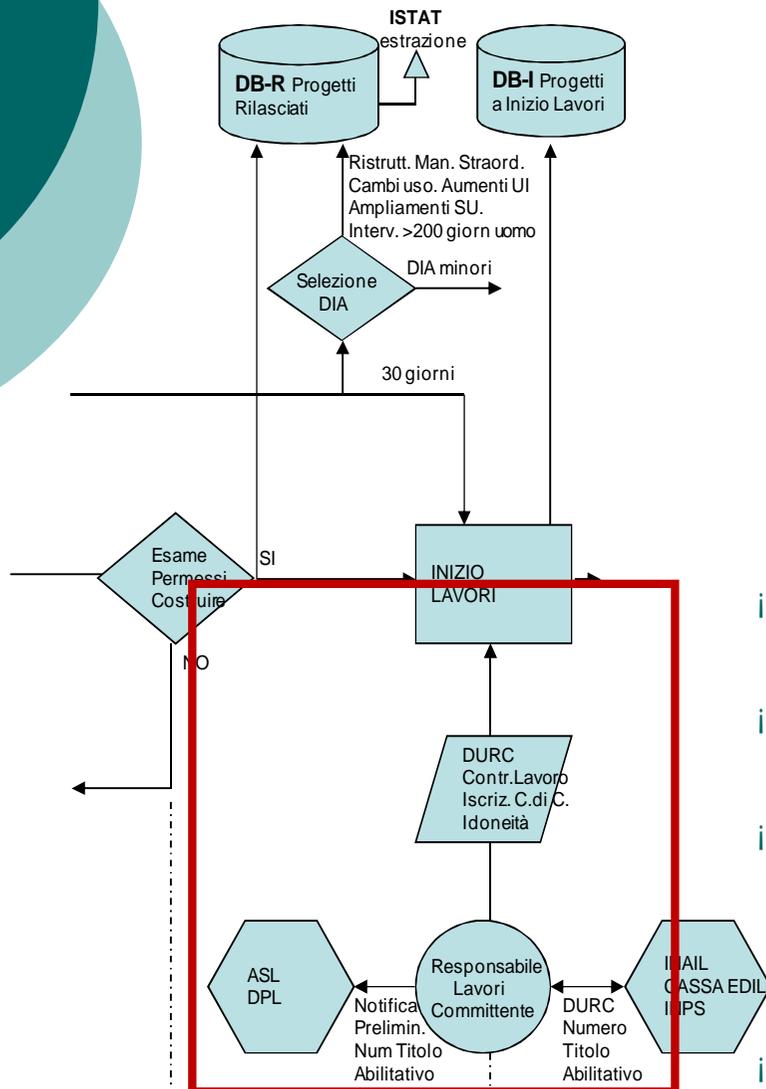
Verifica fattibilità 2010 presso Comuni reggiani

Sperimentazione 2012



Gestione

NUR: chi fa cosa



A ciascuno il suo

Prima dell'inizio dei lavori il Committente o il responsabile dei lavori incaricato, dopo essersi accreditato, compilerà il modulo elettronico coi dati del cantiere (durata, entità, tipo lavori, ubicazione, parametri di rischio, responsabili, imprese ecc.) e lo invierà al portale regionale che lo smisterà:

- i al **Comune** che solo allora può concedere l'inizio lavori;
- i all'**ASL** e alla **DTL** che si coordinano ed utilizzano i dati per effettuare i controlli;
- i agli **Organismi Paritetici** (Casse Edili ecc.) che necessitano di alcuni dati sulle imprese per specifici controlli su regolarità contributiva, congruità ecc.
- i ai **Servizi regionali** per il monitoraggio

La potenzialità dei dati integrativi

I DATI DELLA NUR

La Notifica Unica Regionale prevede la raccolta di un numero di dati maggiore rispetto a quelli dell'allegato XII del D.Lgs 81/2008.

Questi ulteriori dati sono molto utili per fornire informazioni preziose sulla regolarità contributiva e la congruità delle imprese e, soprattutto, per indirizzare i controlli sui cantieri a rischio sicurezza.



IL CALCOLO DEL RISCHIO DEL CANTIERE

Ad ogni parametro descrittivo dei 5 fattori di maggiore pericolosità dei lavori (**interferenze, scavi, demolizioni, amianto, lavori in quota**) è stato attribuito un valore di rischio così da potere calcolare il punteggio complessivo di pericolosità. Quando il punteggio di rischio di un cantiere risulta elevato viene segnalato con un simbolo intuitivo sul cruscotto Notifiche di ASL-DTL.

