



Istituto per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti
Associazione Federale delle Regioni e delle Province Autonome



CONVEGNO

IL RUOLO DELLE CENTRALI DI COMMITTENZA NEL MERCATO DEGLI APPALTI DI SERVIZI PER I PATRIMONI PUBBLICI

Tra esigenze e prospettive di razionalizzazione, trasparenza ed economicità

31 Gennaio 2012
ore 9.30 - 13.30

Sala Auditorium Unipol
Piazza della Costituzione, 2
Bologna

Nell'ambito del mercato dei servizi, il Codice degli Appalti - recependo la Direttiva 2004/17/CE - ha codificato la figura e il ruolo delle **centrali di committenza** definendole come soggetti istituzionali che acquistano servizi destinati alle PA o aggiudicano appalti pubblici di servizi o concludono accordi quadro di servizi destinati alle PA. Il **processo di centralizzazione degli acquisti di servizi pubblici** coinvolge ormai tutte le Regioni nel tentativo di perseguire finalità comuni in termini di riduzione della spesa, efficienza nella gestione di procedure complesse, standardizzazione dei servizi acquisiti e trasparenza nella gestione degli appalti. Nello specifico **comparto di mercato dei servizi per i patrimoni pubblici (Facility Management)**, le centrali di committenza - pur operando con un'estrema differenziazione in termini di assetti strutturali e di modalità organizzative - possono rappresentare una **leva strategica** per migliorare e razionalizzare sia sotto il profilo quantitativo che qualitativo i **complessi processi di approvvigionamento da parte delle PA**. In questo quadro e nel pieno di una crisi che colpisce tutti i comparti di mercato del Paese, il Convegno intende fornire un'importante occasione di studio e di confronto operativo sul ruolo delle centrali di committenza, analizzando le esigenze e le prospettive ad esse sottese ed esplorandone gli aspetti tanto di complessità quanto di innovazione, in particolare attraverso la presentazione e l'analisi di una serie di **significative esperienze settoriali**, sviluppate direttamente sul campo a livello nazionale e locale.

9.30

- **Registrazione**

10.00

- **Presentazione del Convegno**

Dott. Gian Carlo Muzzarelli

Assessore Attività Produttive Regione Emilia Romagna

Dott. Ugo Cavallera

Presidente ITACA - Istituto per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti - Associazione Federale delle Regioni e delle Province Autonome

Dott. Giuliano Poletti

Presidente Legacoop

- **Introduzione**

Prof. Arch. Silvano Curcio

Docente Università di Roma "La Sapienza", Coordinatore nazionale GL UNI normativa europea Facility Management

10.30

- **Le centrali di committenza: contesto legislativo e assetto organizzativo**

Prof. Francesca Di Lascio

Docente Università "Roma Tre"

Prof. Avv. Daniele Senzani

Docente Università di Bologna "Alma Mater"

11.00

- **Le centrali di committenza: le esperienze sul campo a livello nazionale e regionale**

Dott. Anna Fiorenza

Direttrice Intercent ER - Regione Emilia Romagna

Arch. Marco Gasparri

Responsabile Aree Real Estate ed Energia Consip spa - Ministero dell'Economia e delle Finanze

Ing. Claudio Giuricin

Direttore Dipartimento Servizi Condivisi - Regione Friuli Venezia Giulia

Dott. Angelo Marescalco

Direttore Stazione Unica Appaltante - Provincia di Crotone

Dott. Leo Massari

Direttore Amministrativo SCR Piemonte spa - Regione Piemonte

12.00

- **Tavola rotonda**

Mercato dei servizi per i patrimoni pubblici: quale ruolo per le centrali di committenza?

Coordina:

Prof. Arch. Silvano Curcio

Docente Università di Roma "La Sapienza", Coordinatore nazionale GL UNI normativa europea Facility Management

Intervengono:

Ing. Vincenzo Albonico

Presidente AGESI - Associazione Imprese di Facility Management ed Energia

Ing. Ivan Cicconi

Direttore ITACA - Istituto per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti - Associazione Federale delle Regioni e delle Province Autonome

Dott. Giuseppe Cinquanta

Consigliere Delegato CNS sc

Dott. Anna Fiorenza

Direttrice Intercent ER - Regione Emilia Romagna

Arch. Marco Gasparri

Responsabile Aree Real Estate ed Energia Consip spa - Ministero dell'Economia e delle Finanze

Dott. Lorenza Ponzone

Dirigente AVCP - Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture

13.30

- **Pranzo**

Consulta tecnico-scientifica:

Ing. Vincenzo Albonico - AGESI

Ing. Ivan Cicconi - ITACA

Prof. Arch. Silvano Curcio - Università di Roma "La Sapienza"

Prof. Francesca Di Lascio - Università "Roma Tre"

Prof. Avv. Daniele Senzani - Università di Bologna "Alma Mater"

Coordinamento Facility Management:

Dott. Barbara Piccirilli - CNS sc



ITACA - Istituto per l'innovazione e la trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale (www.itaca.org) è un'associazione di tipo federale costituita nel 1996 per impulso delle Regioni italiane, con l'obiettivo di attivare azioni ed iniziative condivise dal sistema regionale al fine di promuovere e garantire un efficace coordinamento tecnico tra le stesse Regioni e Province autonome, così da assicurare anche il miglior raccordo con le istituzioni statali, enti locali e operatori del settore. Le sue finalità statutarie sono:

- lo sviluppo e la promozione della trasparenza nelle diverse fasi del ciclo degli appalti e delle concessioni pubbliche, anche attraverso la realizzazione di sistemi informativi per la raccolta e la diffusione in tempo reale di tutte le informazioni attinenti agli appalti;
- la definizione e lo sviluppo di procedure qualificate per la gestione e/o l'affidamento di appalti, tramite l'introduzione di sistemi qualità nelle procedure amministrative ispirati ai principi della normativa UNI EN ISO;
- la promozione e la diffusione delle buone pratiche nei servizi, forniture e lavori pubblici per la qualità urbana e sostenibilità ambientale.

L'attività viene esercitata attraverso Comitati e Gruppi di lavoro costituiti, oltre che da tecnici regionali, anche da rappresentanti delle amministrazioni statali, locali e organismi rappresentativi delle categorie di settore. Ciò permette, da un lato, un ampio e concreto confronto su questioni di volta in volta individuate, e dall'altro, lo scambio di conoscenze e condivisione di progetti che possono costituire ipotesi di sviluppo socio-economico e ambientale nel mercato di settore. Tra i numerosi Comitati di lavoro attivati si segnalano quelli incentrati sui sistemi informativi per gli appalti, per l'edilizia sostenibile, per la sicurezza degli appalti, per i capitolati tecnici e i prezzari, per la finanza di progetto, per il monitoraggio dell'attività edilizia e per gli osservatori regionali degli appalti.



AGESI - Associazione Imprese di Facility Management ed Energia (www.agesi.it) rappresenta, a livello nazionale, comunitario ed internazionale, le imprese operanti nel settore dei servizi di Facility Management & Energia volti ad incrementare la produttività e lo sviluppo dell'economia privata e della pubblica amministrazione. Rappresenta una quota significativa del mercato dell'offerta di servizi di gestione integrata e di servizi energetici ad alta e bassa intensità per la domanda di enti pubblici e privati. Ad AGESI è affidato il coordinamento dell'Area "Servizi Integrati agli immobili ed alle infrastrutture" di Confindustria Servizi Innovativi e Tecnologici, una nuova realtà federativa costituita nel 2006 che rappresenta oltre 17.000 aziende e 600.000 addetti operanti nel settore delle tecnologie e dei servizi avanzati. Tra le finalità istituzionali rientrano in particolare: la promozione e lo sviluppo di iniziative e attività mirate ad una aperta e trasparente azione di sviluppo e di comunicazione delle proprie conoscenze; lo sviluppo dei rapporti con gli enti nazionali e regionali preposti alla ricerca ed al controllo delle attività nel mercato dei servizi integrati di Facility & Energy Management; l'incentivazione e la volontà ad operare, attraverso i propri associati, nel rispetto di principi etici e professionali.



Costituito nel 1977, il **CNS - Consorzio Nazionale Servizi** (www.cnsonline.it) - associa oltre 230 imprese presenti su tutto il territorio nazionale e specializzate nei servizi di Facility Management. Con un'organizzazione plurisetoriale e la possibilità d'intervento a scala nazionale, il CNS opera nei settori dell'energia, delle pulizie e delle manutenzioni civili e industriali, dell'ecologia e dell'igiene urbana, della ristorazione collettiva, della logistica e della movimentazione delle merci, della sicurezza e dei servizi museali. Secondo statuto, il CNS acquisisce appalti di singoli servizi, multiservizi o Global Service per conto delle imprese associate e stipula i relativi contratti, assicurando le prestazioni attraverso la struttura tecnica, organizzativa, gestionale, le attrezzature e la manodopera delle stesse imprese associate alle quali affida in esecuzione gli appalti. Il CNS garantisce attraverso atti formali che le imprese associate abbiano mezzi e personale adeguati ai servizi da svolgere, applichino i contratti collettivi nazionali di lavoro, rispettino gli standard vigenti in sicurezza dei cantieri, diano soddisfazione alle aspettative contrattuali e qualitative espresse dai committenti. Il CNS annovera numerosi e importanti clienti nei settori dell'amministrazione pubblica, della sanità, dell'industria e del terziario. Il CNS gestisce in RTI le convenzioni Consip "Facility Management" e "Servizio Integrato Energia" per le PA di numerose Regioni.



"**FMI - Facility Management Italia**" è la rivista dei servizi integrati per i patrimoni immobiliari e urbani, frutto di un progetto che vede impegnati numerosi tra i maggiori esperti italiani e stranieri in materia, con l'obiettivo di mettere a disposizione del mercato un importante strumento di divulgazione tecnico-scientifica settoriale, il primo di questo genere nel nostro paese: un "motore di saperi" in un'ottica tanto di "problem setting" quanto di "problem solving"