Cruscotto ASL-DTL con simboli rischio cantiere

Elenco Notifiche - Internet Explorer fornito da Dell

http://www.progettosico.it/ui_sico/notificheList.aspx

Elenco Notifiche

SICO
Sistema Informativo Costruzioni

Regione Emilia-Romagna
NuovaQuasco
QUALITÀ DEGLI APPALTI E SOSTENIBILITÀ DEL COSTRUTTORE

LogIn: Carlotta Catellani [liv. Professionistal] 93.39.229.189

Inserimento Pratiche | Elenco Pratiche | Inserimento Notifiche | **Elenco Notifiche**

CRUSCOTTO ASL - DPL

Elenco Notifiche

Stati notifica: --Tutti-- Identificativo notifica: Cerca

Risultano inserite n° 258 notifiche

Stato	Numero SICO	Data Comunicazione	Comune	Caricata da	Identificativo notifica	Data Inizio Lavori	Note	Elimina	TOT	INT	SCA	DEM	CAD	a
 Integrazione in compilazione	382	18/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta		19/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	13,5	-	5,5	-	8,5	-
 Integrazione in compilazione	381	18/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta		19/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	3,0	3	-	-	-	-
 Notifica definitiva	380	18/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta	4631 - AUSL	19/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	10,0	-	-	5,0	6,0	X
 Notifica definitiva	379	18/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta		19/01/2011	cantiere senza obbligo di invio	<input type="checkbox"/> Salva	-	-	-	-	-	-
 Notifica definitiva	378	17/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta	4256 - AUSL	17/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	27,0	-	-	7,0	20,0	-
 Notifica definitiva	377	12/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta	2832 - AUSL	20/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	10,5	3	2,5	-	5,0	-
 Notifica definitiva	376	11/01/2011	SAN MARTINO IN RIO (RE)	Catellani Carlotta	2155 - AUSL	11/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	11,5	-	5,5	-	6,0	-
 Notifica definitiva	375	10/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta	1719 - AUSL	11/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	20,0	-	-	-	20,0	X
 Notifica definitiva	374	08/01/2011	CORREGGIO (RE)	Catellani Carlotta	1397 - AUSL	10/01/2011		<input type="checkbox"/> Salva	8,5	-	2,5	-	6,0	-

Fine

Internet | Modalità protetta: attivata

100%

versioniFinali | SPERIMENTAZIONE... | Posta in arrivo - Win... | Microsoft PowerPoi... | Documenti - Interne... | Elenco Notifiche - I...

17.39

Dati richiesti per il calcolo del rischio del cantiere

	<i>SI</i>	<i>NO</i>
Interferenze		
A meno di 30 metri dal confine del lotto d'intervento sono presenti:		
- linee elettriche aeree con tensione superiore a 380 volt ?		
- grandi infrastrutture di trasporto e mobilità (autostrade, linee ferroviarie ecc.) ?		
- edifici pubblici a forte utenza (ospedali, scuole, case di riposo ecc.) ?		
Scavi		
L'intervento prevede scavi?		
Se si: profondità massima in metri sviluppo lineare in metri		
Se si: sono presenti nel lotto d'intervento linee elettriche sotterranee con tensione superiore a 380 volt?		
Se si: sono presenti nel lotto d'intervento condotte gas (I, II e III famiglia) con esercizio maggiore di 0,5 MPa (esclusi gli impianti per utenze) ?		
Demolizioni (da inserire nella sezione "Natura dell'opera" sotto Demolizioni)		
Se si: demolizioni di parti strutturali dell'edificio ?		
Se si: demolizioni di una quota maggiore del 50% di muri o solai non portanti ?		
Amianto		
E' prevista la demolizione o rimozione di materiali contenenti amianto ?		
Lavori in quota (le ultime due domande vanno inserite nella sezione "Natura dell'opera" in tutti gli interventi sull'esistente)		
Sono previsti lavori in quota ad altezza superiore a tre metri?		
Se si: altezza massima a cui sono previsti i lavori in metri		
Se si: sono previsti lavori maggiori di 10 uomini-giorno in attività svolte su coperti?		
Se si: sono previsti lavori su coperti con parti non calpestabili a rischio sfondamento?		

La NUR “fotografa” il cantiere

Con la NUR sono raccolti altri preziosi dati integrativi relativi a:

- 1) **Titolo abilitativo di riferimento**: per raccordare agevolmente la Notifica al progetto approvato o depositato in Comune;
- 2) **Georeferenziazione cantiere**: necessaria per localizzare il cantiere in caso di assenza di indirizzo toponomastico;
- 3) **Regime dell'intervento**: privatistico o pubblicistico (in questo ultimo caso viene inoltre richiesto CIG, CUP e le categorie opere generali OG e specializzate OS);
- 4) **Eventuali Coordinatori** Progettazione/Esecuzione dei lavori;
- 5) **Tipologia impresa e relativi lavori ad essa affidati**: con articolazione per imprese affidatarie, subappaltatrici, lavoratori autonomi ecc. ed indicando per ogni impresa i lavori edili, d'urbanizzazione e genio civile, impiantistica ecc



NUR, a che punto siamo ...

La Regione ha affidato a Nuova Quasco, società regionale in house, la sperimentazione della NUR tramite il progetto SICO.

LE CARATTERISTICHE DELLA SPERIMENTAZIONE

- **Contemporanea in tre territori**

La NUR è in corso di sperimentazione in tutti i comuni della **provincia di Reggio Emilia**, in alcuni **comuni del parmense** ed anche, in collaborazione con la Regione Liguria, nei comuni **dell'Asl di La Spezia**.

- **Col coinvolgimento di tutti gli attori**

la sperimentazione è svolta in collaborazione e continuo confronto con il Gruppo di lavoro Asl per l'Edilizia, con le Dtl, le Asl, le Casse Edili e gli ordini e collegi dei professionisti delle province interessate, oltre che con ITACA.

- **Con un preciso obiettivo temporale**

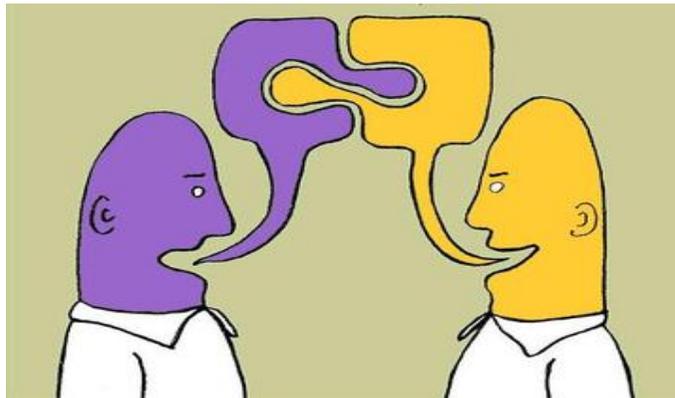
entro l'anno, dovrà essere definito un modello di rilevazione funzionale e condiviso, verificati l'invio telematico e le modalità organizzative avviando alle criticità via via emerse.



La Regione intende assumere, a fine 2012, uno specifico atto amministrativo che renda cogente la NUR, in accordo con la DRL-ER.

Caratteristiche della NUR

Dialogante: il sistema NUR ha il preciso obiettivo di massimizzare la comunicazione e la collaborazione tra gli organismi di vigilanza, gli Enti Bilaterali e le amministrazioni pubbliche (ciò anche verso il nuovo "Sistema Federato per la Gestione Telematica della Notifica Preliminare" del Ministero del Lavoro);



Amichevole: le semplici modalità di interrogazione e il sw non necessitano di un manuale per la compilazione e trasmissione delle NP, con ciò semplificando l'attività dei professionisti;

Riutilizzabile: il NUR ed il suo semplice sistema sw sono facilmente riutilizzabili, per questo sarà presto presentato alla Conferenza dei Presidenti delle Regioni con la disponibilità al riuso gratuito dopo il collaudo.

LA NOTIFICA OGGI



I professionisti inviano tre distinte copie cartacee della Notifica a AUSL, DTL e Comune con aggravio burocratico e senza ricevuta di ritorno

Quasi ogni AUSL ha un diverso modello di Notifica

I Comuni poco valutano e controllano la Notifica, giudicata un puro adempimento formale, verificano soprattutto l'esistenza del documento per concedere l'inizio lavori

Le Notifiche hanno dati insufficienti su pericolosità del cantiere, professionalità dei responsabili tecnici, tipo di lavori ecc.

AUSL e DTL non possono mirare i controlli per la sicurezza e hanno un dialogo limitato

La maggioranza delle notifiche sono oggi incomplete o mal compilate

L'AUSL e DTL non hanno certezza sulla data di fine lavori e dell'ubicazione dei cantieri (laddove manca la toponomastica)

LA NUR DOMANI



Con un solo clic i professionisti invieranno la Notifica a AUSL, DTL e Comune e riceveranno il riscontro

La NUR è identica in tutte le ASL della Regione

Sarà possibile connettere il Titolo Abilitativo alla Notifica per verificarne la coerenza e la correttezza

Ad ogni notifica è attribuito in automatico il grado di rischio del cantiere e dati sufficienti

AUSL e DTL programmano controlli mirati dialogando

NUR incomplete o scorrette non sono accettate dal sistema

Il Comune potrà fornire la data di fine lavori e ogni NUR potrà disporre di georeferenziazione

Vi ringrazio per l'attenzione

Dott. Leonardo Draghetti

Servizio Lavori Pubblici ed Osservatorio dei
Contratti e degli Investimenti Pubblici. Edilizia
e Sicurezza dei Cantieri Edili

ldraghetti@regione.emilia-romagna.it